

# **Иллюзорное единство: противоречия левых сил в современной Боливии**

## **Illusory Unity: The Contradictions of the Left in Contemporary Bolivia**

**Воротникова Татьяна Александровна**

*Кандидат политических наук,*

*Институт Латинской Америки РАН,*

**Vorotnikova Tatiana**

*PhD in Political Science,*

*Institute of Latin American of Russian Academy of Sciences*

*E-mail: vorotnikovat@yandex.ru; ORCID: 0000-0002-2654-7405*

---

*Аннотация:* В статье анализируются причины и предпосылки раскола на фракции «эвистов» (сторонников Эво Моралеса) и «арсистов» (сторонников Луиса Арсе) внутри правящей партии «Движение к социализму» (MAS) в Боливии. Показана эволюция партии: с момента прихода на пост президента Эво Моралеса в 2005 г., включая переломный для правящих элит этап потери власти в ходе кризиса 2019 г., затем победу на выборах 2020 г. кандидата от MAS Л.Арсе Катакоры, а также региональные выборы 2021 г., вплоть до сегодняшнего дня. Раскрыты особенности взаимоотношений между политическим аппаратом, профсоюзами и общественными организациями, которые предопределили неустойчивость сложных внутрипартийных взаимосвязей.

*Ключевые слова:* левое движение, партия «Движение к социализму» (MAS), Луис Арсе, Эво Моралес, Многонациональное государство Боливия.

*Abstract:* The article reviews the backgrounds and prerequisites of the actual split into two actions within the ruling party «Movement for Socialism» (Movimiento al Socialismo, MAS) in Bolivia, that are the fraction of «evistas» (who supports Evo Morales) and the one of «arcistas» (who supports Luis Arce). The evolution of the party is considered since Evo Morales took presidential office in 2005, including the crucial for the ruling elites loss of power during the crisis of 2019, electoral victory in the 2020 of the candidate from MAS Luis Arce, as well as the results of the regional elections 2021, up to the present. It reveals the particular interdependence between the political apparatus, trade unions and public organizations, that predetermined the vulnerability of intra-party interrelation.

*Keywords:* left movement, Movimiento al Socialismo (MAS), Luis Arce, Evo Morales, Plurinational State of Bolivia

---

DOI: 10.32608/2305-8773-2023-40-1-173-193

Дата публикации: 24.11.2023

**Источник финансирования:**

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 19-18-00305, <https://rscf.ru/project/22-18-35044/>

This work has been supported by the grants from the Russian Science Foundation, RSF 19-18-00305, <https://rscf.ru/project/22-18-35044/>

**Ссылка для цитирования:**

Воротникова Т.А. Иллюзорное единство: противоречия левых сил в современной Боливии // Латиноамериканский исторический альманах. 2023. № 40. С. 173-193. DOI: 10.32608/2305-8773-2023-40-1-173-193

*«Кондор взлетает, когда его правое крыло находится в идеальном равновесии с левым».*

*Давид Чокеуанка,  
вице-президент*

*Многонационального государства Боливия*

Вынесенная в эпитаф фразу — одно из наиболее известных и ярких высказываний вице-президента Боливии Давида Чокеуанки, иллюстрирующее сложный процесс поиска компромисса в современной боливийской политике. Ее характерной чертой является значимая роль социальных движений в процессе принятия решений, которая утвердилась в середине прошлого столетия после революции 1952 года и усилилась в начале XXI века. В 2000-е гг., в момент кардинальной перестройки партийно-политической системы в Боливии крестьянские профсоюзы, индейские движения, а также организации, представляющие интересы других массовых слоев населения, таких как рабочие, шахтеры, коренные женщины-крестьянки, сформировали широкую платформу в поддержку народного лидера Эво Моралеса и его левоиндихенистского политического проекта. После его избрания на пост президента в 2005 г. главным аспектом новой политической структуры стала тесная взаимосвязь между аппаратом правительственной партии «Движение к социализму» (Movimiento al Socialismo, MAS) и ассоциированными с ней различными низовыми организациями. Сложный характер этих отношений был обусловлен как наличием элементов кооптации, так и автономности. Степень взаимного влияния и уровень сотрудничества также менялись и зависели от национальной политической повестки дня. Правительственная стратегия, направленная на снижение неопределенности и нестабильности внутри этой системы путем установления общих для всех участников «правил игры», долгое время обеспечивала статус кво между общественными организациями и национальным руководством. Однако, накопившиеся за полтора десятка лет противоречия и расхождения привели к разбалансировке этой модели. Ее следствием стало наблюдаемое сегодня открытое противостояние фракций внутри MAS, которое потенциально может привести к очередной трансформации партийно-политической системы в Многонациональном государстве Боливия.

#### «Пакт единства» и MAS

Социально-экономическая нестабильность, сотрясавшая Боливию в начале 2000-х гг., а также общественно-политический

хаос, приведший к досрочной отставке и бегству из страны президента Гонсало Санчаса де Лосады (2002-2003 гг.), требовали формирования единой платформы для выражения интересов народных масс в преддверии всеобщих выборов 2005 года. К тому времени, партия MAS, как политический инструмент социальных движений, уже утвердилась в боливийском политическом поле, войдя в национальный парламент по результатам выборов 2002 года<sup>1</sup>. Она представляла собой сложное политическое образование, в которые границы между партийными и профсоюзными организациями были размыты, а механизмы их взаимосвязей различны<sup>2</sup>.

Для поддержки MAS в сентябре 2004 г. был основан «Пакт единства», объединивший три основные крестьянские организации и две крупнейшие конфедерации коренных народов горных районов и равнинных территорий восточной части страны. На правах основателей в него вошли Единая профсоюзная конфедерация крестьянских рабочих Боливии (Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia, CSUTCB), Профсоюзная конфедерация межкультурных общин Боливии (Confederación Sindical de Comunidades Interculturales de Bolivia, CSCIB), Национальная конфедерация женщин крестьянок коренных народов «Бартолина Сиса» (Confederación Nacional de Mujeres Campesina Indígena Originarias de Bolivia “Bartolina Sisa”, CNMCIOB BS), а также Конфедерация коренных народов Востока Боливии (Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano, CIDOB) и Национальный совет айлью и маркас Кольясую (Concejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu, CONAMAQ). Как это ни парадоксально, Федерации профсоюзов производителей коки, лидером которых был Э.Моралес, хотя формально и оставались секцией CSUTCB, не были структурной частью «Пакта единства», несмотря на то что составляли наиболее лояльную базу правящей партии. Кроме того, в него не входил крупнейший профсоюз Боливийский рабочий центр (Central Obrera Boliviana, COB), который традиционно оставал-

---

<sup>1</sup> Воротникова, 2009. №1. С. 28- 35.

<sup>2</sup> Воротникова, 2021. № 3. С. 6-19.

ся независимым от центральной власти, но вместе с тем находился в стратегическом альянсе с MAS, а большинство его членов поддерживали курс правительства и голосовали за Эво Моралеса<sup>3</sup>.

«Пакт единства» не был однородным пространством, а отношения внутри него были асимметричными и представляли собой серию соглашений, которые заключались в зависимости от обсуждаемых вопросов и конкретных интересов<sup>4</sup>. То, как формировалась эта система взаимодействий наиболее явно проявилось на примере работы Учредительного собрания, созванного для разработки новой конституции и работавшего с 6 мая 2006 г. по 8 декабря 2007 года. «Пакт единства» стал ключевым звеном в этом процессе, так как его предложения были приняты MAS в качестве основы для написания нового текста Основного закона страны.

В состав собрания вошло 255 делегатов, из них 137 мест принадлежали членам MAS<sup>5</sup>. Причем среди делегатов проводилось различие между «органическими» членами, которые выполняли прямые указания своих организаций, и «приглашенными», т.е. теми, кто баллотировался в конституционную ассамблею под аббревиатурой MAS, но в силу своего происхождения, социального или профессионального статуса представлял сектора, не входящие в основной электорат партии, как например, горожане, метисы или средний класс<sup>6</sup>.

Большую роль в его структуре играло наличие двух блоков: крестьянских синдикатов (CSUTCB, FNMCB-BS и CSCB) и коренных народов (CIDOB и CONAMAQ). Первые, как составляющие ключевую политическую базу и органически связанные с MAS, в большей степени солидаризировались с руководящим принципам правящей партии. Тогда как, блок коренных народов, хотя и рассматривал правительство как своего союзника, сохранял с ним определенную дистанцию. К тому времени они

---

<sup>3</sup> Fornillo, 2009.

<sup>4</sup> El Pacto de Unidad, 2010.

<sup>5</sup> Carrasco Alurralde, Albo, 2008. P.101-128.

<sup>6</sup> Schavelzon, 2012.

обладали значительным политическим влиянием. CONAMAQ объединял наиболее многочисленные индейские общины аймара и кечуа, а CIDOB представлял народы востока страны вместе с другими организациями, такими как Конфедерация этнических народов Санта-Круса, Конфедерация Моксеньо-дель-Бени и Народная ассамблея гуарани, в которые входило около тридцати этнических групп жителей равнин и боливийской Амазонии. Эти организации приобрели известность в 1990-х гг., тогда они организовали масштабные марши в столицу с требованием созыва конституционной ассамблеи, которое со временем было поддержано левыми партиями, в том числе и MAS. В отличие от крестьянских профсоюзов, они обладали большей независимостью от Э.Моралеса и выдвигали более радикальные предложения согласно своей основной повестке, такие как право на самоопределение и автономии коренных общин<sup>7</sup>.

Коме того, в процессе расширения своего влияния, для изначально крестьянской партии, возникла необходимость налаживания партнерских отношений с городскими секторами. И хотя на уровне макроструктуры «Пакта единства» (пяти головных организаций) это так и не было реализовано, фактически MAS удалось преодолеть глубинный раскол между городом и деревней. К том уже в восточных регионах страны уже существовали более гибкие взаимосвязи между городскими секторами, коренными народами, крестьянами, колонистами, движением безземельных крестьян и других слоев. Роль посредника между исполнительной властью, общественными движениями, партией и городскими активистами взял на себя Эво Моралес, который сделал выбор в пользу централизации власти ради достижения сплоченности<sup>8</sup>.

Влияние крестьянского и индейского движения выразилось в положениях утвержденной в 2009 г. новой Конституции, кото-

---

<sup>7</sup> Ellerbeck A. Unidad Fraccionada: Las Tensiones de la Coalición Indígena Originario Campesino y de la Base Popular del Movimiento al Socialismo. Independent Study Project (ISP) Collection. 2002. Available at: [https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2320&context=isp\\_collection](https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2320&context=isp_collection)

<sup>8</sup> Zuazo, 2010.

рая закрепила статус многонационального государства, основанного на признании коллективных прав автохтонных народов, и расширила политическое представительство широких слоев общества. После завершения работы Учредительного собрания «Пакт единства» частично утратил свое первостепенное значение. Его место занял новый орган – Национальный координационный комитет за перемены (Coordinadora Nacional por el Cambio, CONALCAM).

Он был создан по инициативе президента в январе 2007 г. с целью оценки деятельности первого года правительства Э.Моралеса, и частично в него вошли представители «Пакта единства». Различие между этими двумя организациями заключалось в степени приближенности и подчиненности по отношению к центральному аппарату MAS. В определенной степени CONALCAM действовал как своего рода профсоюзное подразделение правящей партии и объединял различные секторы вокруг вопросов, которые требовали высокой степени агрегации. В периоды обострения конфликтов он активно принимал участие в политической жизни Боливии и организовывал общественные марши в поддержку правительства, привлекая, в том числе Боливийский рабочий центр и другие профсоюзные организации. Так, CONALCAM способствовал разрешению политического кризиса в 2008 — 2009 гг., спровоцированного усилением автономистских настроений в восточных департаментах страны (оппозиционные департаменты в одностороннем порядке провели референдумы об автономии и получили одобрение своего населения); в начале 2009 г. поддерживал кампанию по принятию новой конституции на всенародном голосовании; в разное время выступал за принятие тех или иных законов в законодательной ассамблее. CONALCAM действовал как площадка для формулирования социальных требований, согласования законов и урегулирования внутренних конфликтов. Важнейшим элементом в этой структуре оставался Э.Моралеса, одновременно совмещавший должность главы государства, лидера MAS и руководителя Федераций производителей коки. Он

же возглавлял CONALCAM, обеспечивая единство и интеграцию разных политических сил<sup>9</sup>.

Тем не менее, противоречия, которые существовали между решениями правящей партии и коллективными интересами коренных народов, не были устранены. Так, индейские организации участвовали в маршах протеста и оспаривали позиции MAS по вопросу распределения специальных избирательных округов для представителей коренных народов. Нечто подобное имело место в случае утверждения инвестиционных проектов в области добычи полезных ископаемых.

Переломным моментом стал 2010 г., когда произошли первые серьезные народные протесты против правительства. Различные социальные слои, в том числе влиятельные профсоюзы, даже в тех регионах, которые считались опорными пунктами MAS, выразили недовольство правительственной мерой, которая привела к повышению цен на топливо, вызвав спекулятивную волну цен на транспорт и продукты питания. Эта мера была введена в действие 26 декабря и из-за негативной реакции населения была отменена накануне нового года<sup>10</sup>. Это событие не только нанесло явный ущерб популярности Э.Моралеса и его правительства, но и продемонстрировало пределы власти правящей партии в кооптации социальных движений. Под угрозой оказалось не только экономическая целесообразность, но и политическая стабильность в стране.

Вторым важным сигналом для правительства стали резонансные протесты против строительства трассы через территории национального парка TIPNIS в 2011 г., показавшие серьезные разногласия внутри правящего блока и неприятие со стороны части индейского блока решений MAS. В мае 2016 года дали трещину отношения между правительством и COB после проведенной профсоюзами трехдневной национальной забастовки против закрытия четырех предприятий государственной текстильной компании Enatex.

---

<sup>9</sup> Mayorga, 2011. P.19-41.

<sup>10</sup> Bolivia vuelve a la normalidad tras el fallido "gasolinazo" // Reuters. 02.01.2011.

Результатом стало ослабление способности MAS объединять различные социальные движения под своим централизованным руководством и подчинять их государственной политике. В совокупности с другими факторами это в конечном итоге привело к драматическому кризису 2019 г. и потере власти, которая на один год перешла к правоконсервативной оппозиции<sup>11</sup>, и высветила необходимость обновления внутрипартийных взаимосвязей.

### Трансформация MAS (2019 — 2021 гг.)

Неопределенный период, который переживало «Движение к социализму» во время переходного правительства Жанин Аньес, стало важной проверкой на прочность для партии, потерявшей бразды исполнительной власти. Хотя Э.Моралес оставался главой MAS, ему было запрещено баллотироваться на новый срок. Соответствующий законопроект «Об исключительном пе-

---

<sup>11</sup> Временное правительство под руководством представляющей правоконсервативную часть боливийского политического истеблишмента Жанин Аньес Чавес, к которой власть перешла после череды отставок первых должностных лиц, продлилось с 12 ноября 2019 г. по 8 ноября 2020 года. Смена власти была спровоцирована несогласием части боливийского общества с подсчетом голосов в пользу Э.Моралеса на президентских выборах в октябре 2019 года. Высший избирательный суд объявил, что тот набрал 47% голосов, а его ближайший соперник Карлос Меса финишировал с отставанием более чем в 10%, набрав 36%, что согласно Конституции, гарантировало победу Э. Моралесу. Массовые социальные волнения, а также заявления высшего командования силовых ведомств привели к отставке президента, после чего он и его ближайшие соратники покинули страну. Исполняющей обязанности главы государства была избрана второй вице-спикер Сената Ж. Аньес, хотя ее назначение оспаривалось сторонниками MAS, главным образом, по причине отсутствия кворума заседания 12 ноября из-за неявки членов «Движения к социализму», составлявших две трети сенатского корпуса. Ж. Аньес не участвовала в выборах 2020 года, сняв свою кандидатуру. В марте 2021 г. она была задержана, а в июне 2022 г. приговорена к десяти годам тюремного заключения по обвинению в неисполнении служебных обязанностей и нарушении конституции.

реходном режиме для проведения всеобщих выборов» был принят в ноябре 2019 г. для установки регламента, по которому на эту должность не могли претендовать лица, занимавшие ее два срока подряд<sup>12</sup>. Вместе с тем партия продолжала удерживать большинство в обеих палатах парламента и добивалась умиротворения страны путем скорейшего назначения новой даты президентских выборов. В ситуации сильной социальной нестабильности на авансцену боливийской политики выдвинулись новые фигуры, что стало предвестником начала этапа трансформации для MAS.

Одним из таких сигналов стало избрание на роль председателя Сената молодой активистки женского движения, представительницы коренного народа аймара Эвы Копы. На время она стала олицетворять ту часть MAS, которая искала в своих рядах новое поколение политиков. Во время конфликтов 2019 г., когда правоконсервативная элита стремилась укрепить позиции новой администрации Ж.Аньес, Э.Копа взяла на себя трудную задачу справиться с поражением MAS и возглавила фракцию, которая начала переговоры с переходным правительством по стабилизации обстановки. При этом ей пришлось столкнуться с конфронтацией с стороны членов ее собственной партии, в том числе ее предшественницей на этом посту Адрианой Сальватеррой, за то, что она принимала решения, идущие вразрез с линией, продиктованной руководством.

Э.Копа бросила вызов руководству MAS и открыто критиковала Э.Моралеса за его отставку с поста президента и отъезд из страны и требовала обновления состава лидеров партии, называя то, что происходило внутри нее «внутренней диктатурой»<sup>13</sup>. Руководство MAS обвинило ранее не столь известного политика, ставшую публичной фигурой на гребне политического кризиса, в предательстве и исключила из своих рядов.<sup>14</sup> Тем не ме-

---

<sup>12</sup> Ley № 1266 de 24 de noviembre de 2019. Ley de Régimen Excepcional y Transitorio para la Realización de Elecciones Generales (artículo 19).

<sup>13</sup> Copa: En el MAS hay una “dictadura interna” que afecta a Bolivia // Página siete. 14.10.2022.

<sup>14</sup> Regional El Alto del MAS expulsa a Eva Copa de sus filas // La Razón. 30.12.2020.

нее, Э.Копа успешно баллотировалась на пост мэра Эль-Альто, второго по численности населения города страны с почти миллионом жителей, в основном аймара, под аббревиатурой партии «Хайайа» (Jallalla - на языке аймара)<sup>15</sup>, получив 406 тыс. голоса. Она не просто одержала победу над 12 кандидатами, но за нее проголосовало почти 70% горожан. В том числе ей уступил кандидат от MAS Закариас Макера, который набрал лишь 19% голосов<sup>16</sup>, несмотря на поддержку Э.Моралеса, который проигнорировал женские организации коренных народов Андского региона, когда они просили Э.Моралеса сделать ставку на Копу. Это решение вызвало неоднозначную реакцию. Тогда, один из бывших депутатов от «синей партии» (MAS называют «синей» партией по цвету ее знамен) Ремберто Калани назвал недооценку успеха Э.Копы «прямой политической ошибкой национального руководства»<sup>17</sup>.

Другим сложным моментом для MAS стал процесс выдвижения нового кандидата в президенты на выборах 2020 года. В то время как Э.Морасле находился за границей (сначала в Мексике, а затем в Аргентине), его партия была вынуждена перегруппироваться и искать нового лидера. На эту роль претендовали несколько фигур с разным политическим бэкграундом. Организации «Пакта единства» выбрали своим кандидатом Давида Чокеуанку, занимавшего пост министра иностранных дел при Э.Моралесе до 2017 года. Д.Чокеуанка представлял интересы «индейской» фракции MAS, стремящейся усилить роль коренных народов в управлении страной. Его высказывание о том, что «власть должна циркулировать» определенным образом противопоставила его Э.Моралесу<sup>18</sup>. В качестве вице-президента они хотели видеть Антонио Родригеса, возглав-

---

<sup>15</sup> Позднее Эва Копа также покинула партию «Джалалла».

<sup>16</sup> Copa gana con el 66,8% en El Alto y propina un revés electoral al MAS // Página siete. 08.03.2021.

<sup>17</sup> Exdiputado masista: “Dejar que Eva Copa se vaya del MAS fue un error político” // Opinión. 29.12.2020.

<sup>18</sup> Las 15 frases más destacadas del discurso del vicepresidente David Choquehuanca // Los Tiempos. 08.11.2020.

лявшего федерации производителей коки Качабамбы<sup>19</sup>. Однако после встречи делегатов движения с Э.Моралесом в Буэнос-Айресе было объявлено о решении выдвинуть более умеренную и компромиссную кандидатуру бывшего министра экономики Л.Арсе, некоренного происхождения, обладавшего богатым опытом успешных экономических реформ, необходимых для страны в период восстановления после пандемии<sup>20</sup>. Сохраняя линию преемственности, Л.Арсе также старался дистанцироваться от прежнего лидера, создавая имидж обновления и независимости в принятии решений. Кроме того, обсуждались кандидатуры, Адрианы Сальватьерры и некоторые другие. В свою очередь, Э.Моралес и его окружение в рамках предвыборной кампании проявляли сдержанность, чтобы развеять любые подозрения относительно его участия в новом правительстве на каком-либо посту. Фактически, бывший президент объявил, что посвятит себя профсоюзной жизни и лидерству в своей партии.

Утвержденный *binomio* Луиса Арсе Катакоры в качестве президента и вице-президента Давида Чокеуанки, в связке с Эво Моралесом как фактическим руководителем предвыборной кампанией, привел MAS к победе над оппозицией, которая к тому времени снова утратила атмосферу временного единения, характерную для кризисных событий 2019 года. Демонстрация сплоченности этого триумвирата обеспечила необходимый для всех результат, вернув власть в свои руки. Луис Арсе уже в первом туре голосования набрал 55% голосов. Его основной конкурент Карлос Меса, представлявший центристский блок «Гражданское сообщество» (*Comunidad Ciudadana, CC*), получил только 29% голосов. Третье мест занял лидер праворадикального объединения «Мы верим» (*Creemos*) Луис Фернандо Камачо с 14%. В Палате депутатов MAS заняла 75 из 130 мест, «Гражданское сообщество» – 39 и «Мы верим» – 16 мест, в Се-

---

<sup>19</sup> El Pacto de Unidad elige a Choquehuanca y a Rodríguez como candidatos del MAS // Correo del Sur. 16.01.2020.

<sup>20</sup> Luis Arce será candidato a presidente de Bolivia por el partido de Evo Morales // La Razón. 20.01.2020.

нате – соответственно 21, 11 и 4 из 36 мест<sup>21</sup>. Таким образом, вернувшись к власти партия получила абсолютное большинство в обеих палатах, хотя и утратила квалифицированное большинство в 2/3 голосов, которым располагала в предыдущем составе парламента.

Однако потребовалось всего несколько месяцев, чтобы сторонники бывшего президента начали открыто критиковать новую администрацию и попытались войти в правительство, лоббируя своих протеже на министерские должности. Кроме того, Л.Арсе также, как и Э.Моралесу не удалось избежать крупных антиправительственных протестов с участием профсоюзов, что не упрочняло позиций нового президента в среде общественных секторов, связанных с MAS. Одно время в прессе обсуждались спекуляции о возможном восстановлении правосубъектности Социалистической партии, в которой Л.Арсе состоял в студенческие годы, и гипотетическом выдвижении его кандидатом в президенты на выборах через 4 года уже от новой партии<sup>22</sup>. Тем не менее, Л.Арсе отказался от попытки построить новый политический проект, напротив, стремясь привлечь на свою сторону «Пакт единства» и расширить свое влияние в рядах правящего движения.

Еще одним признаком трансформации MAS стали субнациональные выборы в марте и апреле 2021 г., которые завершили избирательный цикл. По его результатам сформировалась политическая власть на региональном и муниципальном уровнях, и определилась новая расстановка сил на предстоящие 4 года. MAS закрепила свое ведущее положение в 240 из 336 муниципалитетов, но одержала победу только в трех столицах департаментов<sup>23</sup>. В остальных шести столицах к власти пришли кандидаты от разношерстных оппозиционных сил. Как уже говорилось, MAS потерпела поражение в таком важном муниципа-

---

<sup>21</sup> Atlas Electoral. Tribunal Supremo Electoral. <https://atlas electoral.oep.org.bo/>

<sup>22</sup> El PS-1 abre las puertas para que Luis Arce sea su candidato en 2025 // La Razón. 17.11.2022.

<sup>23</sup> Mapa azul: MAS ganó 240 de las 336 alcaldías, 13 más que en 2015. // Página siete. 22.03.2021.

литете, как Эль-Альто, который традиционно считался опорным пунктом партии, причем чем ее кандидаты в высокогорном пригороде проиграли уже вторые выборы подряд.

Первый тур не выявил победителей в департаментах Ла-Пас, Пандо, Чукисака и Тариха, где 11 апреля 2020 г. прошел второй раунд. Во всех четырех провинциях MAS уступила, хотя и с небольшим перевесом в пользу оппонентов. Причем трое из четырех избранных губернаторств состояли ранее в MAS и покинули ее, чтобы вступить в новые политические союзы, обеспечившие им победу: в Ла-Пасе был избран Сантос Киспе, который выступил от Jallalla; в Пандо местные социальные организации поддержали Региса Рихтера; в Чукисаке Дамиан Кондори заручился поддержкой сельского и индейского электората. В Тарихе губернаторский пост занял кандидат от правоцентристского блока Оскар Монтес<sup>24</sup>. Таким образом, эти выборы выявили четкий запрос на обновление политических лидеров, как на национальном, так и региональном уровне.

Преимущество партии MAS, которого не было у других политических сил, долгое время заключалось в ее неоднородной структуре, которая позволяла выявлять инициативы на низовом уровне, используя общественные и корпоративные пространства. Однако постепенно начало преобладать произвольное выдвижение кандидатов на выборах без предварительного отбора, проводимого общественными организациями, связанными с партией. Такого рода действия уже имели место в прошлом и приводили к столкновениям с чиновниками на местах. Усиление контроля со стороны центрального аппарата партии вызвало серьезное недовольство, которое переросло в союзы, направленные на то, чтобы оспаривать у MAS расстановку местных и региональных властей. Во многих случаях разногласия привели к взаимным обвинениям, в том числе в государственной измене, и выходу или исключению из партии несогласных.

Усиливающаяся вертикаль и жесткость в управлении решениями и действиями своих рядов стали основными причинами,

---

<sup>24</sup> El MAS pierde las 4 gobernaciones, pero dice que controla las asambleas // Los Tiempos. 13.04.2022.

по которым бывшие сторонники движения выступили на муниципальных выборах от других движений и альянсов. К тому же многие из них пользовались большой поддержкой населения и местных общественных организаций. Утрата этой гибкости привела в конечном итоге к поражению MAS в ряде муниципалитетов и департаментов.

Появляющиеся новые силы нельзя, строго говоря, определить как новые левые альтернативы правящему монополисту. Они представляют низовые слои населения, но идеологически разобщены, выражая разрозненный запрос электората на экономический рост, демократическое участие и местную автономию. Эти группировки далеки от организации и структуры политической партии. Кроме того, их победа во многом была обусловлена связями с социальными секторами и общественными организациями, которые в той или иной степени связаны с MAS. Возможно, это вынудит MAS попробовать новые стратегии по управлению и кооптации возникающих анклавов нетрадиционной оппозиции. То, что ей пришлось бороться не с правой оппозицией, а с выходцами из тех же социальных секторов, монополий на представительство которых она ранее обладала, а также учитывая попытки Э.Моралеса и его окружения восстановить утраченные властные полномочия, которые в последний год начали все более явно переходить в открытое противостояние со сторонниками президента Л.Арсе, означало, что сама партия столкнулась с серьезным внутренним вызовом.

### Раскол MAS

Очередной виток разногласий начал разворачиваться вокруг подготовки к президентским выборам, запланированным на конец 2025 года<sup>25</sup>. Необходимость принятия согласованного ре-

---

<sup>25</sup> Закон о политических организациях № 1096 устанавливает необходимость проведения праймериз. В избирательной гонке имеют право принять участие национальные политические организации, зарегистрированные Высшим избирательным судом (TSE) и прошедшие необходимые уставные процедуры к октябрю 2023 г. (всего таковых 11 партий). Пункт I статьи 23 Закона о политических организациях

шения по выдвижению партийной кандидатуры на этот пост спровоцировала обострение внутреннего конфликта между двумя фракциями, сформировавшимися в MAS: «арсистами», т.е. теми, кто поддерживает нынешнего президента Л. Арсе и «эвистами» – сторонниками Эво Моралеса. Перекрестные нападки начали выходить в прессу с марта 2023 г., после того как во время одной из встреч, на которой оба лидера вместе появились на публике в Кочабамбе, бывший президент раскритиковал своего преемника.

Предвестником полномасштабного противостояния двух лагерей стал раскол одного из крупнейших профсоюзов CSUTCB, входящего в ядро «Пакта единства». После беспорядков, вспыхнувших на конгрессе CSUTCB в августе 2023 г., организация разделилась, и образовались две параллельные структуры. Официальную штаб-квартиру в городе Эль-Альто заняли члены проправительственного крыла во главе с Луисио Киспе, в то время как в Ла-Пасе лидером другого крыла был объявлен Понсиано Сантос Колке, считающийся близким к Э. Моралесу<sup>26</sup>. Эскалация этого конфликта была погашена, после того как Э.Моралес отказался от идеи полномасштабной блокады дорог – традиционным методом народной борьбы – грозящей экономическим коллапсом.

Негласная предвыборная гонка началась в сентябре 2023 г., когда Э.Моралес заявил в своей программе на местном радио

---

устанавливает, что каждая политическая организация определяет свои собственные совещательные органы и механизмы принятия решений с целью реализации максимального выражения внутренней демократии. Ими могут быть конгрессы, ассамблеи, съезды, совместные заседания и другие мероприятия, которые должны фиксироваться в протоколах, отчетах и других документах. Они выдвигают бином из кандидатов в президенты и вице-президенты страны. Нынешние праймериз пройдут во второй раз (первые состоялись в 2019 г.) и должны состояться в конце 2024 г. или в первых месяцах 2025 г.

<sup>26</sup> Se divide la CSUTCB y ahora tiene dos alas y dos dirigencias.// La Razón. 20.08.2023.

«Кавсачун Кока»<sup>27</sup>. Хотя Л.Арсе официально не объявлял о решении баллотироваться на новый срок, фактически оба лидера открыто претендовали на то, чтобы стать кандидатом от правящей партии «Движение к социализму». Инициативу по ускорению процесса избрания своего кандидата взяла на себя фракция «эвистов», объявившая о проведении партийного съезда в начале октября 2023 г. в департаменте Кочабамба (город Лаука), родном департаменте Э.Моралеса, который считается его главным политическим бастионом. На этом мероприятии, в котором приняло участие около 5 тысяч делегатов, Э.Моралес был официально выдвинут «единственным кандидатом» для участия в праймериз, а также вновь утвержден в должности председателя движения<sup>28</sup>. Кроме того, была предпринята попытка отстранить нынешнего президента от предвыборной гонки под аббревиатурой MAS, апеллируя к пункту 5 статьи 24 утвержденной в 2021 г. новой редакции устава MAS, предписывающей для участия в выборах необходимость обладать 10-летним стажем членства в партии – условие, которому не удовлетворяет кандидатура Л.Арсе, который был избран на основе предыдущего устава и с другими требованиями.

Крыло «арсистов», в том числе сам Л. Арсе и его вице-президент Д. Чокеуанка, приняли решение не присутствовать на съезде «эвистов», что было расценено его участниками как «самоисключение» из партии. Проигнорировав встречу в Лауке на стороне фракции Л.Арсе также выступили профсоюзы COB и 55 других организаций<sup>29</sup>. Вместо этого, они приняли приглашение присоединиться к манифестации («городской совет»), которую провели основатели «Пакта единства» 17 октяб-

---

<sup>27</sup> Bolivia: Evo Morales anunció que será candidato a presidente en 2025 // Página 12. 25.09.2023.

<sup>28</sup> Congreso de Lauca Ñ decide ratificar a Evo como líder y “candidato único” del MAS para las elecciones del 2025 // Correo del Sur. 04.10.2023.

<sup>29</sup> Lideradas por la COB, más de 50 organizaciones sociales no asistirán al Congreso “evista” en Lauca Ñ // Agencia boliviana de información. 02.10.2023.

ря в городе Эль-Альто в качестве ответного жеста на съезд Э.Моралеса<sup>30</sup>.

Кроме того, сторонникам Э.Моралеса не удалось утвердить в избиркоме решения, принятые на съезде в Лауке, легитимность которого была оспорена в судебном порядке. Вместо запланированных нескольких дней проведения конгресса, он завершился на 1,5 дня раньше в связи с постановлением окружного суда на основании жалобы, поданной «Национальной конфедерацией коренных крестьянских женщин Боливии «Бартолина Сиса», о нарушении прав головной организации «Пакта единства», отстраненной от съезда. 31 октября Верховный избирательный суд аннулировал итоги съезда в Лауке<sup>31</sup>, признав его незаконным на основании выявленных нарушений и несоответствий с уставом партии. Причем, основной претензией стало все то же условие устава, по которому из 16 вновь избранных членов руководства Движения к социализму, 14 не имели необходимого 10-летнего стажа в качестве активистов, чтобы занимать эти должности, кроме главы партии Э.Моралеса и ее секретаря Исаака Авалоса<sup>32</sup>. Согласно этому постановлению, новый съезд партии должен состояться до апреля следующего года. Эво Моралес назвал это решение «политическим»<sup>33</sup> и призвал своих сторонников не подчиняться решению Высшего избирательного суда.

Антагонизм осложняется личными разногласиями и амбициями, а также некоторыми программными расхождениями. Речь идет об обвинениях в адрес чиновников в коррупции и незаконном обороте наркотиков, громких раздоров вокруг смещения с должностей, а также публичных заявлений в адрес сына президента Моралесо Арсе о его предположительной причаст-

---

<sup>30</sup> El Gobierno confirma que Arce y Choquehuanca asistirán al cabildo del 17 de octubre en El Alto // Opinón. 15.10.2023.

<sup>31</sup> El TSE anula el congreso del MAS en Lauca Ñ y determina que se realice otro // La Razón. 31.10.2023.

<sup>32</sup> De 16 dirigentes electos del MAS, 14 no cuentan con 10 años de militancia exigidos // La Razón. 02.11.2023.

<sup>33</sup> Evo dice que la anulación de congreso es política e insiste en ‘intentos’ de proscribir el MAS // La Razón. 01.11.2023.

ности к литиевым тендерам, а также проектам по разработке газа и других полезных ископаемых<sup>34</sup>. «Эвисты» выступают против индустриализации природных ресурсов в той форме, в которой ее реализует нынешняя администрация. В свою очередь, правительство возлагает на предыдущие кабинеты ответственность за истощение запасов природного газа, экспорт которого остается одним из основных источников бюджетных поступлений.<sup>35</sup>

Внутренняя борьба в MAS будет иметь большое значение для боливийской политики. Предвыборные перспективы претендентов на должность главы государства пока остаются неясными. Согласно опросу, опубликованному в сентябре 2023 г., наибольшим доверием пользуется Луис Арсе, которого поддерживает 14% населения, за ним следует Карлос Меса (13%) и Эво Моралес (10%)<sup>36</sup>. На осень 2023 г. просматривается доминирующая тенденция рассеивание голосов, при котором ни один из заметных политиков не имеет явного преимущества перед своими оппонентами. Относительная стабильность в социально-экономической сфере, достигнутая после рецессии, вызванной пандемией и политическими трансформациями, изменила отношение граждан к политическому запросу. Выраженный тренд на обновление, характерный для 2020–2021 гг., сменился запросом на предсказуемость. Люди хотят видеть у власти уже известных им политиков, как от правящей партии, так и от оппозиции. В то же время, по мере приближения к выборам 2025 г. нарастание конфликтного потенциала и радикализация настроений будет усиливаться.

Борьба за ведущую позиции в MAS останется ключевой темой в повестке дня. «Движение к социализму», созданное два десятилетия назад, остается единственной национальной политической партией, объединяющей весь спектр, существующих в стране левых политических сил. Ее раскол может привести к

---

<sup>34</sup> Fiscalía de La Paz rechaza denuncia de Evo Morales contra uno de los hijos del presidente Luis Arce // La Razón. 21.11.2023.

<sup>35</sup> Molina, 2023.)

<sup>36</sup> Arce y Mesa encabezan encuesta de intención de voto, pero hay dispersión // Asuntos Centrales. 14.09.2023.

формированию двух идеологически схожих структур, конкурирующих друг с другом за голоса близких социальных секторов, разделяющих в основном левые и левоцентристские, отчасти социал-демократические, антикапиталистические, антиимпериалистические и индихенистские принципы. Определенную альтернативу, в первую очередь на региональном уровне, создают идеологически разрозненные косвенные союзы, ориентированные на широкие слои населения, но лишённые структуры политической партии. Вместе с тем, как правило, они разделяют общее с правящей партией видение относительно политического проекта развития страны и не предлагают программы, кардинально отличающейся от правительственных нарративов. Традиционные правые и правоконсервативные элиты и группировки не имеют значимой поддержки, чтобы сформировать реальную силу, способную оспорить монополию на власть правящих кругов. MAS по-прежнему обладает большим экономическим потенциалом и опытом проведения успешных избирательных кампаний, а также особой партийной структурой, которая обеспечивает связь с общественными организациями и использует государственные институты, находящиеся под ее контролем. Это означает, что, по всей вероятности, обе ее фракции будут максимально стремиться сохранить контроль над «брендом», обладающим значительным потенциалом к воспроизведению власти.

#### Библиография/ Referencies

- Воротникова Т.А.* «Большая игра» Эво Моралеса: хроника поражений и побед. Латинская Америка. 2009. №1. С. 28- 35. [Vorotnikova T.A. «Bol'shaya igra» Evo Moralesa: hronika porazhenij i pobed. Latinskaya Amerika. 2009. №1. S. 28- 35.]
- Воротникова Т.А.* Движение к социализму в Боливии: траектория, архитектура, мировоззрение. Латинская Америка. 2021. № 3 С. 6-19. [Vorotnikova T.A. Dvizhenie k socializmu v Bolivii: traektoriya, arhitektura, mirovozzrenie. Latinskaya Amerika. 2021. № 3 С. 6-19]

- Carrasco Alurralde I.V., Albo X.* Cronología de la Asamblea Constituyente. // Tinkazos [online]. 2008, vol.11, № 23-24, pp.101-128. El Pacto de Unidad y el Proceso de Construcción de una Propuesta de Constitución Política del Estado. Sistematización de la experiencia. Responsable de la sistematización: Fernando Garcés. La Paz, Bolivia. 2010. 236 p.
- Ellerbeck A.* Unidad Fraccionada: Las Tensiones de la Coalición Indígena Originario Campesino y de la Base Popular del Movimiento al Socialismo. Independent Study Project (ISP) Collection. 2002. Available at: [https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2320&context=isp\\_collection](https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2320&context=isp_collection)
- Fornillo B.* Proletariado minero, nacionalización económica y el reposicionamiento actual de la Central Obrera Boliviana. // Polis. Revista Latinoamericana. 2009. № 24. URL : <http://journals.openedition.org/polis/1502>
- Mayorga F.* Movimientos sociales y participación política en Bolivia. Ciudadanía y legitimidad democrática en América Latina. Buenos Aires. 2011. P.19-41.
- Molina F.* Evistas versus arcistas. Guerra abierta en el MAS boliviano. Nueva Sociedad. № 307 / septiembre - octubre 2023. Available at: <https://nuso.org/articulo/307-evistas-versus-arcistas/#footnote-26> (accessed 20.11.2023)
- Schavelzon S.* El nacimiento del Estado Plurinacional de Bolivia. Etnografía de una Asamblea Constituyente. La Paz, Bolivia. 2012. 623 p.
- Zuazo M.* ¿Los movimientos sociales en el poder? El gobierno del MAS en Bolivia. // Nueva Sociedad. № 227 / mayo - junio 2010. Available at: <https://nuso.org/articulo/los-movimientos-sociales-en-el-poder-el-gobierno-del-mas-en-bolivia/> (accessed 24.10.2023.)