

*З.С. Чертина<sup>1</sup>*  
*Z.S. Chertina*

## **Мексиканская нелегальная иммиграция в XXI веке: вызов американской нацио- нальной идентичности**

### **Mexican Illegal Immigration in the XXI Century: the Challenge to American Na- tional Identity**

---

*Аннотация:* Статья посвящена одной из главных проблем Соединенных Штатов Америки – проблеме нелегальной иммиграции, основную долю которой составляет мексиканская нелегальная иммиграция. Возникнув в середине XX в., она продолжала расти, несмотря на попытки властей ее остановить или сократить. Все законодательные усилия ограничивались увеличением финансирования по обеспечению безопасности американо-мексиканской границы, ее строгого контроля. Разногласия в Конгрессе по принятию всеобъемлющей иммиграционной реформы не позволяли произвести серьезные изменения в этой сфере. Д.Трамп, став президентом, представил свой проект проведения фундаментальных перемен иммиграционной системы. Наряду со строительством стены на границе, он считал необходимым закрыть ряд программ, в частности, "воссоединение семей", "визовую лотерею", а также уменьшить число принимаемых беженцев, сократить объем социальной

---

<sup>1</sup> **Чертина Зоя Сергеевна** – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Института всеобщей истории РАН. **Chertina Zoya Sergeevna** – PhD (History), Senior Research Fellow, Institute of World History Russian Academy of Sciences. E-mail: zoya-chertina@yandex.ru

помощи незаконным иммигрантам и др. Каковы будут результаты реализации проекта, покажет будущее.

*Ключевые слова:* США, Мексика, нелегальная иммиграция, вызов, иммиграционная реформа, закрытие программ

*Abstract:* The article is devoted to one of the major issues of the United State of America – illegal immigration the large part of which is Mexican undocumented immigration. Having appeared in the middle of the XX century it continued to increase although authorities have taken a variety of steps to stop or reduce it. All legislative efforts limited only to increase funding for border security on american-mexican border, providing strict control. But controversies in the Congress for adopting the law for comprehensive immigration reform didn't allow to make serious changes in this sphere. D. Trump, having become a president, proposed his project of making some fundamental changes of immigration system. Together with the construction of a border wall he considered very important to end some programs including "family reunification", "visa lottery", to reduce the number of refugees to be admitted to the US, to cut receiving welfare to undocumented immigrations. The future will show the results of Trump's proposals.

*Keywords:* USA, Mexico, illegal immigration, challenge, immigration reform, ending of programs

---

DOI: 10.32608/2305-8773-2020-25-1-146-163

Сегодня в Соединенных Штатах Америке, одном из крупных государств мира, проживает 40 млн граждан, родившихся за их пределами, составляя 1/5 часть иммигрантов всего мира<sup>2</sup>. По данным исследовательского центра (Pew Hispanic Center) 77% иммигрантов находятся здесь легально и почти четверть – в статусе нелегалов, большая часть из них представлена выходцами из Мексики<sup>3</sup>. В 2017 г. количество несанкционированных мексиканцев составило 4,9 млн человек, это почти половина (47%) от всех нелегалов. Лидерами по приему нелегальных мексиканцев стали такие штаты как Луизиана, Мэриленд, Массачусетс, Северная Дакота, Южная Дакота, хотя десять лет назад (2007 г.) нелегальное население концентрировалось в

---

<sup>2</sup> Radford, 2019

<sup>3</sup> Ibid.

штатах Аризона, Калифорния, Флорида, Джорджия, Иллинойс, Мичиган, Невада, Нью-Джерси, Нью-Мексико, Нью-Йорк и Орегон<sup>4</sup>. Почему именно мексиканское нелегальная иммиграция составляет доминирующую часть всей незаконной иммиграции объясняет тот факт, что существует большая разница в уровне экономического развития между США и Мексикой, а также близостью географического расположения этих стран. Привлекает нелегалов и мексиканская диаспора, проживающая в США и оказывающая своим соотечественникам помощь в устройстве на работу, жильем и прочими условиями. Следует учесть и такой факт, как влияние мирового потепления климата на перебежчиков из Латинской Америки в Соединенные Штаты. По данным Всемирного банка климатические условия к 2050 г. могут значительно увеличить число нелегалов. Засуха, проливные тропические дожди, экстремальная погода уничтожают урожаи и ведут к разрушению пищевой безопасности. Исследование, проведенное одним из американских институтов, выяснило, что сельские районы Мексики посылают больше иммигрантов после периодов засухи и непрекращающихся ливней. Десятипроцентное падение урожая создает 2% увеличение иммиграции<sup>5</sup>.

Феномен незаконной иммиграции в Соединенных Штатах существовал не всегда, он возник в начале XX века и был связан с бурным развитием промышленного производства и сельского хозяйства, которые развивались форсированными темпами, что сопровождалось нехваткой рабочей силы, которую обеспечивали прибывшие сюда мексиканцы, среди них находились и нелегалы. Их огромный поток хлынул после завершения программы Брасеро (1942–1964 гг.), когда приглашенные на сельскохозяйственные работы мексиканцы вернулись на родину, а дефицит рабочей силы стал огромным. В последние годы число несанкционированной иммиграции из Мексики продолжало расти. Проблема нелегальной иммиграции становилась одной из основной и трудноразрешимой во внутривнутриполитиче-

---

<sup>4</sup> Krogstad, Passel, Cohn, 2019.

<sup>5</sup> Amadeo, 2019.

ской жизни Соединенных Штатов Америки. На протяжении всего XX века Белый дом предпринимал различные меры по предотвращению несанкционированной иммиграции, но она не только не уменьшалась, а постоянно увеличивалась, превращаясь в "хроническую болезнь". Ни сооруженные заграждения, на некоторых участках американо-мексиканской границы, ни аресты, ни депортации, ни проведение различных операций с использованием новейших технических средств, ни увеличение численности сотрудников пограничной службы не давали ожидаемых результатов, а подчас вели только к ухудшению межгосударственных отношений. Нелегальная иммиграция бросала вызов американской национальной идентичности, ответ на который она не в состоянии была дать.

Незаконные мексиканские иммигранты, оказавшись на территории США, быстро находили работу в строительстве, пищевой промышленности, сфере услуг, розничной и мелкотоварной торговле, сельском хозяйстве. Американские предприниматели охотно принимали "новичков", считая их лучшими работниками, нежели коренные американцы, более усердными, не претендующими на нормальные условия труда и готовыми выполнять самую тяжелую работу за ничтожную зарплату. Работодателям было выгодно принимать нелегалов и по другой причине – они значительно сэкономили на налогах и отчислениях в социальные фонды. Казалось, американские власти не обращали внимания на то, что работодатели, трудоустраивая нелегалов, нарушали закон, предусматривавший наказания, включая штрафы в размере до 10 тыс. долл. и тюремное заключение сроком до 6 месяцев.

Наличие нелегальных иммигрантов отрицательно влияет на жизнь американских граждан. Они не платят налоги, но пользуются медицинскими услугами (medicare) и программами по социальному обеспечению. Их дети посещают государственные школы. Растут расходы на поддержание правопорядка, содержание федеральных тюрем. В целом нелегалы обходятся федеральному правительству в 10 млрд долл. в год<sup>6</sup>. Несанкционированно-

---

<sup>6</sup> Camarota, 2004.

рованые мексиканцы увеличивают безработицу на региональных рынках труда, создавая конкуренцию легально проживающим в США мексиканцам и другим выходцам из Латинской Америки. Происходит рост теневой экономики, наркомании и преступности. Нелегалы становятся экономическим бременем для налогоплательщиков. Американский исследователь У. Квирк отмечает появление нового явления, а именно, "вторжение в Америку материнского туризма", когда беременная женщина платит агенту 15 тыс. дол., чтобы попасть в США и родить там ребенка. Затем она может вернуться домой в Мексику, зная, что ее ребенок получил американское гражданство, и за счет налогоплательщиков ему обеспечено образование в колледже<sup>7</sup>. Сейчас эта тема активно обсуждается в обществе.

Среди американцев росло недовольство увеличивающимся числом незаконных переселенцев. Широко распространенным было мнение, что нелегалы из Мексики вытесняют местных рабочих и снижают оплату труда, и, если бы их не существовало, то работодатели вынуждены были поднять заработную плату и сделать работу более привлекательной. Эксперты констатировали, проблема нелегальной иммиграции становится взрывоопасной, и, если ее не решать, то потенциальный эффект на будущее поколение будет огромным<sup>8</sup>.

Борьба с нелегальной иммиграцией не только продолжилась, но и усилилась в XXI веке особенно после событий 11 сентября 2001 года, когда были совершены террористические акты на Всемирный торговый центр в Нью-Йорке и здание Пентагона. Победить нелегальную иммиграцию стала для Соединенных Штатов стратегической задачей<sup>9</sup>. Многие американцы, испытывавшие шок, выражали опасение по поводу того, что по иммиграционным каналам в страну проникают террористы и члены преступных групп. В связи с этим, Белый Дом принял ряд политических решений, в частности, по реструктуризации Службы иммиграции и натурализации. Она была преобразована в три де-

---

<sup>7</sup> Цит. по: Buchanan, 2010.

<sup>8</sup> Passel, 1986. P. 181, 182.

<sup>9</sup> Leffler, 2011. P. 35.

партаменты, которые вошли в новую структуру Министерства внутренней безопасности (US Department of Homeland Security) – департамент таможи и пограничного контроля (Bureau of Customs and Border Protection – CBP) – департамент иммиграции и таможенных расследований (Bureau of Immigration and Customs Enforcement ICE) – департамент по вопросам гражданства и иммиграционных услуг (Bureau of Citizenship and Immigration Service – BCIS)<sup>10</sup>.

В начале января 2004 г. президент Дж. Буш-мл. представил Конгрессу и общественности проект по реформированию иммиграционной системы, который включал следующие основные положения: укрепление государственной границы, усиление контроля за исполнением иммиграционных законов, создание специальной программы о временных рабочих по обеспечению экономических потребностей в малоквалифицированной рабочей силе на легальной основе. В частности, планировалось выдавать временные визы сроком на три года и продлением их еще на один срок. Программа предоставляла права всем нелегалам легализовать своё присутствие в стране. При этом особо подчеркивалось, что работодатели могли использовать свободные рабочие места, нанимая иммигрантов только в том случае, если на них не претендуют американские граждане<sup>11</sup>. Однако консенсуса относительно того, как должна быть проведена реформа, не было. Бурные споры разгорелись вокруг программы о временной рабочей силе. В итоге все предложения Дж. Буш-мл. были отклонены, за исключением одного – усиление охраны на границе США.

В соответствии с Законом от 5 декабря 2005 г. "О защите границы, антитерроризме и контроле нелегальной иммиграции" незаконное проникновение в страну квалифицировалось не как административное правонарушение как было раньше, а как уголовное преступление. Особый акцент делался на запретительные и административные меры: расширение пограничной службы, создание иммиграционных тюрем, строительство за-

---

<sup>10</sup> Hearing before the Committee of the Judiciary, 2003. P. 26, 50.

<sup>11</sup> Walsk, 2009. P. 33.

градительной стены вдоль границы США с Мексикой длиной в 300 миль, борьба с лицами, занимающихся изготовлением и продажей личных документов американских граждан. Постепенно происходило ужесточение мер в отношении нелегалов – проводились массовые облавы и депортации, росло количество пограничников, граница обеспечивалась новейшими системами электронного наблюдения.

Ставилась задача борьбы с наркотрафиком и с терроризмом, при этом использовались самолеты и вертолеты, ранее использованные на Балканах и в Афганистане. Если до декабря 2005 г. мексиканцев, арестованных за незаконный переход границы, депортировали на родину, то теперь их заключали в тюрьму. 26 октября 2006 г. Дж. Буш-мл. подписал закон о возведении двойной металлической стены протяженностью 1100 км и 6 метров в высоту, оборудованную современной техникой, на строительство которой выделялось 12 млрд долл. В целом расходы на обустройство границы все увеличились, численность пограничников на американско-мексиканской границе возросла к 2007 г. до 15 тыс. человек. Для охраны границы было задействовано 6 тыс. национальных гвардейцев<sup>12</sup>. Однако нелегальная иммиграция увеличивалась, достигнув к 2007 г. 12 млн человек, причем на Мексику приходилось 57%<sup>13</sup>. Давление общественности "что-то сделать с иммиграционным беспорядком" было весьма сильным<sup>14</sup>. Американцы не были уверены в том, что запретительные законы, принятые в последние годы, сократят численность незаконных иммигрантов. Да и желание эмигрировать в США настолько велико, что никакие запретительные меры не смогут остановить мексиканскую нелегальную иммиграцию.

В начале 2007 г. Дж. Буш-мл. вновь пытался провести через Конгресс билль о реформировании иммиграционной системы, но всё закончилось безрезультатно. В мая того же года Конгресс обсуждал законопроект об амнистии нелегальных имми-

---

<sup>12</sup> Archifold, 2007.

<sup>13</sup> Time.2007. P. 38.

<sup>14</sup> Immigration, 2007. P. 46.

грантов, который бы дал возможность нелегалам, въехавшим в США до 1 января 2007 г., после уплаты взносов и штрафов в размере 5 тыс. долл., получить разрешение на въезд в США и после 8-13 лет претендовать на вид на жительство. Для оформления документа предусматривался срок около 18 месяцев, после чего для иммигрантов предполагалось введение квоты на 400 тыс. человек в год. В ходе дискуссии эта цифра была сокращена до 200 тыс. человек<sup>15</sup>. Но данный документ был отвергнут обеими политическими партиями единодушно. Представители республиканской партии уверяли, что массовая амнистия структурно повлияет на экономику страны и на заработную плату коренных американцев. Демократы, со своей стороны, также выразили сомнение в правильности принятия подобного решения, которое может не улучшить, а ухудшить положение, привести к росту нелегальной иммиграции, тем более это показал опыт 1986 г., когда президент Р.Рейган подписал документ (Immigration Reform and Control Act), позволивший 3 млн нелегалов остаться в США и получить впоследствии американское гражданство. Проблема нелегальных иммигрантов не была решена. Укрепление американо-мексиканской границы оставалось приоритетной задачей государственной власти. Увеличилось число уголовных дел о незаконном переходе границы. Большое внимание уделялось охране территориальных вод США и Мексики.

За годы своего президентства Дж.Бушу-мл. не удалось реформировать иммиграционную систему, о которой так много говорили в обществе. Осуществить иммиграционную реформу и внести изменения в законодательство страны предстояло следующему президенту Бараку Обаме.

16 декабря 2009 г. Б. Обама внес в Конгресс на обсуждение законопроект "О всеобъемлющей иммиграционной реформе", главными направлениями его были: безопасность границы, улучшение иммиграционной системы, выведение людей из тени и амнистия нелегальных иммигрантов. Сразу же после его представления началась бурная критика как со стороны респуб-

---

<sup>15</sup> American Immigration, 2007. P. 14.



ликанцев, назвавших проект "нежизнеспособным", так и со стороны некоторых членов демократической партии, выразивших сомнения по поводу того, что попытка проведения иммиграционной реформы в условиях кризиса, может вызвать неблагоприятную общественную реакцию, хотя в целом демократы приветствовали появление проекта реформы. Но Конгресс не приступил к его рассмотрению.

Острую общественную полемику вызывал вопрос, как быть с теми нелегальными иммигрантами, которые находятся в США в течение многих лет. В такой ситуации тема амнистии становилась неизбежной. В декабре 2011 г. Исследовательский центр (Pew Hispanic Center) опубликовал доклад, где приводились данные о том, что из 10,2 млн нелегальных иммигрантов, находящихся в США, 2/3 представляют взрослое население, прожившее здесь не менее 10 лет, и около половины из них являются родителями. Центр подсчитал: 35% нелегальных взрослых иммигрантов проживают в США в течение 15 и более лет; 28% – от 10 до 14 лет; 22% – от 5 до 9 лет и 15% – менее 5 лет. Только небольшое число нелегалов, прожив в США длительное время, уезжает к себе на родину<sup>16</sup>.

Исходя из этого, ряд исследователей и экспертов настаивали на проведении легальной амнистии, в противном случае, Конгресс и законодательные органы штатов будут тратить огромные деньги на принудительные меры, не дающие никаких результатов. Однако директор Центра по изучению миграций в Вашингтоне С. Камарота в ряде статей выступил категорически против проведения в стране легализации несанкционированных иммигрантов. По мнению ученого, амнистия увеличит расходы бюджета, потому что нелегалы в целом не квалифицированы и их налоговые вычеты будут оставаться небольшими. Поэтому перед обществом встала дилемма: или разрешить нелегалам остаться в стране при условии сокращения на них расходов и увеличения налогов, или добиваться эффективных законов, тем самым существенно сокращая их численность<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Нун, 2011.

<sup>17</sup> Camarota, 2010; 2004.

Многие в обществе опасались, что проведение амнистии затронет и криминальные группы, существующие среди нелегальных мексиканцев., что в будущем создаст дополнительные проблемы, ибо граждане незаконно находящиеся на территории США и не нашедшие работу, часто вступают в преступные группы, занимающиеся торговлей наркотиками, оружием и контрабандой. Судьба амнистии оставалась неопределенной.

В обстановке наступившего общественного разочарования неспособностью администрации Б. Обамы навести порядок в иммиграционной сфере, в 2010 г. такие штаты, как Джорджия, Аризона, а позже и в 2011 г. Алабама приняли законы, направленные против нелегалов. Они могли быть задержаны и арестованы полицией, им запрещалось получать любую социальную помощь, а их детям посещать школы и колледжи. Ужесточались наказания и в отношении работодателей, использующих нелегальный труд, в частности, они могли лишиться лицензий на ведение бизнеса. Сенатор штата Аризона предлагал лишить детей нелегальных иммигрантов, родившихся в США, американского гражданства<sup>18</sup>. Законотворческую деятельность штатов в области иммиграции осудил и отверг президент Б. Обама. Законопроекты штатов были признаны неконституционными, против них с резкой критикой выступили также церковь, мексиканские и другие этнические сообщества, деловые круги.

В начале второго десятилетия XXI в. поток нелегальных мексиканцев в США приостановился. В данной связи авторитетный ученый, профессор Принстонского университета Д. Массей писал, что впервые за шестьдесят лет нелегальная иммиграция в США побила нулевой нетто-прирост<sup>19</sup>. "Мы находимся на новом витке иммиграционной истории между

---

<sup>18</sup> Stuart E. Arizona-Lawmaker Moves to Ban Illegal Immigrants From Schools. 2011. Febr., 23 ([http://www. every.com/media/article](http://www.every.com/media/article)) (дата обращения: 16.06.2016).

<sup>19</sup> Rivos J. Mexican Immigration to the United States. Has Hit a Net Zero? 2012, Jan. 12 (<http://www. everi.com/media/article>) (дата обращения: 21.05.2019).

Мексикой и Соединенными Штатами", – сказал ученый на конференции, проходившей в августе 2011 г.<sup>20</sup>

Анализируя данный феномен, американский специалист по Латинской Америке О. Нейл назвал ряд причин его появления, – контроль на границе, а также рекордное количество депортаций, проводимых во время президентства Б. Обамы. Только за два года федеральные иммиграционные власти депортировали 400 тыс. нелегальных иммигрантов. Как прокомментировали официальные лица Министерства внутренней безопасности, – "это самое большое число депортированных за всю историю страны"<sup>21</sup>.

Выше уже говорилось, что защита государственной границы была одной из главнейших задач президента Б. Обамы. В 2011 г. на границе находилось 17 тыс. патрульных сотрудников, их количество по сравнению с 1999 г. выросло в 5 раз. Были увеличены расходы на Таможенную и Пограничную службу, 1200 национальных охранных войск развернуты вдоль границы для оказания поддержки Патрульной службе, а на южном участке границы длиной в 700 миль установили ограждения и новейшую систему наблюдения<sup>22</sup>. В 2010 г. Конгресс единодушно одобрил выделение дополнительных 600 млн долл. к ежегодному бюджету, составляющему 17 млрд долл., для обеспечения безопасности границ<sup>23</sup>. В 2011 г. Министерство внутренней безопасности сообщило, около 900 из 1969 миль американо-мексиканской границы находится под контролем Патрульной службы<sup>24</sup>. "Граница Соединенных Штатов усилена сейчас настолько, – сказал Б. Обама, – что многие с трудом поверили, что это возможно было сделать"<sup>25</sup>. Но ряд исследователей уверены, историческое число нелегальных иммигрантов из Мекси-

---

<sup>20</sup> Ellingwood K. Lack of Work in US Cuts Migration from Mexico (<http://www.everi.com/media/article>) (дата обращения: 03.08.2018).

<sup>21</sup> Preston, 2011.

<sup>22</sup> The Economist, 2011. P. 49.

<sup>23</sup> Adler and Roberts, 2011. P. 19.

<sup>24</sup> Ibid. P. 22.

<sup>25</sup> Ibid. P. 19.

ки в большей степени связано с экономическим положением США, а не с увеличением полиции на границе. При улучшении экономической ситуации поток нелегалов вновь возобновится<sup>26</sup>.

Для борьбы с незаконной иммиграцией была разработана и внедрена в некоторых штатах специальная компьютерная система идентификации личности "И-Верифай (E-verify)", позволяющая работодателям получать объективные сведения о нанимаемых работниках.

Барак Обама и демократы, придя к власти в 2008 г. с обещаниями провести всеобъемлющую иммиграционную реформу, не выполнили эти обещания, даже относительно приоритетного направления – защита государственной границы. Опросы, проведенные службой Фокс Ньюс (Fox News), показали, три четверти американцев считают, что безопасность границы обеспечена не более и не менее, чем пять лет назад<sup>27</sup>. Да, пожалуй, трудно было ждать от президента решительных действий по кардинальному изменению иммиграционной системы в условиях начавшегося мирового кризиса, который глубоко затронул Соединенные Штаты и напоминал мировой кризис 1929–1933 гг., когда американцы столкнулись с теми же проблемами: покинутые дома, непоплаченные кредиты, потеря денежных накоплений в банках и безуспешные попытки найти работу. Безработица в октябре 2009 г. в США составила 10%<sup>28</sup>. Поэтому на вопрос, "как решить проблему нелегальной иммиграции" в американском обществе не было четкого, ясного ответа. Все внимание сосредотачивалось на задержании нелегалов на американской границе, создание ограждений или все большего увеличения числа служащих Пограничной, патрульной службы. Тема нелегальной иммиграции, включая мексиканскую, в Соединенных Штатах продолжала оставаться актуальной.

Серьезные изменения в иммиграционное законодательство внес президент Дональд Трамп, пересмотревший многие положения государственной иммиграционной политики.

---

<sup>26</sup> Ibid. P. 10.

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup> Game of Two Halves, 2012. P. 44.

Выступая в августе 2016 г. в штате Аризона в качестве кандидата на пост президента от республиканской партии Дональд Трамп сказал, что одним из самых важных вызовов, с которым сегодня столкнулась Америка – это нелегальная иммиграция. Оценивая современное состояние иммиграционной системы, Д. Трамп подчеркнул необходимость фундаментальных перемен. " Когда политики, – продолжал он, – говорят об иммиграционной реформе, они обычно имеют в виду последующую амнистию, оборону границы, низкие заработные платы. Под иммиграционной реформой следует понимать нечто другое – она должна предполагать улучшение наших законов и политики, чтобы сделать жизнь американских граждан лучше"<sup>29</sup>. Его предвыборная программа обещала защитить в первую очередь американских рабочих и американскую промышленность, что означало отказ от прошлой иммиграционной политики, базировавшейся на принципах воссоединения семей, предоставления убежища гражданам иностранных государств и т.д.

В ноябре 2018 г. под лозунгами "Америка превыше всего" и "Сделаем Америку вновь великой" Д. Трамп, став хозяином Белого дома, сразу же представил стратегический план по трансформированию государственной политики в иммиграционной сфере, который включал и борьбу с нелегальной иммиграцией, что предполагало:

- строительство стены на американо-мексиканской границе;
- депортацию мексиканских иммигрантов, прибывших в США детьми и находящихся под протекцией программы "ДАСА" (Deferred Action for Childhood Arrivals);
- сокращение числа приема беженцев;
- ограничение прав доступа нелегальных иммигрантов к социальной помощи;
- отмену программ "цепная иммиграция" ("chain migration") и "визовая лотерея разнообразия" ("visa lottery diversity").

Строительство пограничной стены с Мексикой длиной в 2000 миль Д. Трамп считал первоочередной задачей, причем осуществить это он намеревался за счет бюджета Мексики, а в

---

<sup>29</sup> Bump. 2016.

случае отказа грозил ей ликвидировать Western Union, по которому проводились денежные трансферы нелегалов из США в Мексику. В обращении к членам Конгресса ассигновать 25 млрд долл., президент пообещал, что позже заставит Мексику заплатить за стену, но Конгресс выдал только 1,3 млрд долларов. Начались споры относительно выделяемой суммы, не умолкающие и по сей день. Демократы в своем большинстве выступили против строительства пограничной стены, грозя Трампу открытием судебного процесса. Республиканцы же в целом поддержали президента. Категорически против инициативы Трампа были жители Калифорнии, Аризоны, Нью-Мексико и Техаса, весьма обеспокоенные влиянием строительства стены на окружающую среду, ухудшением экономического и социально-политического благосостояния. Негативное отношение высказал Консервативный фонд наследия, считая, что деньги следовало бы потратить на технологическое оборудование и увеличение числа агентов для предотвращения незаконного проникновения иностранных граждан на территорию Соединенных Штатов, а также использовать ряд принудительных шагов для их задержания. Решительный протест выразили и фермеры, голосовавшие за Д. Трампа, ибо сельское хозяйство на протяжении многих лет испытывало большой спрос на рабочую силу, которую восполняли нелегальные мексиканцы, чья доля в сельском хозяйстве, как свидетельствует статистика, составляла 50%, а в случае их отсутствия агробизнесу будет нанесен большой урон. Но никакие доводы не могли переубедить Д. Трампа. На строительство новых заграждений (на некоторых участках двойных) на американо-мексиканской границе планируется дополнительно выделение средств Пентагона в объеме 7,2 млрд долл.

Относительно нелегалов, находящихся на территории США, Д. Трамп обратился к Конгрессу с предложением отказать им в получении пособий в первые пять лет пребывания в стране и только после истечения данного срока власти штата решат, кто имеет право на получение помощи. По оценке Департамента по государственной безопасности, на получение пособий могут претендовать 1% нелегальных иммигрантов. Сейчас же 15,5%

получают медицинскую помощь (medicare), 9,1% – продуктовые талоны, 2 млрд долл. выделяются больницам для оказания скорой медицинской помощи<sup>30</sup>.

В январе 2018 г. районный суд в Сан-Франциско опубликовал судебный иск против намерения Д.Трампа закрыть программу "ДАСА" ("Deferred Action for Childhood Arrivals"), инициированную в 2012 г. экс-президентом Б. Обамой, которая защищала от депортации из США "мечтателей", так называли детей, приехавших в США нелегально со своими родителями. Д.Трамп объявил о закрытии программы, охарактеризовав ее как незаконную, не имеющую право на существование, что вызвало возмущение и негодование общественности. Пока судьба 1,8 млн "мечтателей" не определена. По расчетам Института Като, претендующего на "think tank", закрытие "ДАСА" может принести ущерб экономике страны на сумму 215 млн долл.<sup>31</sup> Наряду с этим большой общественный резонанс получило объявление Генерального прокурора о введении политики "нулевой толерантности" ("Zero Tolerance"), суть ее заключается в том, что если лица с несовершеннолетними детьми пересекут южную границу незаконно, родителей арестуют, подвергнут преследованию суда, а детей поместят в "Департамент здоровья и гуманитарных услуг". Антигуманная политика разделения семей на границе взбудоражила многие слои американского общества, настаивавших на недопустимости использования подобных действий президентом и его администрацией.

Изменений коснулось и законодательство о беженцах. Соединенные Штаты сократили прием числа беженцев. Так, если в 2012 г. государство обязалось предоставить убежище 45.000 беженцам, (было принято 22.491 человек), то на 2020 г. запланировано – 18.000 иностранных граждан, что оказалось самой низкой цифрой с 1980 г.<sup>32</sup> Чтобы остановить караван беженцев, направлявшихся в октябре 2018 г. в Соединенные Штаты, администрация Д. Трампа послала 5000 человек на военную

---

<sup>30</sup> Amadeo, op. cit.

<sup>31</sup> Ibidem.

<sup>32</sup> Boghani, 2019.

службу и войска Национальной гвардии к границе Мексики, где должны были оставаться до сентября 2019 г. В течение 2018 г. Пограничный патруль арестовал 152257 нелегальных мексиканцев, а годом раньше в 2017 г. было депортировано 192334 мексиканца за незаконный переход в США. Исполнительный приказ Д. Трампа "Защита нации от террористических атак со стороны иностранных граждан" приостанавливал выдачу виз гражданам Ирака, Ирана, Судана, Сирии, Ливии, Сомали и Йемена, закрывал программу беженцев на 120 дней, вводил запрет на въезд сирийских беженцев в США на неопределенное время.

В июне 2019 г. между США и Мексикой был подписан договор, в соответствии с которым беженцы из стран "третьего мира", въехавшие в США из Мексики незаконно, должны быть отправлены обратно. Кроме того, Мексика дала согласие на размещение 6000 солдат Национальной гвардии Соединенных Штатов для укрепления южной границы и обязалась активно проводить политику возвращения нелегалов на родину.

Особое недовольство у президента вызвали и были закрыты две программы – воссоединение семей или "цепная иммиграция" ("chain migration") и "визовая лотерея" ("diversity visa lottery"), повлекшие за собой, по его мнению, две террористические атаки в Нью-Йорке 6 декабря 2017 г. "Эти программы, – подчеркнул Д.Трамп, – представляют риски для страны и их существование мы больше не можем допустить"<sup>33</sup>. "Цепная иммиграция" является следствием принятия либерального законодательства в 1965 г., когда молодой специалист из Азии или политический беженец, получившие разрешение на въезд в США и ставшие впоследствии американскими гражданами, привозили жену, детей, братьев и сестер, последние в свою очередь – свои семьи и родственников. Программа "визовая лотерея", действующая с 1995 г., имела целью способствовать увеличению этнического разнообразия американского общества. Выданные визы путем лотереи распространялись между иностранными государствами, иммиграция из которых, как полагали власти, была несколько занижена.

---

<sup>33</sup> Gonzalez-Barrera and Krogstad, 2019.



Отметим, что после 2001 г. данные концепции подвергались жесткой критике рядом специалистов и экспертов как потенциальный источник бесконтрольного проникновения в США членов различных террористических группировок, но их заявления оставались без внимания со стороны политического истеблишмента, программы продолжали функционировать.

Годы президентства Д. Трампа (2016–2020) – важный этап в разработке законопроектов, направленных на борьбу с нелегальной иммиграцией, которые легли в основу нового иммиграционного законодательства. Каковы будут результаты его реализации, удастся ли Д. Трампу победить несанкционированную иммиграцию, покажет будущее.

#### БИБЛИОГРАФИЯ /REFERENCES

- Adler R., Robert B.* Are US Border Secure? // *Foreign Affairs*, 2011, July–August.
- Amadeo K.* Donald Trump on Immigration. Pros and Cons of Donald Trump's Immigration Policies // *The Balance*, 2019. Nov. 06.
- American Immigration. Better than Nothing* // *The Economist*, 2007. May 26–June 1.
- Archifold R.* 28-mile Virtual Fence is Rising Along the Borders // *The New York Times*, 2007, June 26.
- Boghani P.* A Guide to Some Major Trump Administration Immigration Policies // *Migration Policy Institute*, 2019, Oct. 22.
- Buchanan P.* Is this Our America anymore? // *Center for Immigration Studies*, 2010, Dec. 17.
- Bump Ph.* Here's What Donald Trump Said in his Big Immigration Speech, Annotated // *The Washington Post*, 2016, Aug., 31.
- Camarota S.* Immigration Enforcement Must Come First // *Washington Times*, 2010, July 14.
- Camarota S.* The High Cost of Cheap Labor. Illegal Immigration and Federal Budget // *Center of Immigration Studies. Wash.*, 2004.
- Game of Two Halves. Employment Springs to Life* // *The Economist*, 2012, Febr., 11-17.
- Gonzalez-Barrera A., Krogstad J.* What We Know about Illegal Immigration from Mexico // *Pew Research Center*, 2019, June 28.

- Huy S.* Harsh Enforcement May Not Drive Unauthorized Immigrants Out // Pew Hispanic Center. 2011, Dec. 8.
- Immigration. One More Shove // *The Economist*. 2007. February 24–March 2.
- Krogstad, Passel J., Cohn D.* 5 facts about Illegal Immigration in the US // Pew Research Center, 2019, June 12.
- Leffler M.* George Bush's Grand Strategy Reconsidered // *Foreign Affairs*, 2011, Sept./Oct. 9/11 in Retrospect.
- Narea N. and Ward A. // *Fox*, 2019, Nov. 27.
- Passel J.* Undocumented Immigration // *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*. 1986, Sept. Vol. 487.
- Preston J.* 11,2 million Illegal Immigrants in 2010, No Change From 09 // *New York Times*, 2011, Febr. 1.
- Radford J.* Key Findings about US Immigrants // Pew Research Center, 2019, June 17.
- The Immigration and Naturalization Service: How Should it be Restructured // Hearing before the Committee of the Judiciary United States Senate. One Hundred Seventh Congress. Sec. Session 2002, May 2 Wash., 2003.
- Walsk R.* Bush Reaches out of Hispanics with an Election Plan to Ease Immigration Law // *US News and World Report*. 2004, Jan, 19.