

Л.В.Дьякова¹
L.V. Diyakova

Президентские выборы 2021 г. и начало нового политического цикла в Чили

The presidential elections of 2021 and the beginning of a new political cycle in Chile

Аннотация: В статье анализируются проблемы и специфика современного политического процесса в Чили, электоральная кампания 2021 г. и результаты президентских выборов, принесших победу лидеру леворадикальной коалиции Габриэлю Боричу. Особое внимание уделяется кризису центризма как идейного и политического течения в чилийской политике, новой расстановке политических сил накануне общенациональных выборов, программам и проблемным пунктам основных кандидатов. Автор рассматривает причины усиления влияния радикальных идеологий (как в левой, так и в правой части политического спектра), результаты протестного движения 2019 г., роль конституционного процесса и перспективы реализации масштабной социальной повестки избранного президента. В статье отмечаются значительные риски и вызовы, обусловленные массовыми общественными ожиданиями и надеждами на достижение идеалов социальной справедливости и равенства.

¹ Людмила Владимировна Дьякова — доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (ИЛА РАН). E-mail: diakova65@mail.ru. ORCID: 0000-0003-3684-4523.
Liudmila V.Diyakova – Doctor of Political Sciences. Leading researcher, Center of Political Studies, Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences (ILA RAN). E-mail: diakova65@mail.ru ORCID: 0000-0003-3684-4523.

Ключевые слова: Чили, Габриэль Борич, Хосе Антонио Каст, леворадикальные движения, протестное движение 2019 г., социальная справедливость.

Abstract: The article analyzes the problems and specifics of the modern political process in Chile, the electoral campaign of 2021 and the results of the presidential elections that brought victory to the leader of the left-wing radical coalition, Gabriel Borich. Special attention is paid to the crisis of centrism as an ideological and political trend in Chilean politics, the new alignment of political forces on the eve of national elections, the programs and problematic points of the main candidates. The author examines the reasons for the increasing influence of radical ideologies (both on the left and on the right side of the political spectrum), the results of the protest movement in 2019, the role of the constitutional process and the prospects for the implementation of the large-scale social agenda of the elected president. The article highlights significant risks and challenges caused by mass public expectations and hopes for achieving the ideals of social justice and equality.

Keywords: Chile, Gabriel Borich, Jose Antonio Kast, radical left movements, protest movement of 2019, social justice.

DOI: 10.32608/2305-8773-2022-33-1-100-121

19 декабря 2021 г. в Чили состоялся второй тур президентских выборов, в результате которого был избран новый президент страны – Габриэль Борич, 35-летний лидер объединения леворадикальных сил «Одобряю достоинство» («Aprobó Dignidad»), получивший 55,87% голосов и ставший самым молодым президентом в истории страны. Его соперника, ультраправого политика Хосе Антонио Каста, поддержали 44,13% избирателей; явка составила 55,6% – это наиболее высокий показатель политического участия с 2012 года².

Прошедшие выборы стали самыми острыми и непредсказуемыми за последние 20 лет и продемонстрировали ряд принципиально новых явлений: абсолютное поражение традиционных партийных коалиций как левого, так и правого центра (ни один из их кандидатов не вышел за пределы первого

² SERVEL. Elección de Presidente. Segunda Votación 2021. URL: <https://www.servелеcciones.cl/> (accessed 22.12.2021).

тура); высокий уровень социальных ожиданий и надежд, связанных с кардинальным изменением неолиберальных основ чилийской модели развития, ориентированной на экономический успех, рынок, жесткую конкуренцию и дифференциацию общества. В программе, биографии и личности Г. Борича, бывшего студенческого лидера, наиболее полно воплотились не только идеи масштабных социальных перемен, усиления регулирующей роли государства в перераспределении доходов и владении национальными богатствами, равного доступа к качественному образованию и здравоохранению, повышения пенсий, социальной справедливости, но и атмосфера новизны, молодости, будущего. Видные левоцентристы, представители распавшейся коалиции Новое большинство (*Nueva Mayoría, NM*)³, руководившие страной в 1990-2010 и 2014-2018 гг. (часть христианских демократов, социалисты, в том числе экс-президенты Рикардо Лагос и Мишель Бачелет), накануне решающего голосования высказались в его поддержку, что в значительной мере повлияло на исход политической борьбы.

В широком плане Г. Борич стал олицетворением тенденций, свойственных не только Чили: усиливающейся политической поляризации современных обществ и вместе с тем – растущей потребности в новом типе лидерства, в театральности, яркости, искренности политики, в высокой степени «стилевой» идентичности кандидатов и их программ⁴. Умеренный и компромиссный центризм, востребованный 10-20 лет назад, в

³ Коалиция Новое большинство (*Nueva Mayoría, NM*), являлась преемницей коалиции «Объединение партий за демократию» - *Concertación de Partidos por la Democracia*, созданной в 1988 г. из 17 партий, оппозиционных режиму А.Пиночета (1973-90). Ее ведущими силами были: социалисты, представленные Социалистической партией (*Partido Socialista, PS*) и Партией за демократию (*Partido por la Democracia, PPD*), и христианские демократы (*Partido Demócrata Cristiano, PDC*). В 2013 г. *Concertación* включила в свой состав Коммунистическую партию (*Partido Comunista, PCCh*) и получила название *NM*. Распалась в начале 2018 г.

⁴ Артамонова, Демчук, 2021, с. 108-121.

значительной степени деидеологизированный и деперсонализированный (не зависящий от личности конкретного лидера), нацеленный на эволюцию и сохранение сложившейся модели, уже не отражал предпочтений наиболее активных групп общества – в первую очередь, вступающей в политическую жизнь молодежи. Сыграла свою роль и востребованность «обновленной» левой идеологии⁵ ⁶, характерная, несмотря на плюрализм существующих левых течений и многовариантность их политических проявлений, для ряда ведущих стран латиноамериканского региона в последнем десятилетии⁷ ⁸.

Вместе с тем, в чилийском контексте победа Г. Борича, труднопредсказуемая еще весной и летом 2021 г., была закономерным звеном в цепи конкретных событий, переживаемых страной с октября 2019 г. – с начала знаменательной «Революции 30 песо» и глубокого социально-политического кризиса, сопутствовавшего этому процессу.

Кризис «модели компромиссов».

Массовое протестное движение, начавшееся в октябре 2019 г. как реакция молодежи на незначительное (на 30 песо) повышение цен на проезд в метро, предпринятое умеренно-технократическим кабинетом правоцентристов под руководством Себастьяна Пиньеры (2018-2022), отразило глубокую неудовлетворенность общества сохраняющимся социальным неравенством и общими результатами социальных реформ, проводившихся всеми демократическими правительствами на протяжении 30-летнего периода пост-авторитарного развития. Этот период получил в научной литературе название «модели компромиссов»⁹ - поскольку в основу глубокой политической модернизации, предпринятой

⁵ Ивановский, 2021, с.126-160.

⁶ Шинкаренко, 2020, с.168-181.

⁷ Яковлева, Яковлев, 2020, с. 107-120.

⁸ Боровков, 2019, с. 61- 75.

⁹ El Modelo chileno: democracia y desarrollo en los noventa, 2002, p. 11-38.

властью после перехода к демократии (в 1990 г.), была положена система элитарных договоренностей, касавшихся незыблемости принципов рыночной экономики и сохранения ряда уступок уходящему военно-авторитарному режиму Аугусто Пиночета (1973-1990)¹⁰. Впоследствии, по мере консолидации и укрепления пространства демократии, политические уступки были преодолены и остались в прошлом; в экономике же принципы жесткого неолиберализма, дополненного социальным реформизмом, продолжали оставаться основой чилийской модели развития.

Предшественники С. Пиньеры – левоцентристы под руководством М. Бачелет (2014-2018), представлявшие последнее правительство коалиции NM - приступили к этапу глубоких преобразований, нацеленных на сокращение общественного неравенства и улучшение системы политического представительства (введение бесплатного образования на всех уровнях, от школьного до университетского, переход к пропорциональной электоральной системе вместо так наз. «биномиальной», сложившейся еще в 1989 г. и отдававшей предпочтение крупным партийным коалициям левого и правого центра). В число обещаний левоцентристов входила и разработка новой конституции страны - вместо действующей, принятой в 1980 г. военным режимом А. Пиночета, серьезно реформированной в 2005 г., но остающейся «пиночетовской» по происхождению. Этот вопрос неоднократно поднимался левыми политическими силами в начале XXI века.

Избыточная, по мнению левых критиков правительства М. Бачелет, постепенность в реализации сложнейших реформ (прежде всего – в сфере высшего образования), и невозможность решительно и быстро выполнить ряд обещаний (создания более справедливой пенсионной системы, немедленного принятия новой конституции), усилили рост массовых социальных ожиданий, леворадикальных настроений и общественное разочарование в политике умеренного

¹⁰ Дьякова, 2018, с.5-15.

реформизма в целом¹¹. К 2018 г. при относительно низких показателях бедности (8,6%) и сокращении индекса Джини (до 44,4%, что явилось самым низким показателем с 1992 года)¹², разрыв в распределении доходов оставался высоким: 50% бедных домохозяйств владели 2,1% национального дохода, а 10% наиболее богатых – 66,5%¹³. Это свидетельствовало о пределах социального курса левоцентристов.

Нарастающее разочарование подкреплялось жесткой критикой правительства со стороны леворадикальной коалиции Широкий фронт (Frente Amplio, FA), сложившейся в 2017 г. и упрочившей свое влияние к окончанию президентского срока М. Бачелет. FA, в идеологии которого сочетались антикапиталистические, антинеолиберальные, феминистские идеи, объединил небольшие левые партии и движения, не находившие отражения своих принципов в программе официального левоцентризма: достаточно «старую», созданную в 1984 г., Гуманистическую партию (Partido Humanista, PH), существующую с 2012 г. «Демократическую революцию» (Revolución Democrática, RD) одного из лидеров студенческого движения Джорджо Джексона, а также другие студенческие («Автономная Левая» - Izquierda Autónoma, IA), экологические и региональные организации. Среди активистов FA было много ярких фигур молодежного движения (в том числе и Г. Борич), которые, критикуя центристские ценности и стратегию правительства NM, заявляли о необходимости кардинальных социальных реформ, об изменении неолиберального характера чилийской модели развития и реализации принципов социальной справедливости.

В контексте нарастающего раздражения наиболее активных социальных групп, представляющих, прежде всего, молодое поколение, начинало свою деятельность правоцентристское

¹¹ Дьякова, 2018, с.5-15.

¹² Chile CL: Gini Coefficient (GINI Index): World Bank Estimate. URL: <https://www.ceicdata.com/en/chile/poverty/cl-gini-coefficient-gini-index-world-bank-estimate> (accessed 15.03.2021).

¹³ CEPAL. Panorama social de América Latina 2018. Santiago, 2019, p. 62.

правительство С. Пиньеры, пришедшее у власти с программой повышения экономической эффективности и ускорения темпов экономического роста. Непродуманное решение о повышении цен на проезд в метро (не касавшееся напрямую студентов, сохранивших льготы) стало началом беспрецедентного усиления радикальных политических тенденций и запустило процесс реформирования отношений между всеми политическими силами¹⁴.

Протестное движение октября-ноября 2019 г., в ходе которого было разгромлено 77 из 136 станций столичного метро, погибли 26 человек и более 2 тыс. получили ранения, вводились войска и чрезвычайное положение во всех регионах, была организована Всеобщая национальная забастовка, госслужащих, работников здравоохранения, образования, торговли, морских портов, горнодобывающей отрасли, а на отдельные акции выходило до 1 млн 200 тыс. манифестантов, продемонстрировало беспрецедентный для Чили уровень поляризации. Углубление противостояния различных общественных групп свидетельствовало о глубоком кризисе 30-летней модели развития, предполагавшей в политике – полноценную демократическую конкуренцию и плюрализм, а в экономике – успешный неолиберальный курс, дополненный последовательными социальными преобразованиями¹⁵. Разочарование в результатах этих многолетних преобразований, в стратегии и тактике социального реформирования, в возможностях реализовать идеалы социальной справедливости, стремительно распространяющиеся в близкой к левой политической культуре молодежной среде, стало главной причиной протестного движения и октябрьского кризиса 2019 года.

Поиск согласия

Наращение гражданского конфликта привело различные политические силы к поиску новых принципиальных оснований

¹⁴ Дьякова, 2020 а, с. 6-19.

¹⁵ Дьякова, 2020 б, с.112-141.

для диалога и заключения договора между различными идеологическими и социальными движениями, представлявшими различные общественные группы, между властью и обществом в целом.

Итогом серии многосторонних встреч и переговоров президента, правительства и оппозиционных партий стало подписание 15 ноября 2019 г. всеми партиями страны (за исключением РССЧ и одной из ультрарадикальных групп FA) принципиального соглашения «О мире и новой конституции» (“Acuerdo por la Paz Social y Nueva Constitución”) и проведении общенационального плебисцита, на который предполагалось вынести два вопроса: о новой конституции и, в случае положительного решения, о форме реализации конституционного процесса¹⁶.

Одновременно правительство отменило повышение оплаты за проезд в метро и приняло «Новую социальную повестку», в которой объявлялись значительные социальные меры, касавшиеся повышения минимальной заработной платы, увеличения солидарных пенсий, немедленной реформы здравоохранения. Было обещано повышение налогов на представителей наиболее богатого слоя общества и создание специального фонда для перераспределения доходов между богатыми и бедными муниципалитетами¹⁷.

Следует отметить, что подписание соглашения с правительством и другими политическими силами вызвало кризис в рядах левого движения: в 2019 г. из состава FA вышло несколько партий, не согласных с «компромиссной» позицией руководства, в том числе сооснователи движения гуманисты (PH), Экологическая партия зеленых (Partido Ecologista Verde, PEV), и Партия Равенства (Partido Igualdad, PI). Это означало переформатирование и самого ультралевого фланга, в котором выделилось свое «умеренное» и «радикальное» крыло.

¹⁶ Firman Acuerdo por la Paz Social y Nueva Constitución. URL: https://www.camara.cl/prensa/noticias_detalle.aspx?prmId=138442 (accessed 16.11.2020).

¹⁷ Piñera pide perdón y anuncia paquete de medidas para frenar la crisis. URL: <https://www.latercera.com/nacional/noticia/> (accessed 5.11.2020).

Важнейшим этапом в реализации достигнутых договоренностей стал общенациональный плебисцит, состоявшийся 25 октября 2020 г., на котором 78,3% от числа принявших участие в голосовании (явка составила 51 %) поддержали идею немедленной разработки новой конституции, а 79% высказалось за форму всенародно избираемого Конституционного Конвента в составе 155 членов¹⁸. Сторонники выбора «одобряю» предполагали, что новая конституция будет более полно соответствовать современному этапу в развитии Чили - отразит социальные права граждан, приблизит страну к идеалам социальной справедливости и подчеркнет исторический долг государства перед индейскими народами.

Выборы Конституционного Конвента прошли 15 и 16 мая 2021 года. В результате 37 мест из 155 получили представители правых партий, 25 – официального левоцентризма, участники бывшей коалиции NM, 28 мест – объединение леворадикальных сил в составе FA и PCCh, и 48 мест завоевали независимые кандидаты¹⁹. Квота в 17 мест была зарезервирована за представителями коренных народов (7 из них предназначались для самого многочисленного на территории Чили индейского народа мапуче). Явка на выборы составила 39%.

4 июля 2021 г. Конституционный Конвент приступил к работе. Сложнейший процесс создания нового текста конституции должен быть завершен к июлю 2022 г. и вынесен для утверждения на общенациональный плебисцит с обязательным участием для всех граждан страны, имеющих право голоса. Внутренние противоречия внутри Конвента, разнообразие политических позиций и мнений, обусловленных внутренней ситуацией, многочисленные предложения граждан, высокие социальные ожидания различных общественных

¹⁸ Plebiscito Nacional 2020. URL: <https://www.plebiscitonacional2020.cl/> (accessed 26.10.2020).

¹⁹ Cuatro claves de una elección inusitada – El Líbero. URL: https://ellibero.cl/actualidad/cuatro-claves-de-una-eleccion-inusitada/?mc_cid=4016f59238&mc_eid=3ff5671c12 (accessed 18.05.2021).

групп, стали серьезными препятствиями для полноценной и спокойной разработки Основного закона. Деятельность Конвента явилась еще одним фактором, обострившим политические разногласия в преддверии общенациональных выборов.

Политические события 2020-2021 гг. развивались на фоне пандемии COVID-19, имевшей тяжелые последствия для Чили. Несмотря на неоднократное поэтапное введение локдауна во всех регионах страны, масштабную и эффективно организованную кампанию по вакцинации населения, охватившую к осени 2021 г. до 80% жителей, жертвами пандемии к середине октября 2021 г. стали более 37 тыс. человек²⁰. В 2020 г. национальный ВВП сократился на 4,5%, занятость трудоспособного населения – на 20%, наблюдался беспрецедентный рост задолженностей по счетам частных клиник, разорялись мелкие предприятия, численность среднего класса за 2020 – 2021 гг., по данным Всемирного банка, уменьшилась на 2,3 млн человек²¹. Поддержка правительством различных групп населения, в целом охватившая до 10,4 млн человек (выплаты «чрезвычайного бонуса» беднейшим семьям и пенсионерам, работникам транспорта, единовременные пособия представителям среднего класса, пострадавшим от локдауна²², трехкратное разрешение вывести с индивидуальных пенсионных счетов до 10% накоплений, льготные кредиты для малого бизнеса и др. меры), не могла восстановить экономическое благополучие до-пандемийного периода. Падение экономики, социальные и человеческие потери, вместе

²⁰ Gobierno de Chile. Coronavirus. Cifras oficiales. URL: <https://www.gob.cl/coronavirus/cifrasoficiales/> (accessed 19.10.2021).

²¹ Chile: efectos de la pandemia generaron consecuencias sin precedentes en el mundo de trabajo. URL: https://www.ilo.org/santiago/sala-de-prensa/WCMS_761927/lang--es/index.htm#:~:text=El%20impacto%20en%20la%20economía,de%20cara%20a%20la%20recuperación. (accessed 5.04.2021).

²² Flores J., Alonso C. Presidente Piñera promulga paquete de ayuda económica para clase media //La Tercera, 05.04.2021.

с ожиданием перемен, стали постоянным сопровождением важнейших политических процессов.

Новая расстановка политических сил.

Электоральная кампания 2021 г. в полной мере отразила проблемы, тревоги и надежды, переживаемые обществом, усиление влияния политического радикализма и популизма на фоне растущей апатии отдельных групп населения, а также существенные внутренние противоречия во всех значимых политических течениях. Процессы перегруппировки в рядах предвыборных коалиций привели к поиску и выдвижению новых перспективных лидеров, к акценту на обновленческой, социальной и популистской риторике в программах кандидатов.

Летом 2021 г. крупнейшие партийные коалиции представили своих претендентов на президентский пост. Кандидатом леворадикального объединения «Одобряю достоинство» («Apruebo Dignidad»), в состав которого вошли FA и PCCh, стал представитель FA Габриэль Борич (Gabriel Boric), победивший, в результате первичных выборов, своего соперника - коммуниста Даниэля Хадуе (Daniel Jadue). Г. Борич, бывший студент юридического факультета Университета Чили, один из лидеров студенческого движения 2011 г. (направленного против неолиберальной реформы образования, предпринятой первым правительством С. Пиньеры в 2010-2014 гг.), возглавлял крупнейшую студенческую федерацию Университета Чили, с 2014 г. избирался депутатом парламента, являлся одним из сооснователей Широкого фронта. Связанный с радикально-альтернативными протестными движениями, он был наиболее ярким выразителем молодежных настроений, неоднократно критиковал чилийскую модель развития за отсутствие социальной справедливости, а левоцентристские правительства, находившиеся у власти 25 лет – за продолжение политики экономического неолиберализма, приведшего к консервации социального неравенства.

Предвыборная программа лидера «Apruebo Dignidad» включала широкий спектр предложений по формированию

новой – социальной, экологически-ориентированной, справедливой, высокотехнологичной – модели развития. Конкретные инициативы предлагали: кардинальные изменения в системе налогообложения, создание справедливой пенсионной системы, с выплатой достойных пенсий, преодоление зависимости чилийской экономики от углеводородов за счет использования возобновляемых источников энергии и инновационных технологий, политику сдерживания климатических изменений, и ряд других мер. Особое внимание уделялось формированию новой политики в отношении коренных народов, основанной на принципах межкультурности (*interculturalidad*), признании исторического долга государства, восстановлении исторической справедливости (создание специальной комиссии по изучению нарушений прав человека с 1990 г. – *Comisión de la Verdad Histórica Intercultural*). Программу пронизывала тема равенства прав, понимаемая максимально широко: как признание сексуального разнообразия и прав сексуальных меньшинств, преодоление различных форм гендерной дискриминации и сексуального насилия, как защита детства и прав детей во «взросло-центричном» обществе, как развитие соответствующей системы образования, включающей знания о вызовах современного мира²³. Идеологический манифест Г. Борича носил всеобъемлющий анти-неолиберальный характер, но не прописывал конкретных шагов по формированию новой модели развития.

Интересным моментом, характеризующим настроения «левого фланга», является вопрос о причинах поражения на праймериз коммуниста Д. Хадуе, программа которого была значительно более конкретна, чем программа Г. Борича, и решительно обозначена как «марксистская». Он выступал за кардинальную реформу пенсионной системы, полную

²³ Propuestas programáticas para el nuevo Chile 2022-2026. Programa Boric Completo.pdf URL: https://reddigital.cl/wp-content/uploads/2021/09/Programa_Boric_Completo.pdf (accessed 02.02.2022).

ликвидацию накопительного принципа и частных пенсионных фондов, за межпоколенческую и «внутрипоколенческую» солидарность, т.е. отчисления богатых в пользу бедных; за серьезную налоговую реформу. Но Хадуе не обладал харизмой и молодостью соперника, а также оттолкнул колеблющиеся слои ярко выраженной «марксистской» направленностью своих взглядов. Борич же с самого начала президентской кампании считался одним из ее фаворитов, но не имел явного перевеса на фоне других значимых фигур.

Наиболее сложным оказалось положение левоцентристов, бывших участников исторической коалиции социалистов и христианских демократов, в 2013-2018 гг. существовавшей как Nueva Mayoría (NM). Их деятельность была обесценена массовым протестным движением 2019 г., а идеология центризма, постепенных изменений и политических компромиссов, абсолютно девальвирована. В итоге крупные левоцентристские партии – Социалистическая (Partido Socialista, PS), Партия за Демократию (Partido por la Democracia, PPD), Христианско-демократическая (Partido Demócrata Cristiano, PDC), и ряд небольших - движение «Граждане» (Ciudadanos), Либеральная (Liberal) и др., объединились в «Новый социальный пакт» (Nuevo Pacto Social). Их кандидатом стала христианский демократ Ясна Провосте (Yasna Provoste, 51 год), представитель индейского народа диагита, министр в первом кабинете Мишель Бачелет (2006-2010), с марта 2021 г. – председатель Сената. Важное место в ее программе занимала тема коренных народов и подлинной мультикультурности, а также социальные проблемы, права женщин, задачи построения более справедливой и гармоничной страны²⁴. Слабыми сторонами Провосте как кандидата в президенты являлись: отсутствие ярких лидерских качеств, политической индивидуальности, четких программных задач, расхождения с

²⁴ Yasna Provoste. Programa de Gobierno 2022-2026. Programa-Yasna-Provoste.pdf. URL: <https://media.elmostrador.cl/2021/10/Programa-Yasna-Provoste.pdf> (accessed 03.02.2022).

частью союзников по коалиции, а также наличие ассоциаций с «официальным» левоцентризмом в глазах массового избирателя.

Традиционные правые силы, объединенные в предвыборный блок «Чили мы можем больше» («Chile Podemos Más»), выдвинули Себастьяна Сичеля (Sebastian Sichel), не входящего ни в одну из партий, но победившего более известных претендентов – в том числе участника многих электоральных кампаний Хоакина Лавина (Joaquín Lavín). С. Сичель (44 года), адвокат по образованию, опытный функционер, возглавлял министерство социального развития и семьи в правительстве С. Пиньеры, затем (в 2020 г.) – Государственный банк. Его программа была сосредоточена на идеях развития предпринимательства, поддержки малого и среднего бизнеса, модернизации социальной сферы, включая продуманную, не ущемляющую права индивидуальных вкладчиков, реформу пенсионной системы²⁵. В лагере правых С. Сичель олицетворял линию умеренного централизма, с акцентом на необходимости назревших социальных изменений.

Ультраконсерватор Хосе Антонио Каст (José Antonio Kast) выступил на выборах самостоятельно. Идейный пиночетист, неоднократно критиковавший правительство С. Пиньеры и деятельность всей правоцентристской коалиции за отступление от важнейших идеологических принципов движения, Х.А. Каст являлся лидером созданной им Республиканской партии (Partido Republicano), выступающей в защиту предпринимательства, собственности, экономической и личной свободы, жесткого наведения порядка в «проблемных» регионах, за ценности семьи, сохранение действующей пенсионной системы (с частными пенсионными фондами и управляющими компаниями) – за традиционные правые

²⁵ Sebastian Sichel. Programa de Gobierno 2022-2026. Un Chile que tenga a las personas al centro. URL: https://www.servel.cl/wp-content/uploads/2021/06/3_PROGRAMA_SEBASTIAN_SICHEL.pdf (accessed 03.02.2022).

ценности²⁶. Голоса, отданные за Х.А. Каста на предыдущих выборах 2017 г. (8%), свидетельствовали о нарастающем росте симпатий к радикально-правой идеологии, неолиберализму и пиночетизму, об уровне ультраконсервативных настроений в обществе. В 2021 г., называя своих сторонников «новыми правыми», удачно выступая в ходе дебатов под лозунгом “Atrévete” («Осмелюсь», или «Рискни»), Каст подчеркивал верность постулатам подлинного традиционализма, «преданного» другими политиками, и постепенно стал одним из лидеров электоральной кампании.

Помимо четырех наиболее значимых фигур, для участия в первом туре зарегистрировалось еще три кандидата, имевшие крайне низкие шансы на успех. В их числе был и экономист-неолиберал, сторонник умеренно-правых взглядов Франко Паризи (Franco Parisi), постоянно проживающий в США и проводивший свою избирательную кампанию в социальных сетях, ни разу не появившись в Чили. На протяжении всей кампании его кандидатура не рассматривалась аналитиками всерьез.

Наиболее обсуждаемыми вопросами предвыборной повестки, помимо политических, экономических и социальных, преодоления последствий пандемии и развития конституционного процесса, стали ряд конкретных тем.

1) Одной из наиболее острых являлась миграционная проблема – прежде всего, нелегальная миграция и коллапс в северных районах страны, на чилийско-болливийской и чилийско-перуанской границе. Нелегальное пересечение этих границ беженцами из Венесуэлы и ухудшение криминальной ситуации, связанной, в том числе, с наркотрафиком и бытовыми преступлениями, уже привели к столкновениям с жителями небольших городов Икике и Кольчане, не приспособленных для массового приема переселенцев. В настоящее время в Чили находится до 1,5 млн легальных мигрантов, из них более 450

²⁶ Agurto Lovera C., Olivares E. Qué dice el programa de gobierno de José Antonio Kast. 07.12.2021. URL: <https://www.pauta.cl/politica/propuestas-programa-gobierno-jose-antonio-kast> (accessed 28.01.2022).

тыс. составляют венесуэльцы; точное количество нелегалов (в том числе венесуэльских беженцев) остается неизвестным²⁷. В 2021 г. правительство С. Пиньеры приняло новый Закон о миграции, нацеленный на расширение прав государства за контролем над миграцией и ужесточение правил въезда в страну: тем, кто планирует оставаться в ней на длительный срок, необходимо получение специальной визы²⁸. Закон имел неоднозначный характер и вызвал жесткую критику оппозиционных сил. Вместе с тем, в ходе предвыборных дебатов все кандидаты подчеркивали необходимость максимально быстрого урегулирования миграционного кризиса и налаживания нормальной жизни в приграничных районах; но, если для Г. Борича вопрос вынужденной миграции имел этическую, гуманитарную подоплеку, связанную с понятием прав беженцев и вынужденных переселенцев, то для Х.А. Каста и С. Сичеля приоритетным являлось право государства на защиту благополучия и безопасности своих граждан.

2) Критический характер приобрела ситуация в южных районах страны (Zona Sur) – Араукании и Био-Био, обострившаяся еще несколько лет назад из-за радикализации протестного движения индейцев-мапуче. Важнейшим требованием со стороны индейцев являлось возвращение коренным народам их исторических земель, занятых лесозаготовительными и сельскохозяйственными предприятиями. Несмотря на многолетнюю политику диалога и мультикультуры, проводимую демократическими правительствами с 1990 г., невозможность со стороны

²⁷ Thayer L.E. Nueva ley de migraciones: por qué precariza el trabajo y la residencia de los migrantes y puede promover más ingresos clandestinos – CIPER Chile. URL: <https://www.ciperchile.cl/2021/04/27/nueva-ley-de-migraciones-por-que-precariza-el-trabajo-y-la-residencia-de-los-migrantes-y-puede-promover-mas-ingresos-clandestinos/> (accessed 04.02.2022).

²⁸ Presidente Piñera promulga ley para prevenir el ingreso irregular de extranjeros y promover la migración ordenada y legal: “Estamos poniendo orden en nuestra casa” - Prensa Presidencia. URL: <https://prensa.presidencia.cl/comunicado.aspx?id=173777> (accessed 04.02.2022).

государства выполнить эти радикальные требования привела к росту насилия в регионах компактного проживания мапуче (поджоги машин, сельскохозяйственной техники, кражи и нападения на жителей, столкновения с полицейскими, пикеты на дорогах). В период второго президентства С. Пиньеры правительство прибегало к введению чрезвычайного положения и, в то же время, подчеркивало необходимость экономического и социального развития Араукании, Био-Био и других «индейских» регионов, преодоления исторической отсталости этих районов (именно эта повестка превалировала в первоначальных планах С. Пиньеры). Мнения новых кандидатов на президентский пост в «индейском» вопросе предопределялись их политической программой: от максимального стремления удовлетворить требования народа мапуче (Г. Борич) до жесткого наведения порядка (Х.А. Каст) и компромиссных вариантов, с акцентом на экономических инструментах и политическом диалоге (С. Сичель и Я. Провосте).

3) На одном из первых по значимости мест в комплексе социальных вопросов оставалась проблема пенсионной реформы – сохранения частной накопительной системы, перехода к полностью солидарной, или дальнейшего формирования смешанной, с развитием солидарной части. Этот вопрос постоянно затрагивался в предвыборных дебатах и разделил политическое поле на сторонников солидарной системы (Г. Борич, частично – Я. Провосте), создания смешанной накопительной системы с участием солидарной (С. Сичель), и жестких защитников существующей накопительной системы, управляемой частными компаниями (Administradoras de Fondos de Pensiones, AFP), на чем настаивал Х.А. Каст. Следует подчеркнуть, что принцип сохранения уже существующих пенсионных накоплений подчеркивался всеми без исключения кандидатами; основные расхождения касались будущей реформы, ее бóльшего соответствия потребностям современного общества, новой демографической (предполагающей ускоряющееся старение населения) и экономической ситуации.

Таким образом, на выборах 21 ноября были представлены 7 кандидатов, позиции которых отразили многообразие политической ситуации в стране – от усиления радикализма до равнодушия и апатии. Предсказать результаты первого тура на всем протяжении электоральной кампании было сложно (50% опрошенных в середине сентября вообще не определились с предпочтениями). Неопределенность усиливалась рядом обстоятельств: ни Каст, ни Борич, каждый на своем фланге, не могли аккумулировать голоса всех сторонников «правой» или «левой» альтернативы; непредсказуемым оставалось поведение центристов, предпочтения которых не отражали слабые кандидатуры Сичеля и Провосте.

Прогнозы электоральных результатов на основании регулярно проводившихся многочисленных социологических опросов демонстрировали следующую картину: в середине октября рейтинг общественной поддержки возглавлял Г. Борич (25,7% голосов), за ним следовал Х.А. Каст (16%), неожиданно поднявшийся с 9% в начале осени и опередивший С. Сичеля (12%). Завершала список потенциальных фаворитов Я. Провосте (11,5%)²⁹. Это распределение голосов, с небольшими колебаниями, сохранялось вплоть до 21 ноября 2021 г., что, учитывая общественный запрос на социальные перемены, а также низкий рейтинг уходящего правоцентристского правительства, давало аналитикам основания предполагать бóльшую вероятность победы левых сил. Многое зависело от активности массового избирателя, от ошибок или удачных выступлений самих претендентов в ходе предвыборных дебатов, в итоге – от общественного выбора в пользу более компромиссного или более радикального, альтернативного пути развития, представленного Боричем.

²⁹ Elecciones Chile: La extrema derecha avanza en la carrera presidencial chilena de la mano de Kast, a siete semanas de las elecciones | Internacional – EL PAÍS. Available at: <https://elpais.com/internacional/2021-10-09/la-derecha-extrema-avanza-en-la-carrera-presidencial-chilena-de-la-mano-de-kast-a-siete-semanas-de-las-elecciones.html> (accessed 09.10.2021).

Тем не менее, результаты первого тура стали в значительной мере сенсационными: наибольшее число голосов получил ультраправый кандидат Х.А. Каст (27,91%), второе место занял Г. Борич (25,83%), на третьей позиции вопреки всем прогнозам оказался не покидавший США Ф. Паризи (12,80%), опередивший С. Сичеля (12,79%) и Я. Провосте (11,61%). Оставшиеся два кандидата (Марко Энрикес-Оминами и Эдуардо Артес) суммарно получили ожидаемые 9% голосов. Явка составила 47,19%³⁰. Таким образом, президент Чили должен был определиться 19 декабря, в результате второго тура, в ходе острейшей борьбы кандидатов крайне-правого и крайне-левого фланга, лидеров новых политических течений, оттеснивших представителей традиционных, давно сложившихся умеренных партий. Этот феномен, как и сама победа Г. Борича, стали главными и непредвиденными событиями электоральной кампании.

Парламентские выборы, также прошедшие 21 ноября, привели, фактически, к равновесию политических сил в Палате депутатов. Из 155 мест левые и левоцентристы получили 74; правоцентристская коалиция – 53; консервативное объединение Х.А. Каста – 15; партия Ф. Паризи, по многим параметрам близкая правым – 6 мест³¹. Остальные мандаты достались отдельным мелким партиям и независимым кандидатам. Несмотря на глубокую диверсификацию внутри сложившихся коалиций, эти результаты означают отсутствие явного парламентского перевеса какой-либо из сторон и предвещают значительные трудности в осуществлении политики будущим левым правительством.

Электоральная кампания, проходившая в контексте протестного движения и конституционного процесса, со всей очевидностью показала, что перед новым президентом встанут

³⁰ SERVEL Elección de Presidente 2021. Primera votación. URL: <https://resultados.servелеcciones.cl/presidencialespv2021/provisorios/> (accessed 22.11.2021).

³¹ SERVEL. Elección de Diputados 2021. URL: <https://resultados.servелеcciones.cl/presidencialespv2021/provisorios/> (accessed 25.11.2021).

фундаментальные задачи реализации тех обещаний, которые были даны властью в результате «Революции 30 песо»: завершения создания нового текста конституции и проведения общенационального плебисцита по его одобрению; проведения ряда реформ в ключевых социальных сферах, каждая из которых затрагивает интересы всех групп общества. На повестке дня – вопрос о формировании новой модели развития, включающей основные требования октябрьских протестов 2019 г. – социальной справедливости, равных жизненных шансов для молодежи, доступного и качественного образования, здравоохранения, солидарной пенсионной системы для всех.

Г. Борич и новый кабинет: планы, проблемы, ожидания.

Победа Г. Борича стала результатом совпадения ряда важных факторов. Помимо значительных левых и альтернативных (в целом) настроений, присутствующих в обществе, сыграло свою роль нежелание традиционных центристов голосовать за представителя радикального консерватизма – Х.А. Каста, и отсутствие приемлемой альтернативы для умеренных социалистов, христианских демократов и других сил, близких идеологии распавшейся NM. С Г. Боричем ассоциировались надежды на будущее, в то время как Х.А. Каст, несмотря на подчеркнутый прагматизм своей программы, олицетворял, скорее, различные варианты прошлого. Исключительную политическую гибкость в преддверии второго тура проявил и сам кандидат коалиции «Arguebo Dignidad», приложивший немалые усилия для поиска союзников среди видных социалистов и христианских демократов (политиков, экс-министров, журналистов, политологов) и поддержки среди широкого круга их избирателей. Была проведена и определенная коррекция предвыборной программы в сторону большей умеренности. После избрания Г. Борич неоднократно заявлял о своем стремлении стать «президентом всех чилийцев», уважать работу предшественников – бывших лидеров коалиции Concertación и NM, и публично отказывался от ряда своих наиболее радикальных заявлений прошлых лет, типичных для студенческого лидера, но недопустимых для президента.

В январе 2022 г. избранный президент провел ряд рабочих встреч с представителями бизнеса – на площадке традиционного политико-предпринимательского форума Encuentro Nacional de la Empresa (ENADE)³², и лидерами правых партий из коалиции «Chile Podemos Más». Целью этих мероприятий был диалог с другим политическим флангом, ожидающим от нового президента и будущего правительства серьезных перемен. Важнейшим сигналом со стороны Борича явилось очевидное стремление избегать непродуманных заявлений, подвергая риску чилийскую экономику и доверие инвесторов. В своих выступлениях он подчеркивал постепенность новых мер при значимости социальной повестки, и необходимость широкого диалога для реализации программных изменений³³.

Формирование будущего правительства являлось одним из наиболее ожидаемых и сложных политических моментов. В итоге на ключевые позиции нового кабинета были назначены как соратники Г. Борича, так и политики из круга М. Бачелет, близкие «официальному левоцентризму», что временно успокоило сторонников NM и вызвало настороженное отношение в рядах FA и PCCh. На 14 из 24 министерских постов были назначены женщины.

Министром внутренних дел и общественной безопасности стала 35-летняя Искья Сичес (Izkie Siches) – врач по образованию, бывшая активистка студенческого движения, близкая идеям PCCh, феминистка, в последние годы - президент Коллегии Медиков Чили, участник создания государственной программы по борьбе с пандемией COVID-19. Пост министра иностранных дел заняла независимый политик Антониа Уррехола (Antonia Urrejola), близкая идеям PS, известная защитница гражданских прав и требований

³² Así cubrió la prensa el Encuentro Nacional de la Empresa 2022. URL: <https://www.icare.cl/contenido-digital/asi-cubrio-la-prensa-el-encuentro-nacional-de-la-empresa-2022/> (accessed 02.02.2022).

³³ Alejandro San Francisco: Boric en la Enade // El Líbero, 16.01.2022. URL: <https://ellibero.cl/opinion/alejandro-san-francisco-boric-en-la-enade/> (accessed 02.02.2022).

индейских народов. На важнейший пост министра обороны назначена Майя Фернандес (Maya Fernández Allende), социалист, экс-председатель Палаты депутатов, внучка Сальвадора Альенде.

Во главе администрации президента (Ministerio Secretaría General de la Presidencia) и пресс-службы правительства встали наиболее близкие соратники Г. Борича – популярные политики, бывшие студенческие лидеры Джорджио Джексон (Giorgio Jackson, 34 года), один из сооснователей FA, и коммунистка Камила Вальехо (Camila Vallejo, 33 года).

Важнейший в стране пост министра финансов занял независимый 62-летний политик Марио Марсель (Mario Marcel), крупный экономист и администратор, с 2017 г. – глава Центрального банка Чили. Имел опыт руководящей работы в министерстве финансов при правительствах Р. Лагоса и М. Бачелет, занимался реформой пенсионной системы при первом президентстве М. Бачелет (2006-2010), затем возглавлял одно из подразделений Всемирного банка. Назначение М. Марселя – наиболее «неолиберального» из всех министров правительства – было расценено общественным мнением страны как сигнал для международных инвесторов и чилийского бизнеса, обеспокоенного судьбой национальной экономической модели.

Среди остальных министров нового кабинета – представители PCCh, FA, независимые политики, близкие левому флангу (в том числе – PS, PPD). В целом правительство является коалиционным, в настоящий момент трудно определить в нем преобладание тех или иных политических сил, и тем более предсказать линии будущих конфликтов. В то же время, очевидна конфликтность предстоящих кардинальных реформ, обещание которых стало важнейшей частью предвыборной повестки Г. Борича, как очевиден и относительно временный характер сформированного правительства. Дальнейшие события – завершение конституционного процесса и принятие текста новой конституции, в который, возможно, будут внесены глубокие изменения, касающиеся конфигурации политической власти в стране, обострение борьбы по поводу социальных

преобразований и усиления регулирующей роли государства – неизбежно приведут и к пересмотру позиций в правительстве, усилению радикального или, напротив, умеренно-прагматичного начала. Возможно, другим станет и лидерство самого Г.Борича, и судьба его обещаний. Но это – уже другой этап современной политической истории Чили.

Библиография / References

Артамонова Ю.Д., Демчук В.А. Современная персонализация политики: новые подходы к анализу // Полис. Политические исследования, 2021, № 6, с. 108-121. Artamonova YU.D., Demchuk V.A. Sovremennaya personalizaciya politiki: novye podhody k analizu // Polis. Politicheskie issledovaniya, 2021, № 6, pp. 108-121. [Modern policy personalization: new approaches to analysis]. DOI: [10.17976/jpps/2021.06.08](https://doi.org/10.17976/jpps/2021.06.08)

Боровков А.Н. Мексика на новом историческом повороте //Латинская Америка, 2019, №7, с. 61- 75. Borovkov A.N. Meksika na novom istoricheskom povorote //Latinskaya Amerika, 2019, № 7, pp. 61- 75. [Mexico at a New Historical Turn]. DOI: [10.31857/S0044748X0005398-6](https://doi.org/10.31857/S0044748X0005398-6)

Дьякова Л.В. Чили: ревизия старых компромиссов // Латинская Америка, 2018, № 2, с.5-15. D'yakova L.V. SHili: reviziya staryh kompromissov // Latinskaya Amerika, 2018, № 2, pp.5-15 [Chile: revision of old compromises].

Дьякова Л.В. Чили-2020. Эволюция политического кризиса // Латинская Америка, 2020 а, № 8, с.6-19. D'yakova L.V. SHili-2020. Evolyuciya politicheskogo krizisa // Latinskaya Amerika, 2020, № 8, pp.6-19. [Chile-2020. Evolution of the political crisis]. DOI: [10.31857/S0044748X0010343-6](https://doi.org/10.31857/S0044748X0010343-6)

Дьякова Л.В. Чилийская модель перед ожиданиями социальной справедливости // Вестник Моск. ун-та. Серия 25. Международные отношения и мировая политика, 2020 б, Том 12, № 2, 2020, с.112-141. D'yakova L.V. SHilijskaya model' pered ozhidaniyami social'noj spravedlivosti // Vestnik Mosk. un-ta. Seriya 25. Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika, 2020, Tom 12, № 2, pp. 112-141 [The Chilean model

before expectations of social justice]. DOI: [10.48015/2076-7404-2020-12-2-112-141](https://doi.org/10.48015/2076-7404-2020-12-2-112-141)

Ивановский З.В. Левые режимы в современной Латинской Америке: теоретические концепции и политическая практика // Латиноамериканский исторический альманах, 2021, № 31, с.126-160. Iwanowski Z.W. Levye rezhimy v sovremennoj Latinskoj Amerike: teoreticheskie koncepcii i politicheskaya praktika // Latinoamerikanskij istoricheskij al'manah, 2021, № 31, pp.126-160. [Leftist Regimes in Modern Latin America: Theoretical concepts and Political Practice]. DOI: [10.32608/2305-8773-2021-31-1-126-160](https://doi.org/10.32608/2305-8773-2021-31-1-126-160)

Шинкаренко А.А. «Эко-территориальный сдвиг» и новые социальные движения Латинской Америки // Вестник антропологии, 2020, № 3(51), с. 168-181. Shinkarenko A.A. «Eko-territorial'nyj sdvig» i novye social'nye dvizheniya Latinskoj Ameriki // Vestnik antropologii, 2020, № 3(51), pp. 168-181. ["Eco-territorial turn" and new social movements of Latin America]. DOI: [10.33876/2311-0546/2020-51-3/168-181](https://doi.org/10.33876/2311-0546/2020-51-3/168-181)

Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Президентские выборы в Аргентине. Выбор пути развития // Свободная мысль, 2020, № 1 (1679). с. 107-120. Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. Prezidentskiye vybory v Argentine. Vybor puti razvitiya // Svobodnaya mys', 2020, № 1 (1679). pp. 107-120. [Presidential Elections in Argentina. Choosing the Path of Development].

El Modelo chileno: democracia y desarrollo en los noventa / *Drake P., Jaksic I.* (eds.). Santiago de Chile: LOM, 2002.