

Н.В. Калашников, Д.В. Морозов¹
N.V. Kalashnikov, D.V. Morozov

Никарагуа: от модели «консенсуса» к авторитаризму

Nicaragua: from “consensus” model towards authoritarianism

Аннотация: В статье рассматривается ситуация, сложившаяся в Никарагуа в преддверии и после президентских и парламентских «выборов», состоявшихся 7 ноября 2021 года. Дается анализ политических, социальных и экономических особенностей реализовывавшейся модели до кризиса весны 2018 года. Авторы приходят к выводу, что массовые протесты стали следствием глубоких противоречий, скрывавшихся за витриной относительного внешнего благополучия. На обострение экономической и, как следствие, социальной ситуации повлияла в 2020 г. пандемия коронавируса. Вместе с тем полицейский контроль над внутривнутриполитической ситуацией в совокупности с благоприятными ценами на товары никарагуанского экспорта, увеличение поступлений средств из-за границы в виде переводов от эмигрантов и займов международных организаций позволили Д. Ортеге стабилизировать экономическую обстановку, однако остаются нерешенными многие социальные проблемы. Президентские выборы стали формальностью. Свое переизбрание Ортега

¹ Калашников Николай Викторович – кандидат экономических наук, советник директора ИЛА РАН, n.kalashnikov@ilaran.ru Kalashnikov, Nikolai V. Ph.d (economics), adviser of director of the Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, n.kalashnikov@ilaran.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0103-8281>

Морозов Дмитрий Валерьевич – старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, dmitrym1@hotmail.com Morozov, Dmitrii V. Senior scientific researcher of the Center of political researches of the Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences, dmitrym1@hotmail.com; <https://orcid.org/0000-0001-5934-8747>

обеспечил жесткими репрессиями против оппозиции, вызвавшими санкции со стороны США и ЕС. В поисках экономических партнеров Д. Ортега пошел на установление дипотношений и сотрудничество с КНР. В статье дается анализ состояния оппозиционных сил после выборов, их политического потенциала. Прогнозируется развитие внутривнутриполитической обстановки в ходе нового срока президентства Д. Ортеги.

Ключевые слова: Никарагуа, Д. Ортега, выборы, политический режим, оппозиция, экономическое положение, социально-политический кризис.

Abstract: The article deals with the crisis of political situation in Nicaragua on the eve and after parliament and presidential elections on November 7, 2021. The authors shed light upon the social, economic, and political characteristics of existed model. In their opinion, behind the showcase of external well-being grave contradictions had accumulated in the country that came to being in April 2018. The aggravation of the situation was influenced by the negative consequences of COVID 19 pandemia. At the same time due to police control over internal political situation, favorable prices for export goods of Nicaragua and the growth of funds coming from Nicaraguans abroad and foreign loans permitted D. Ortega to stabilize the economic situation. But a lot of social problems remain unresolved. The elections of November 2021 were a sham. Ortega has managed to be reelected due to the gruesome repressions against the opposition that caused the sanctions imposed on Managua by US and European Union. Looking for other partners Ortega decided to establish diplomatic relations and large-scale economic cooperation with China. The article analyses the political potential and possibilities of opposition to gain the future elections. The attempt is made to prognosticate the political situation in the country in the coming years.

Key words: Nicaragua, Ortega, elections, political regime, opposition, economic situation, social and political crisis.

DOI: 10.32608/2305-8773-2022-34-1-193-216

Десятилетие укрепления власти

На выборах 2006 г. победу одержал кандидат от Сандинистского фронта национального освобождения (СФНО) Даниэль Ортега. К тому времени завершилось социальное перерождение части представителей руководства СФНО. Этот процесс начался сразу после победы революции в 1979 г. Многие революционные вожди перешли в разряд имущих

классов, став владельцами роскошных вилл, резиденций и других объектов недвижимости, конфискованных у клики Сомосы.

Д. Ортега уже не являл собой борца за высокие идеалы. Это был прагматик, способный поступаться принципами ради достижения поставленных целей.² Он сблизился с олигархами, в частности с миллиардером и сахарным бароном Карлосом Пельясом. В 2002 г. СФНО заблокировал правительственный законопроект, бывший по интересам крупных производителей сахара. Это позволяет говорить, что в 2007 г. Ортега пришел к власти как представитель экономических элит, хотя позиционировал себя защитником обездоленных. Показательно, что в качестве вице-президента он пригласил бывшего «контрас» и крупного предпринимателя Хайме Моралеса.

Президент обещал магнатам не проводить национализаций и аграрной реформы. Предприниматели обязались не посягать на власть Д. Ортеги. «Левое» правительство проводило экономическую политику в интересах экспортеров сырья, банкиров, латифундистов. Частные компании участвовали в реализации прибыльных государственных заказов. Крупному капиталу были предоставлены большие привилегии - только налоговые льготы совокупно достигали 1 млрд. долл. ежегодно³. Принимались выгодные крупному капиталу законы. Число никарагуанских мультимиллионеров выросло со 180 в 2010 г. до 210 в 2015 г. с совокупными капиталами в 30 млрд долларов⁴. А число обладателей капиталом от 100 тыс. до 1 млн

² В конце 1990-х гг. он пошел на сделку с тогдашним президентом Арньоaldo Алеманом. Преследовалась цель создать двухпартийную систему, где монополией на власть обладали бы либералы и СФНО. Закон 2000 г. ужесточил порядок регистрации политических организаций, что было направлено на вытеснение малых партий. Президентом страны становился кандидат, получивший не менее 40% голосов либо 35% при условии разрыва с главным соперником в 5% (раньше действовала система 50% + 1 голос). Именно реформа 2000 г. позволила Ортеге занять президентское кресло в 2007 г. – за него проголосовали 38% избирателей.

³ Confidencial, 24.02.2021.

⁴ Латинская Америка: испытания демократии, 2009, Р.41

долл. с 2012 по 2016 гг. увеличилось с 3 до 11 тысяч⁵. Экономический альянс с лидерами бизнеса в значительной степени помог Д. Ортеге преодолеть негативные последствия мирового экономического кризиса 2009 года. Эта «модель консенсуса» нашла поддержку и у профсоюзов.

Важнейшим направлением экономической политики сандинистов было привлечение в страну зарубежных инвесторов. В 2015-2017 гг. приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) составлял в 2015–2017 гг. в среднем 940 млн долл. в год.⁶ Прочные позиции иностранные компании заняли в горнодобывающей отрасли, в частности, добыче золота. Им был предоставлен целый ряд льгот и привилегий. В частности, они освобождены от уплаты налога на ввоз или приобретение на местном рынке необходимых материалов и оборудования, на объекты недвижимости в районе разработок месторождений и на экспорт добытого минерального сырья. Особенно преуспела канадская компания Calibre Mining, которая к 2019 г. сосредоточила в своих руках до 70% добычи никарагуанского золота. В 2014-2021 гг. иностранным компаниям были предоставлены 274 горнорудные концессии на общей территории более 980 тыс. га.

Президентство Д. Ортеги совпало с положительной динамикой экспорта: никарагуанские товары пользовались спросом на мировом рынке. Внешнеторговый оборот вырос с 2007 по 2019 г. почти в два раза и достиг 11,8 млрд долларов. При этом экспорт увеличился в 2,4 раза до 5,6 млрд долларов.⁷ Это обеспечивало получение внешних займов. Правительство активно сотрудничало с МВФ, Всемирным банком, МАБР, Центральноамериканским банком экономической интеграции. В 2016 г. Д. Ортега удостоился похвалы МВФ, до этого представитель Всемирного банка назвал Никарагуа «образцовой страной» субрегиона.

Но реальной основой экономического подъема была помощь Венесуэлы. Каракас поставлял нефть на очень выгодных для

⁵ Tosonia y García, 2020, P. 126.

⁶ Banco Central de Nicaragua, 2018, P.142

⁷ Никарагуа, 2021, P..78

Манагуа условиях. Дешевое топливо позволило устранить серьезные перебои в производстве электроэнергии и поддерживать на низком уровне тариф за ее потребление. Каракас предоставлял многомиллионные кредиты. Общий объем венесуэльских долларовых потоков превысил 4 950 млн долларов⁸. Наличие внушительных финансовых средств давало возможность не повышать налоги и осуществлять программы по поддержке беднейших слоев населения. С 2007 г. было осуществлено около 40 различных программ, охвативших более 730 тыс. домохозяйств. До 1,2 млн детей и подростков получили бесплатное питание в детских садах и школах. Порядка 60 тыс. чел. получали продовольственные наборы, а 165 тыс. занятых в госсекторе и имеющих низкие доходы – ежемесячные «бонусы солидарности» в эквиваленте до 20 долл. (2013 г.) Выделялись ассигнования на ремонт жилья.⁹

В политической сфере формировался авторитарный режим с опорой на бюрократию, силовые структуры и фанатично настроенных сторонников. Демократические процедуры превращались в фикцию. Общественно-политическая жизнь была поставлена под контроль СФНО. Применялась тактика сталкивания сторонников и оппонентов режима. Усиливался карательно-репрессивный аппарат. Нарастала атмосфера отвержения инакомыслия. Независимая журналистика подвергалась гонениям. Свои ошибки режим объяснял происками внешних и внутренних врагов.

Всю полноту власти сосредоточили в своих руках Д. Ортега и Р. Мурильо. Они единолично принимали все важные решения, насаждался культ их личности. Д. Ортега совместил пост президента с постом высшего руководителя СФНО. Парламент и судебные органы всех уровней стали придатком исполнительной власти. Это позволило Д. Ортеге снять с выборов в 2016 г. опасного конкурента от либералов Э. Монтеалегре и «провести» на пост вице-президента Р. Мурильо. Был взят курс на бессменное пребывание Д. Ортеги у

⁸Confidencial, 10.06.2019

⁹ CIDH, 2018, P. 208.

власти. В 2011 г. контролируемый сандинистами Верховный суд в обход законодательства дал добро на его переизбрание на очередных выборах. В 2014 г. парламент принял поправки к Основному закону и действующий президент получил право переизбираться неограниченное число раз. В прямое подчинение президента перешли армия и полиция.

В партийно-политической системе монопольное положение занял СФНО. Оппозиционные силы выдавливались из политического поля. Фронт стремительно срачивался с государственным аппаратом. Его ряды пополнили технократы и карьеристы. По существу, СФНО оказался «приватизирован» президентским семейством, стал инструментом обслуживания его интересов.

Причины и результаты кризиса 2018 года

Кризис весны 2018 г. стал результатом обострения экономических, социальных и политических проблем. Созданная Д. Ортегой авторитарно-патерналистская модель начала давать сбои. Никарагуа оставалась в числе беднейших стран региона. Накопление богатства на одном полюсе сопровождалось увеличением масштабов бедности на другом: совокупное состояние 10-ти мультимиллионеров равнялось общему объему средств 4 млн никарагуанцев.¹⁰ До 70% экономически активного населения продолжало трудиться в неформальном секторе¹¹. Широко использовался детский труд (около 390 тыс. работающих детей и подростков). Правительством был заморожен уровень минимальной заработной платы, что обеспечивало сверхприбыли крупным частным инвесторам. Пресекались выражения недовольства в рабочей среде.

Патерналистский почин сандинистов не охватил основную массу городских жителей – кустарей, ремесленников, мелких

¹⁰Латинская Америка: избирательные процессы, 2015, Р.29

¹¹Доходы работников этой категории составляют 25-50% от официально установленного размера минимальной заработной платы (181,5 долл.), которая лишь на 43% покрывают стоимость базовой потребительской корзины.

торговцев. Главными получателями правительственной помощи были, как правило, наименее обеспеченные слои. Социальные программы носили дотационный характер и не сопровождались структурными изменениями. Хроническими остаются трудности с водоснабжением: только 66% всех домохозяйств имели доступ к системе распределения питьевой воды, при этом качество водоснабжения оставалось низким и даже в столице 37% домохозяйств получали воду менее шести часов в день. Сохранила свою остроту жилищная проблема. Ежегодный прирост дефицита жилья оценивается в 20 тыс. домов. Уровень оказания медицинской помощи нельзя считать удовлетворительным. На 10 тыс. населения приходится всего 10 врачей, 15 медсестер и 9 больничных коек, медицинские учреждения сосредоточены преимущественно в столице и крупных городах.¹²

Решающим фактором стало падение в 2014-2016 гг. мировых цен на нефть. Резко сократился объем венесуэльской финансовой помощи. В 2018 г. страна получила от Каракаса немногим более 27 млн долл. – на 73,4% меньше, чем в 2017 г.¹³ Был свернут ряд социальных мероприятий, сокращены субсидии на электричество и транспорт. К 2018 г. минимальная заработная плата покрывала менее половины стоимости базовой потребительской корзины.

Ухудшение экономической ситуации обострило накопившиеся в обществе антагонизмы. Одним из главных очагов напряженности стала деревня. После прихода к власти оппозиции в 1990 г. в стране было восстановлено крупное частное землевладение. В Никарагуа насчитывается около 1,5 тыс. крупных латифундистов. В их руках сосредоточены владения общей площадью 2,25 млн га. Остро стоит проблема малоземелья: на 186 тыс. мелких собственников приходится 1,42 млн га.¹⁴ Правительство ничего не сделало для ограничения латифундий и перераспределения земельного фонда. Большие массивы земель были переданы в пользование иностранным предприятиям. Крестьян массово сгоняли с земли

¹² Николаева, Морозов, Калашников, 2021, Р.26

¹³ Confidencial, 10.06.2019

¹⁴ Никарагуа, 2021, Р.35

в районах добычи полезных ископаемых. Ситуация накалилась с началом строительства межж океанского канала в 2014 г.: более 20 тыс. семей оказались под угрозой потери наделов. Крестьянство ответило акциями протеста. Власти жестко подавляли сопротивление¹⁵, но движение приобрело общенациональный размах. В 2018 г. были выдвинуты лозунги отставки Д. Ортеги и демократизации политической жизни. На волне протестов возникло Крестьянское движение Никарагуа (КДН) – главный выразитель устремлений никарагуанского крестьянства.

Обострился национальный вопрос в регионе Москития, где проживают индейцы-мискито. После возвращения Д. Ортеги к власти начался процесс «хозяйственного освоения» Москитии. В регионе есть значительные запасы золота. Их разработку осуществляют, в основном, иностранные компании. Работы ведутся на индейских территориях без согласования с общинами. Москитию наводнили вооруженные колонисты. Они вторгаются на общинные территории, создают фермерские хозяйства, занимаются нелегальной добычей минерального сырья. Власть ничего не делает для предотвращения земельных захватов.

К 2018 г. дал трещину альянс Д. Ортеги с крупным бизнесом. Сначала авторитаризм власти устраивал олигархов, так как все нужные им вопросы решались без лишних проволочек. Они не возражали против идеи бессрочного президентства Д. Ортеги.¹⁶ Со временем ситуация изменилась. Семья и ближайшие соратники президента сформировали новую олигархическую группировку, вели активную коммерческую деятельность. Экономическая политика государства все больше ориентировалась на обеспечение их

¹⁵ Так, в декабре 2014 г. правительство направило полицейский спецназ и армейские подразделения для подавления крестьянских выступлений. В результате столкновений десятки крестьян получили ранения, ряд активистов были брошены в печально известную со времен Сомосы столичную тюрьму «Эль Чипоте».

¹⁶ Переизбрание Д. Ортеги в 2011 г. происходило при активной поддержке К. Пельяса.

интересов. Под контроль семейства перешли монополия продажа бензина, реализация инвестиционных проектов с участием иностранного капитала, общее руководство горнодобывающей отраслью и деревообработка. Интересы клана распространились также на телекоммуникации, производство цемента и электроэнергетику. По некоторым подсчетам, состояние Ортеги-Мурильо превышает 2,5 млрд. долл.¹⁷ Традиционная олигархия усматривала в предпринимательской активности ортегистов угрозу своему экономическому господству. Президентское семейство превратилось в опасного конкурента. Среди деловых кругов страны крепла решимость заменить Д. Ортегу на более подходящую фигуру.

Общество в целом устало от несменяемости власти. Лояльность сменилась глухим брожением. Радикальные настроения возникли среди студенчества. Правительство лишило университеты автономии. В учебных заведениях насаждалось единомыслие, проводились чистки по политическим мотивам. Накопились серьезные проблемы среди молодежи вообще – бедность, безработица, отсутствие возможностей найти себе применение.

В апреле 2018 г. начались массовые антиправительственные выступления. Поводом стало решение правительства о реформе системы социального обеспечения (увеличение пенсионных взносов). Манифестации быстро приобрели политический характер. Участники потребовали отставки Ортеги-Мурильо. Три месяца в столице и других городах шли баррикадные бои. По данным оппозиции, более 320 человек погибли, 2 тыс. были ранены. Порядка 100 тыс. граждан покинули пределы страны, опасаясь преследований властей.

События 2018 г. круто изменили политическую жизнь страны. В лагере оппозиции появились новые силы – Гражданский альянс за справедливость и демократию (ГАСД) и Национальный союз сине-белого флага (НССБФ). К 2020 г. между ними произошло четкое размежевание. ГАСД стал

¹⁷Articulo 66, 21.03.2021

представителем крупных предпринимателей. Это предопределило его социально-классовую ограниченность и двойственность позиции. Экономические элиты желали устранить монополию на власть СФНО, но при этом не допустить прихода к власти левых сил. В свою очередь, НССБФ можно условно отнести к левому флангу оппозиционного лагеря. Объективно выступает от имени широких городских масс. Внутри движения главенствуют Обновленческий демократический союз (ОДС)¹⁸ и активисты студенческих организаций.

В середине 2020 г. оппозиция сформировала Национальную коалицию (НК). В нее вошли НССБФ, ГАСД, КДН, ЯТАМА (представляет интересы индейцев-мискито), малые партии правого центра. Сразу проявилась социальная сущность ГАСД. Олигархи не хотели связывать себя обязательствами с левым флангом. Уже в октябре 2020 г. Альянс вышел из НК. Вскоре он создал блок с правоцентристской партией «Граждане за свободу» (ГС).

В оппозицию к режиму перешла никарагуанская католическая церковь. Первоначально Л. Ортега старался заручиться благосклонностью клира. Но отношения испортились в 2014 г. – церковь выступила против сгона крестьян в районе прокладки канала. В апреле 2018 г. прелаты подвергли жесткой критике действия правительства по подавлению протестов. В 2019 г. церковь призвала Д. Ортегу провести досрочные президентские выборы без его участия. Президент публично обвинил епископов в сговоре с «путчистами», готовящими государственный переворот¹⁹.

Оппозиция допустила серьезные ошибки. Во-первых, она не смогла преодолеть раздробленность, хотя руководство НК

¹⁸ До января 2021 г. – Движение сандинистского обновления (Movimiento Renovador Sandinista, MRS). Состоит из бывших соратников Ортеги, порвавших с ним в середине 1990-х гг. Относят себя к социал-демократам. Его руководители приняли активное участие в разделе собственности Сомосы после победы революции. Это обстоятельство вызывает сильное недоверие к ним со стороны широких слоев населения.

¹⁹ La vanguardia, 20.07. 2018

последовательно проводило линию на объединение. Но его усилия наталкивались на стойкое нежелание лидеров правого фланга сформировать единый блок. Правые хотели именно возглавить оппозицию. Они вели линию на раскол НК, стремились перетянуть под свои знамена ее членов.

Во-вторых, оппозиция не предложила программы решения насущных проблем населения, увлекшись обсуждением политических вопросов. В результате ни одна из оппозиционных сил не смогла заручиться поддержкой массового электората. По данным CID Gallup, в июле 2020 г. 71% никарагуанцев считали, что Ортега ведет страну в неправильном направлении. Но при этом 64% граждан заявили, что не поддерживают ни одну политическую партию²⁰.

В-третьих, до последнего момента лидеры оппозиции верили, что будут допущены к участию в голосовании и что с помощью выборов можно добиться смены власти. Иные варианты развития событий ими не рассматривались. Они не сумели распознать намерения Д. Ортеги любым способом удержать власть. Президенту удалось ввести оппозицию в заблуждение и выиграть время.

Д. Ортега тоже готовился к выборам. У него имелись веские основания для беспокойства. В стране стремительно ухудшалась социально-экономическая ситуация. Происходило сокращение ВВП: в 2018 г. – на 3,4%, 2019 г. – на 3,7%, 2020 г. – на 2,0%²¹. В 2018-2020 гг. работы лишились до 500 тыс. никарагуанцев²². В 2020 г. число бедных возросло до 52%. По данным ФАО в 2018-2020 гг. Никарагуа занимала 3-е место в Латинской Америке по доле голодающего населения (19,3%) после Гаити и Венесуэлы²³.

Опросы показывали, что Д. Ортегу поддержат не более 30% избирателей²⁴. Было очевидно, что если оппозиция сумеет создать единый фронт, то выборы он проиграет. Это

²⁰ Confidencial, 10.05.2020

²¹ Banco, 2021, P.72

²² Olivares, 24.03.2021

²³ Benavides, 2021

²⁴ Николаева, Морозов, Калашников, P.33

подтвердили результаты очередного исследования CID-Gallup: в октябре 2021 г. гипотетический единый кандидат от оппозиции набирал 65% голосов, Ортега – не более 19%²⁵. При этом рейтинг СФНО упал до исторического минимума – 8%.²⁶

Президент решил отбросить игру в демократию и полностью избавиться от соперников. Был аннулирован статус юридического лица оппозиционных партий в НК и ГАСД-ГС. Это лишало оба блока возможности выдвигать кандидатов. По сфабрикованным обвинениям были заключены под стражу 40 лидеров и активистов оппозиции. Сильному погрому подвергся ОДС – за решетку бросили все его руководство. Парламент снизил минимальный порог с 35% до 30% голосов для избрания на пост президента. Выборы превращались в простую формальность. 7 ноября 2021 г. состоялся избирательный фарс, в котором «соперниками» действующего президента были малоизвестные выдвиженцы маловлиятельных партий. Согласно официальным данным, в голосовании приняли участие 65,2% имеющих право голоса и за Д. Ортегу проголосовали 75,9% тех, чьи бюллетени были признаны действительными (71% голосовавших). По данным оппозиции доля уклонившихся от участия в голосовании оценивалась в 81,5%²⁷. Это позволяет сделать вывод о крайне низкой реальной поддержке президента населением. СФНО ожидаемо получил в парламенте 75 мест из 90.

Влияние международного фактора

Подавление выступлений 2018 г. и последующие репрессии против оппозиции встретили резкую критику со стороны со стороны США, ЕС и ОАГ. Общим требованием было прекращение преследований и освобождение арестованных. США давно включили Никарагуа в тройку враждебных режимов (вместе с Кубой и Венесуэлой). Белый дом не признал «переизбрание» Ортеги-Мурильо. 10 ноября Конгресс США

²⁵ Confidencial. 13.10.2021

²⁶ 100% Noticias. 29.10.2021

²⁷ Confidencial, 08.11.2021

принял закон “Reinforcing Nicaragua’s Adherence to Conditions for Electoral Reform – RENACER Act” (Побуждение Никарагуа к строгому выполнению условий для проведения электоральной реформы). Он предусматривает исключение Никарагуа из САФТА-DR и ужесточение позиций американских представителей в международных финансовых организациях при рассмотрении вопросов о выделении средств этой стране.²⁸ В том же месяце Дж. Байден подписал указ о запрете Д. Ортеге, Р. Мурильо и членам их семьи въезжать на территорию США. 12 января 2022 г. закон RENACER Act был президентом подписан. Вопрос об исключении Никарагуа из САФТА-DR изучается, поскольку затронет интересы всех членов ассоциации. В качестве первого шага США могут лишить ее квоты на поставку сахара, передав другим экспортерам этого продукта.

В январе 2022 г. под санкции Вашингтона попали руководство никарагуанской армии, руководители компаний Eniminas и Telcor. Госдепартамент лишил виз 116 официальных лиц.²⁹

В отношениях с ЕС и ОАГ около года Д. Ортеге удавалось сбивать накал конфронтации обещанием начать переговоры с оппозицией и договоренностью с руководством ОАГ о подготовке нового избирательного закона, обеспечивающего демократические выборы. К осени 2019 г. нежелание никарагуанского президента изменять свою внутреннюю политику стало очевидным. ЕС поддержал жесткий курс США в отношении Никарагуа.³⁰ В 2020-2021 гг. Союз ввел санкции против 14 высокопоставленных чиновников режима, включая

²⁸Public Law, 10.11.2021 Исторически США являются основным экономическим партнером Никарагуа. Благодаря участию Никарагуа в Соглашении о свободной торговле США, Центральной Америки и Доминиканской республики (САФТА-DR) северный сосед пока остается главным рынком сбыта ее продукции (51% экспорта в 2021 г.). Это отвечает интересам и американских предпринимательских кругов. В результате, до последнего времени санкции Вашингтона в отношении Никарагуа больше походили на декларации.

²⁹Confidencial,12.01.2022

³⁰DW, 14,10.2019

членов президентской семьи (Мурильо и трое детей правящей четы), Высшего избирательного совета, полиции, компании Telcel. ЕС сразу поставил под сомнение легитимность избирательного процесса. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель прямо заявил, что выборы станут «фейком», а режим Ортеги представляет собой «одну из худших диктатур в мире»³¹. В декабре 2021 г. Европарламент принял резолюцию по итогам ноябрьского «голосования» в Никарагуа. В документе избирательный процесс был назван фикцией. Содержался призыв к Евросоюзу наращивать санкционный режим и ужесточить условия финансового сотрудничества с Манагуа.

Руководство ОАГ до последнего надеялось, что Д. Ортега выполнит обещание, что новое избирательное законодательство обеспечит демократические выборы. Опубликованный в мае 2021 г., закон развеял эти иллюзии. Реакцией стало принятие 16 июня Постоянным советом ОАГ резолюции, осуждающей власти Никарагуа за репрессии против политической оппозиции. Документ поддержали 26 из 34 членов ОАГ. Кроме Никарагуа, против выступили Боливия, Сан-Висенте и Гренада. Воздержались Аргентина, Мексика, Гондурас, Белиз и Доминика. При этом Аргентина и Мексика объяснили свою позицию невмешательством во внутренние дела других и отозвали своих послов для консультаций.³²

В своей резолюции, принятой 12 ноября 25 голосами при одном против (Никарагуа) ОАГ определила, что прошедшие выборы не имеют «демократической законности». Был поставлен вопрос о приостановке участия Никарагуа в ОАГ.³³

Ситуация в Никарагуа была вынесена на международные площадки. 14 сентября 2021 г. на заседании Совета по правам человека ООН делегаты 50 стран выступили с требованием немедленного освобождения политических заключенных.³⁴

³¹EFE, 02.11.2021

³² La Jornada, 16.06.2021

³³ La Jornada, 13.11.2021

³⁴ Enríquez, 16.09.2021

О международной изоляции режима Ортеги-Мурильо свидетельствует состав и уровень зарубежных гостей на инаугурации. Из глав государств были лишь Мигель Диас-Канель (Куба) и Николас Мадуро (Венесуэла), а также ушедший президент Гондураса Хуан Орландо Эрнандес. Китай, Иран, Боливия направили представителей. От России и Аргентины участвовали послы. Присутствие иранского представителя Мохсена Ресаи вызвало новое обострение отношений с Аргентиной: иранец обвиняется в организации террористического акта в Буэнос-Айресе в 1994 г. и находится в международном розыске.

Обращает на себя внимание, что политические репрессии никарагуанского режима вызвали критику левых сил некоторых стран (компартии Чили, Испанской социалистической рабочей партии).

В условиях санкционного давления США и ЕС для правительства Д. Ортеги усилилось значение отношений с международными финансовыми организациями. За пять лет (2017-2021 гг.) ЦБЭИ предоставил Никарагуа займы на 2671,6 млн долл., в том числе в 2020 г. два на общую сумму 471,7 миллионов. В декабре 2021 г. ЦБЭИ принял решение о выделении Никарагуа еще одного займа в 382,6 млн долл. для реализации программы строительства и улучшения дорог.³⁵ МАБР предоставил 43 млн долл. в помощь пострадавшим от ураганов Эта и Йота.³⁶ В декабре 2020 г. МВФ ассигновал почти 187 млн долл. на финансирование программы неотложной медицинской помощи и программы продовольственного обеспечения³⁷.

Сегодня у Д. Ортеги резко сузились возможности для торгово-экономического сотрудничества. Куба, Венесуэла и Боливия могут оказать только политическую поддержку. На почве антиамериканизма произошло сближение с Тегераном, хотя перспективы экономического взаимодействия еще не

³⁵ Confidencial, 13.01.2022

³⁶ 100% Noticias, 24.03.2021

³⁷ BCN, 2020

очень ясны.³⁸ Возможности России ограничены состоянием собственной экономики.

Альтернативу США может предложить только КНР. Наличие дипотношений между Манагуа и Тайбэем не позволяло осуществлять полноценное торгово-экономическое сотрудничество. В условиях санкционного давления со стороны США переориентировка Д. Ортеги на Пекин была достаточно предсказуема.³⁹ Поэтому прекращение дипломатических отношений с Тайванем и заключением их с Пекином (декабрь 2021 г.) не стало сенсацией. В январе 2022 г. правительства Никарагуа и Китая заключили рамочное соглашение «с целью укрепления уз дружбы, сотрудничества и торговых отношений», а 16 февраля оно было ратифицировано Национальной ассамблеей. Соглашение опирается на ряд договоров по развитию в Никарагуа инфраструктуры (дорожной, портовой, железнодорожной, систем водоснабжения и канализации, госпиталей), использованию возобновляемых источников энергии, сотрудничеству в дипломатической сфере.⁴⁰

Уже в феврале 2022 г. было подписано соглашение с компанией China Communications Construction Company Limited (CCCC South) об инвестициях в 564,1 млн долл. в развитие гидро- и солнечной энергетики в Никарагуа. Реальность реализации этого мега-проекта у ряда экспертов вызывает скептицизм. Однако предусматриваемая в его рамках поставка электромобилей на сумму в 49,1 млн долл. выглядит выполнимой. Правительство Д. Ортеги готовит изменение в закон с целью освобождения ввоза такой техники от таможенных пошлин.⁴¹ Несомненно, что Китай будет использовать новые возможности для наращивания поставок своей продукции. При этом трудно ожидать, что Никарагуа

³⁸ Не исключено, что Манагуа рассматривает Иран как нового поставщика нефти.

³⁹ Никарагуа, Р.101

⁴⁰ 100% Noticias. 16.02.2022

⁴¹ Artículo 66. 08.02.2022

сможет быстро перенаправить свой экспорт на китайский рынок,

В СМИ появилась информация о том, что в Никарагуа может быть реализован китайский проект строительства межокееанского «сухого» канала.⁴² Его прокладка способна обеспечить рост экономики и поддержку социальной сферы, необходимые для стабильности режима. Однако нельзя исключать как внутреннюю оппозицию подобному строительству в связи с отчуждением земель и экологическими последствиями, так и позицию США, которые могут использовать RENACER Act. В этом случае даже масштабное сотрудничество с Китаем будет недостаточно, чтобы избежать экономического кризиса.

Новая реальность

Экономической базой правительства Ортеги остаются экспорт, внешние займы и денежные переводы. Год выборов оказался неожиданно успешным: властям удалось приостановить спад в экономике. В декабре 2021 г. Центральный банк Никарагуа оценил годовой рост ВВП в 7,5-9,5%, ЭКЛАК дала цифру в 7,4%. Наибольший рост за год показали строительство – 41,2%, гостинично-ресторанный бизнес – 29,9%, горнодобывающая промышленность – 25,4%.⁴³

Цены на никарагуанскую продукцию за 2019–2021 г. в среднем выросли на 31,9%, обеспечив увеличение поступлений от экспорта на 21,7%. до 3,6 млрд долларов. Важнейшим экспортным товаром выступает золото, принесшее 880,5 млн долл. (24,5%), поставки сельскохозяйственной продукции обеспечили 993 миллионов⁴⁴. Свой вклад в стабилизацию экономики внес рост переводов из-за границы. В 2021 гг. их объем увеличился на 295,5 млн долл. (16%) достигнув 2146,9 миллионов. Около 64% поступило из США, 14% из Испании и

⁴² Artículo 66. 12.01.2022

⁴³ Benavides, 2021

⁴⁴ Olivares. 15.01.2022.

12,5% из Коста-Рики. Валютные резервы в 2021 г. составили 4000,6 млн долл.⁴⁵

Улучшение макроэкономических показателей не отразилось на положении населения. Только в Германии тарифы на электроэнергию выше, чем в Никарагуа. За 2001 г. стоимость потребительской корзины выросла на 8% до 16 255 кордоб (502,8 долл.), из них 62,2% составила доля продовольствия⁴⁶. При официально установленном размере заработной платы 6 590 кордоб (203,8 долл.) включенный в корзину набор продуктов и товаров недоступен большинству населения. Сохраняется высокий уровень хронического недоедания: 2 из каждых 10 жителей не имеют трехразовое питание в сутки. Не прекращается рост стоимости бытового газа, что сильно бьет по карману простых никарагуанцев. По оценкам, в 2022г. ожидается рост ВВП только на 2%, что обеспечит выход экономики страны лишь на уровень 2017 года.

Сегодня оппозиция ослаблена репрессиями и фактически поставлена вне закона. Часть оставшихся на свободе активистов перебралась в Коста-Рику. Левый фланг делает ставку на международную изоляцию режима. В октябре 2021 г. НССБФ, ОДС и КДН призвали международное сообщество усилить санкционный нажим на Манагуа. Заявления правых отличаются расплывчатостью. По мнению лидеров ГАСД, выход из внутривластного кризиса в стране можно достичь только путем диалога (кого с кем – не уточняют). Явно прослеживается стремление правого фланга спрятать за красивой фразой политическое малодушие. Лозунг мирного разрешения кризиса оставляет лазейку для примирения с действующей властью.

Левые и правые противники Ортеги не имеют твердой опоры среди широких слоев населения. На данный момент их реальное влияние на поведение масс под вопросом. Они так и не разработали программы социально-экономического развития. Крайне ограничены возможности для ведения

⁴⁵ Vargas. 17.12.2021

⁴⁶ Artículo 66. 14.01.2022

пропаганды и агитации. Сомнительно, что им удастся преодолеть взаимное недоверие и создать единый блок. Это делает их позиции непрочными. Нельзя исключать, что радикальное крыло НССБФ может решиться на вооруженные вылазки внутри страны.

Из всей оппозиции только католическая церковь сейчас может действовать открыто внутри страны. В ней оформились умеренное и радикальное течения. Первое действует в Никарагуа. Его представители избегают прямых выпадов в сторону Ортеги-Мурильо. Проповедуют пассивное сопротивление через внутреннее неприятие существующего порядка, предлагают искать утешение в религии. Радикальное крыло находится за пределами страны. Его возглавляет епископ Сильвио Баэс.⁴⁷ Резко критикует правящий в Никарагуа режим, агитирует никарагуанцев занять активную политическую позицию. В декабре 2021 г. обратился к армии и полиции Никарагуа с призывом перестать подавлять народ, не быть соучастниками коррумпированных и авторитарных правителей.

Д. Ортега продолжает политику «закручивания гаек». Идет выдавливание из общественной жизни правозащитных НПО. Отозваны лицензии ряда частных университетов, студенческие организации которых играют большую роль в правом оппозиционном движении. Начаты судебные процессы в отношении лидеров оппозиции – практически все они обвиняются в «заговоре с целью подрыва национального суверенитета».⁴⁸ Выносятся максимально суровые приговоры.⁴⁹ Власть стремится сломить волю противников, заставить их капитулировать. По данным правозащитников, в тюрьмах политзаключенных подвергают жестокому обращению, граничащему с пытками. В феврале в тюрьме трагически погиб

⁴⁷ В 2019 г. он был вынужден уехать из Никарагуа, спасаясь от преследования властей. В настоящее время проживает в США.

⁴⁸ Соответствующий закон с расплывчатыми формулировками был предусмотрительно принят в начале 2021 г.

⁴⁹ Так, Мигель Мора, один из претендентов на пост президента, получил 13 лет лишения свободы.

легендарный Уго Торрес – бывший соратник Ортеги по партизанской борьбе.

Одновременно режим ставит на нейтрализацию правой оппозиции. Президент дает понять крупному капиталу, что готов пойти на мировую в обмен на признание легитимности его власти. У него есть действенный рычаг давления в виде закона об усилении госнадзора за банковской деятельностью. Государство всегда может провести национализацию предприятий наиболее несговорчивых олигархов. Шагом в сторону сближения можно расценивать перевод из тюрьмы под домашний арест трех оппозиционных политиков правого толка. Вполне вероятно, что режим приблизит к себе протестантские секты в противовес католической церкви.

В нынешней обстановке в Никарагуа трудно ожидать смены власти путем демократических выборов. Оппозиция лишена возможности действовать легально. В то же время военный переворот маловероятен – высока степень лояльности армейской и полицейской верхушки. Подъем народного движения как предпосылка для восстания пока не наблюдается. Репрессии и разобщенность обессилили оппозицию и позволили Д. Ортеге несколько стабилизировать свое положение. Недовольство населения не выходит за рамки глухого брожения. Но перелом в настроениях масс может наступить по мере дальнейшего падения уровня жизни. Многое будет зависеть также от того, что оппозиция (прежде всего, НССБФ) будет способна предложить массам.

БИБЛИОГРАФИЯ/REFERENCES

- Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. Москва, 2015 г., 274 с. *Latinskaya Amerika: izbiratel'nye protsessy i politicheskaya panorama. Moskva, 2015, 274 s.* [Latin America: election process and political panorama]
- Латинская Америка: испытания демократии. Векторы политической модернизации. Часть II, Москва, 2009 г., 440 с. *Latinskaya Amerika: ispytaniya demokratii. Vektory politicheskoi modernizatsii. Chast' 11, Moskva, 2009, 440 s.*

- [Latin America: democracy test. The vectors of political modernization]
- Никарагуа: эволюция революции. М. ИЛИА РАН. 2021. 168 с.
Nikaragua: evolyutsiya revolyutsii. М. ИЛА РАН. 2021. 168 с.
[Nicaragua: evolution of the revolution]
- Николаева Л.Б., Морозов Д.В., Калашников Н.В. Никарагуа: выборы в условиях кризиса. Латинская Америка. №8, 2021, с. 22-37 Nikolaeva L.B., Morozov D.V., Kalashnikov, N.V. Nicaragua: vybory v usloviyakh krizisa. Latinskaya Amerika, №8, 2021, ss.22-37 [Nicaragua: the elections in the time of crisis]
- Banco Central de Nicaragua. Informe Anual 2018. 178 P. – <https://www.bcn.gob.ni> (дата обращения 28.03.2021).
- Banco Central de Nicaragua. INFORME DE COOPERACIÓN OFICIAL EXTERNA, 2018. Junio 2019. 80 p.
- BCN. Nicaragua recibe desembolso del FMI por US\$186.8 millones para atender COVID-19 – https://www.bcn.gob.ni/divulgacion_prensa/notas/2020/noticia.php?nota=1877 (дата обращения 10.02.2021).
- Benavides, Wilmer. Economía de Nicaragua creció 7,6% en octubre. Construcción y minas, entre rubros que más aportaron. – <https://www.articulo66.com/2021/12/22/actividad-economica-nicaragua-octubre-construccion-minas/> (дата обращения 19.01.2022)
- Boletín de Estadísticas de Turismo. Año 2018. Edición No. 29. PP. 9-11. – https://www.intur.gob.ni/wp-content/uploads/2019/09/Boletin-de-Estadisticas-de-Turismo-Nicaragua-2018_1.pdf (дата обращения 02.12.2020).
- Canasta básica en Nicaragua, “por las nubes”, supera los 16 mil cordobas en 2022. // Artículo 66. 14.01.2022. – <https://www.articulo66.com/2022/01/14/canasta-basica-aumento-salario-minimo-nicaragua/> (дата обращения 20.01.2022)
- China invertirá casi 50 millones de dólares para promover la introducción de autos eléctricos a Nicaragua. // Artículo 66. 08.02.2022 – <https://www.articulo66.com/2022/02/08/china-nicaragua-energia-renovable-autos-electricos/> (дата обращения 10.02.2022)

- CID Gallup: Apoyo al FSLN entre 20% y 25%. // Confidencial, 10.05.2020 – <https://confidencial.com.ni/cid-gallup-apoyo-al-fsln-entre-20-y-25/> (дата обращения 27.06.2020).
- CID-Gallup: Candidato opositor barrería a Ortega el 7 de noviembre: 65% vs. 19%. // Confidencial, 13.10.2021 – <https://www.confidencial.com.ni/politica/cid-gallup-candidato-opositor-barrera-a-ortega-el-7-de-noviembre-65%-vs.19%> (дата обращения 15.10.2021)
- CIDH. Informe Anual 2018. CAPÍTULO IV.– <http://www.oas.org/es/cidh/docs/anual/2018/docs/IA2018cap.4B.NI-es.pdf> (дата обращения 05.11.2020).
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2020. Santiago, 2021. 163 p.
- Comisión Nacional de Zonas Francas. – <https://cnzf.gob.ni/es/noticias/zonas-francas-en-crecimiento> (дата обращения 22.11.2020).
- Cooperación venezolana a Nicaragua cae 73.4 por ciento. // Confidencial, 10.06.2019 – <https://www.confidencial.com.ni/economia/cooperacion-venezolana-a-nicaragua-cae-73-4-por-ciento/> (дата обращения 03.08.2020).
- CSE controlado por FSLN reelige a Ortega y Murillo en unas votaciones, sin competencia política. // Confidencial, 09.11.2021 – <https://www.confidencial.com.ni/politica/informe-cse-proclama-a-ortega-para-cuarto-mandato-tras-falsa-electoral-sin-competencia/> (дата обращения 21.05.2021)
- EE.UU. sanciona a seis funcionarios orteguistas antes de “toma de posesion simulada de Ortega-Murillo”. // Confidencial, 12.01.2022 – <https://www.confidencial.com.ni/politica/ee-uu-sanciona-a-seis-funcionarios-orteguistas-antes-de-toma-de-posesion-simulada-de-ortega-murillo> (дата обращения 13.01.2022)
- Enriquez, Octavio. 50 países piden ante la ONU la liberacion de los presos politicos en Nicaragua. // Confidencial, 16.09.2021 – <https://www.confidencial.com.ni/nacion/50-paises-piden-ante-la->

- [onu-la-liberacion-de-los-presos-politicos-en-nicaragua/](#) (дата обращения 17.09.2021)
- La Union Europea aprueba Sanciones contra Nicaragua. // DW, 14/10/2019 – <https://www.dw.com/es/la-union-europea-aprueba-sanciones-contra-nicaragua/a-50820082> (дата обращения 16.02.2022)
- Más de 165 mil trabajadores nicaragienses se beneficiarán con bono solidario. – <https://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2013-09-05/mas-de-165-mil-trabajadores-nicaraguenses-se-beneficiaran-con-bono-solidario/> (дата обращения 02.09.2020).
- Millonarios, fuga de capitals y “narcopolítica” // Artículo 66. 21.03.2021 – <https://www.articulo66.com/2021/03/21/opinion-millonarios-nicaragua-daniel-ortega-rosario-murillo-empresarios-remesas/> (дата обращения 01.04.2021)
- Nicaragua registró más de 50% de caída del turismo en 2020. // La Razón, 05.04.21. – <https://www.larazon.es/america/20210405/3fwwjpnltng5jd4dxfqctndqs4.html> (дата обращения 07.04.2021).
- Olivares, Ivan. Bonanza internacional de precios genero record exportador en Nicaragua. // Confidencial, 15.01.2022. – <https://www.confidencial.com.ni/economia/bonanza-internacional-de-precios-genero-record-exportador-en-nicaragua/> (дата обращения 20.01.2022)
- Olivares, Ivan. Cepal calcula crecimiento del PIB en 7,4% en 2021 y proyecta 3% en 2022. // Confidencial. 13.01.2022. – <https://www.confidencial.com.ni/economia/cepal-calcula-crecimiento-del-pib-en-7,4%-en-2021-y-proyecta-3%-en-2022/> (дата обращения 20.01.2022)
- Olivares, Ivan. Cosep: No hay diálogo económico, si no cumplen acuerdos de 2019 y hay reforma electoral. // Confidencial, 24.02.2021– <https://confidencial.com.ni/economia/Cosep-no-hay-dialogo-economico-si-no-cumplen-acuerdos-de-2019-y-hay-reforma-electoral/> (дата обращения 03.03.2021).
- Olivares, Ivan. EIU: aislamiento del regimen cerrara Fuentes de inversion y financiamiento. // Confidencial. 11.11.2021. – <https://www.confidencial.com.ni/economia/eiu-aislamiento-del->

- regimen-cerrara-fuentes-de-inversion-y-financiamiento/ (дата обращения 13.01.2021)
- Ortega acusa a la iglesia católica de “golpista” y llama a la “autodefensa” – <https://www.lavanguardia.com/internacional/20180720/45973509868/ortega-acusa-iglesia-catolica-golpista-autodefensa.html> (дата обращения 22.08.2018).
- Oxfam calcula que hay 210 personas ultramillonarias en Nicaragua – <https://lajornadanet.com/diario/archivo/2015/octubre/5/4.php> (дата обращения 22.03.2021).
- Parlamento de Nicaragua ratifica un acuerdo marco de cooperacion con China. 100% // Noticias. 16.02.2022 – <https://100noticias.com.ni/economia/113355-asaanblea-nicaragua-ratifica-cooperacion-china/> (дата обращения 24.02.2022)
- Popularidad de partido sandinista en su punto historico mas bajo en Nicaragua, 100% // Noticias, 29.10.2021 – <https://100noticias.com.ni/politica/110889-apoyo-daniel-ortega-fsln-baja-encuesta-nicaragua/> (дата обращения 11.02.2022.)
- Public Law 117-54-NOV.10,2021. Congress.gov. – <https://www.congress.gov/117/plaws/publ54/PLAW-117publ54.pdf> (дата обращения 18.01.2022)
- Resolucion de la OEA contra Nicaragua. // La Jornada, 16.06.2021 – <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/06/16/mundo/resolucion-de-la-oea-contra-nicaragua/> (дата обращения 16.02.2022)
- Sin legitimidad democratica, elecciones en Nicaragua:OEA. // La Jornada,13.11.2021 – <https://www.jornada.com.mz/notas/2021/11/23/mundo/sin-legitimidad-democratica-elecciones-en-nicaragua-oea/> (дата обращения 16.02.2022)
- The World Bank – <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators> (дата обращения 03.04.2021)
- Tosonia, Germán Alarco y García, César Castillo. Concentración de la riqueza en América Latina en el siglo XXI. Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía, vol. 51, núm. 203, octubre-diciembre 2020. PP. 111-136.
- Unión Europea: las elecciones en Nicaragua son “completamente un fake”. // EFE, 02.11.2021 – <https://www.es->

- us.noticias.yahoo.com/union-europea-elecciones-nicaragua-completamente-194728464.html (дата обращения 16.02.2022).
- Unión Europea sanciona a Telcor, CSE, la Policía Nacional y siete funcionarios orteguistas – <https://www.confidencial.com.ni/politica/union-europea-sanciona-a-telcor-la-policia-nacional-e-siete-funcionarios-orteguistas> (дата обращения 13.01.2022)
- Vargas, Oscar Rene. Las diferentes estrategias de China y Ortega, - <https://www.articulo66.com/2022/01/12/opinion-relaciones-china-ortega-nicaragua-canal-seco-estados-unidos/> (дата обращения 19.01.2022)
- Vargas, Oscar Rene. Nicaragua: deuda externa total 2007-2021. – <https://www.articulo66.com/2021/12/17/opinion-deuda-externa-nicaragua-regimen-ortega-murillo/> (дата обращения 13.01.2022)
- Vásquez, Vladimir, Cruz, Ana Lucía. El desempleo en el que caí ha sido el más largo y grave para mí. // Confidencial, 02.01.2021 – <https://confidencial.com.ni/el-desempleo-en-el-que-cai-ha-sido-el-mas-largo-y-grave-para-mi/> (дата обращения 21.01.2021).
- World Economic Forum. The Inclusive Development Index 2018. Summary and Data Highlights 2018. 25 p.