

А.Н. Пятаков¹
A.N. Piatakov

Правый режим в Гондурасе: от стабилизации к краху (2017-2021)

The right regime in Honduras: from stabilization towards destruction (2017-2021)

Аннотация: В статье рассмотрена эволюция политического противостояния в Гондурасе в период второго президентского мандата Хуана Орландо Эрнандеса. Проанализированы причины и процесс роста протестных настроений в обществе. Доказано, что Гондурас пережил несколько протестных волн, что в итоге привело к эрозии электоральной базы правого режима. В статье сделан акцент на таком дестабилизирующем факторе как проблема коррупции, играющей традиционно существенную роль во внутривнутриполитической жизни Гондураса. Рассмотрены основные государственные реформы, реализованные правительством, в частности реформа электорального законодательства. Затронуты аспекты, связанные с функционированием вооруженных сил и их общественно-политической активностью. В частности, показана роль гондурасских военных в силовых сценариях профилактики пандемии COVID-19, в результате чего произошел существенный рост недовольства политикой властей. Доказано, что действия

¹ **Пятаков Андрей Николаевич** – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра аналитических разработок ИЛА РАН, anpyatakov@yandex.ru **Andrey N. Piatakov** Ph.d (Politology), Leading Researcher at the Analytic Department of Latin America Institute of the Russian Academy of Sciences, anpyatakov@yandex.ru; <https://orcid.org/0000-0002-3934-958X>

властей привели к подъему общественных настроений в поддержку альтернативных политических сил, которые пришли к власти по итогам выборов 2021 года.

Ключевые слова: Гондурас, внутренняя политика, протесты, коррупция, пандемия, вооруженные силы.

Abstract: The author of the article examines the evolution of political confrontation in Honduras during the second presidential mandate of Juan Orlando Hernandez. He analyzes the causes and process of the growth of protest moods in society. He proves that Honduras experienced several protest waves, which eventually led to the erosion of the electoral base of the right-wing regime. The author also focuses on such a destabilizing factor as the problem of corruption, which traditionally plays a significant role in the internal political life of Honduras. He examines the main state reforms implemented by the government, in particular, the reform of electoral legislation, and touches upon aspects related to the functioning of the armed forces and their socio-political activity. In particular, he shows the role of the Honduran military in the force scenarios for the prevention of the COVID-19 pandemic, which caused a significant increase in dissatisfaction with the policy of the authorities. The author proves that the actions of the authorities led to a rise in public sentiment in support of alternative political forces, which eventually came to power following the 2021 elections.

Key words: Honduras, domestic politics, protests, corruption, pandemic, armed forces.

DOI: 10.32608/2305-8773-2022-35-1-181-213

Начальной точкой современного политического цикла в Гондурасе стали всеобщие выборы 26 ноября 2017 года. По ряду параметров юбилейная (десятая с 1980 г.) электоральная кампания отличалась от предыдущих, имевших место с момента начала «демократического транзита» в стране². С 1982 г. Конституцией, действующей и в настоящее время, запрещалось переизбрание президента, однако к 2017 г. ситуация изменилась. Постэлекторальный кризис стал самым конфликтным и напряженным моментом внутривнутриполитической

² Дьякова, 2017.

жизни с 2009 г., когда произошел государственный переворот³.

Чтобы понять специфику данных выборов, напомним ретроспективу событий. Попытка Мануэля Селайи в 2009 г. инициировать созыв референдума по отмене запрета на переизбрание стала триггером институционального кризиса, завершившегося насильственным снятием президента с поста. Однако в апреле 2015 г., в середине первого президентского мандата Х. Эрнандеса, ту же реформу удалось провести без консультаций с обществом, путем решения Конституционной палаты Верховного суда⁴. непопулярное решение было принято несмотря на то, что статья №374 Конституции запрещает внесение поправок любыми способами в статьи, касающиеся запрета президенту республики переизбираться.

Данный шаг обошелся без крупных инцидентов, поскольку Х. Эрнандес выступал консолидированным представителем традиционных элит, устраивавшим все ветви власти. Гондурасский политикум был заинтересован в преемственности такого кандидата и консенсус по этому вопросу открыл возможность для кардинального реформирования Основного закона. Данный эпизод стал ключевой политической аномалией, во многом определившей конфронтационный и максимально накаленный характер выборов 2017 г., а также непростой второй президентский мандат Х. Эрнандеса. В свою очередь электоральная кампания 2017 г. во многом определила победу левых сил в 2021 г., поэтому ее логика и хронология заслуживают детального рассмотрения.

Выборы 2017 г. и постэлекторальный кризис

Понимая, что выборы пройдут в крайне напряженной атмосфере, власти решили заранее принять ряд законодательных актов, направленных на профилактику социально-политического протеста. Спустя месяц после начала избирательной компании, стартовавшей 28 августа 2017 г.,

³ Чумакова, 2010.

⁴ Калашников, 2015.

национальный конгресс осуществил модификацию 590 статьи Уголовного кодекса, в результате чего попытки организовать массовые манифестации протеста стали трактоваться как акты терроризма (возможный срок наказания 15-20 лет)⁵. Однако, практика массовых протестов уже в постэлекторальный период показала, что профилактический эффект этой меры оказался минимальным.

Х. Эрнандес, претендовавший на первое в истории Гондураса переизбрание на пост президента, вошел в предвыборную гонку уже в разгар избирательных кампаний, умело сочетая государственные интересы, административный ресурс и сугубо электоральные цели. В начале октября 2017 г. он официально презентовал обществу правительственный план на 2018-2022 г. под броским названием «Гондурас твердо движется вперед».⁶ В ходе общенационального турне кандидат власти собирал предложения о гражданах по улучшению его Плана, обещая включить их в текст программы в случае своего избрания. Такой весьма эффектный и эффективный политтехнологический шаг позволил Х. Эрнандесу если не монополизировать, то привлечь на свою сторону симпатии значительной части общества. План включал семь базисных направлений государственной политики, которым кандидат обещал отдать приоритет в следующий президентский срок. Некоторые из них с целью облегчения восприятия были сформулированы в виде слоганов: «Инновации – залог роста» (*innovar para crecer*), достижение кредитной доступности, «Гондурас – логистическая платформа», образование и здравоохранение, безопасность и оборона, стабильность и уважение в стране, открытость и ответственность. На регулярных предвыборных митингах кандидат убеждал граждан, что все обозначенные направления ориентированы на создание новых рабочих мест, а сама политика стимулирования занятости остается приоритетом, как и в предыдущей правительственной программе «Гондурас 20/20».

⁵ La Prensa, 21.09.2017.

⁶ La Prensa, 07.10.2017.

Власти стремились сделать все, чтобы всеобщие выборы, назначенные на 26 ноября 2017 г., прошли в максимально мирной обстановке без серьезных протестных эксцессов. Помимо приравнивания протестов к террористическим актам, за несколько дней до выборов президент издал указ, запрещавший ношение любого вида огнестрельного оружия, амуниции и боеприпасов в период выборов (с 23 по 30 ноября). Видимо, осознавая бесполезность регламентации запрета на более длительный срок, власти решили ограничиться лишь электоральным периодом. Нарушителям президентского декрета грозили санкции в виде денежного штрафа (не менее двух, но не более десяти минимальных заработных плат).

В президентской гонке участвовали девять кандидатов от десяти партий, однако основная интрига была сконцентрирована вокруг двух фигур – Х. Эрнандеса как кандидата от правящей Национальной партии Гондураса (Partido Nacional de Honduras, PNH) и Сальвадора Насрайа – единственного кандидата от оппозиционного блока, созданного на волне общественного неприятия перспективы переизбрания действующего президента. В мае 2017 г. был создан «Оппозиционный альянс против диктатуры», объединивший левую партию «Свобода и новое основание» (Partido Libertad y Refundación, LIBRE) и левоцентристскую Партию обновления и единства (Partido Innovación y Libertad, PINU); генеральным координатором (высший пост по регламенту альянса) был М. Селайя. Оппозиционный блок носил сугубо электоральный характер и был создан на основе тактического компромисса. На прошедших в марте 2017 г. праймериз партия LIBRE избрала в качестве кандидата от партии Ксиомару Кастро – супругу М. Селайи, но также известного политика, имевшего опыт борьбы за президентский пост, хотя и проигравшего в 2013 г. Ее уровень поддержки, зафиксированный на праймериз (401 тыс. голосов), оказался недостаточным, чтобы эффективно соперничать с Х. Эрнандесом, набравшем на тех же праймериз уровень поддержки чуть более 1 млн. Руководство LIBRE сочло обоснованным войти в предвыборный альянс с близкой по политической ориентации партией и поддержать более

медийного кандидата – С. Насрайа, основателя Антикоррупционной партии (Partido Anticorrupción, PAC) и популярного спортивного комментатора. Сочетание этих двух характеристик должно было дать кандидату от Оппозиционного альянса больше шансов, хотя сам С. Насрайа в праймериз не участвовал.

В целом сам процесс голосования прошел в спокойном режиме, будучи под бдительным контролем национальной полиции и вооруженных сил: с целью обеспечения безопасности на улицы были выведены 38 тысяч силовиков в рамках «Операции по поддержанию мира и демократии» (стоцентная электоральная мобилизация вооруженных сил является гондурасской традицией). Данные силовые институты перешли в подчинение Верховного избирательного трибунала (Tribunal Supremo Electoral, TSE) за месяц до выборов, выступая таким образом ключевым фактором безопасности голосования в условиях высокой политической напряженности. Особенностью выборов 2017 г. стал и рекордный уровень наблюдения: общее число наблюдателей (более тысячи международных и 15 тыс. национальных) превосходило показатель 2013 г. на 3,3 тыс. человек. Тем самым власти хотели максимально привлечь международное внимание к «историческим», по их оценкам, выборам.

Первые признаки аномальности избирательного процесса проявились весьма быстро. По традиции первый информационный бюллетень с предварительными результатами TSE должен был опубликовать вечером 26 ноября, однако произошла отсрочка до понедельника 27 ноября – беспрецедентный симптом в электоральной истории современного Гондураса. Подсчет 57% бюллетеней показал, что 45,1% избирателей предпочли кандидата от оппозиции, а 40% – высказались за первое в истории страны переизбрание президента. Энтузиазма оппозиции добавили и уверения председателя TSE в том, что зафиксированная тенденция является необратимой. После публикации первого отчета TSE анонсировал, что финальные данные будут получены не ранее 30 ноября. Несколько дней оппозиция находилась в эйфории,

ожидаю окончательного вердикта в свою пользу. Однако при подсчете 92% бюллетеней разница между кандидатами составила 42 тыс. голосов в пользу Х. Эрнандеса, получившего 1,3 млн голосов. Столь малого разрыва в электоральной истории Гондураса не наблюдалось никогда, что предвещало довольно жесткую конфронтацию между оппонентами. С. Насрайа потребовал полного пересчета голосов, и эта инициатива была поддержана миссией наблюдателей от ОАГ.

В развитие событий вмешалась общественная организация Платформа народного и общественного движения (Plataforma del movimiento social y popular, PMSPH), которая призвала выйти на улицы в 18 департаментах страны в защиту демократии и против переизбрания Х. Эрнандеса. Призыв был поддержан руководством Оппозиционного альянса, и уже первые столкновения, с элементами вандализма, привели к жертвам: 7 погибших и 20 раненых. Кульминацией начальной фазы протестов стала попытка штурма Вычислительного центра TSE (Centro de asorio) утром 30 ноября, остановленная применением слезоточивого газа. В контексте эскалации социально-политического противостояния власти ввели на всей территории страны комендантский час сроком на 10 дней (с 30 ноября по 11 декабря 2017 г.).

Данная мера не возымела ожидаемого эффекта, и протесты спорадически вспыхивали в ключевых городах, включая столицу, но уже в менее агрессивных формах: на следующий день после введения чрезвычайного положения по стране прокатились двухдневные «кастриольные марши». 4 декабря 2017 г. обозначился раскол в силовых структурах на фоне массовых уличных протестов и неопределенной позиции властей. Национальная полиция объявила о забастовке и отказалась участвовать в репрессиях против гондурасцев, несогласных с итогами выборов, что было отражено в соответствующем коммюнике от ведомства⁷. Полицейский демарш давал значительную фору оппозиции и был сигналом для продолжения и разворачивания протестов в более

⁷ Derechos, 4.12.2017.

радикальных формах. Тем не менее силового вакуума в стране не возникло: репрессивные функции взяли на себя военные. В частности, 5 января 2018 г. специальное подразделение вооруженных сил – Силы межинституциональной национальной безопасности (Fuerza de Seguridad Interinstitucional Nacional, FUSINA) издали ответное коммюнике, в котором, ссылаясь на 79 статью Конституции, выразили готовность подавлять протесты несогласных с переизбранием Х. Эрнандеса⁸.

TSE провел под нажимом ОАГ «специальный пересчет» тысячи избирательных актов, который также выявил победу Х. Эрнандеса. Атмосферу неопределенности усилило и заявление председателя TSE, что официальные итоговые результаты будут объявлены только спустя 22 дня с момента выборов – случай также беспрецедентный в истории страны. Главным аргументом в пользу отсрочки было проведение процедуры оспаривания результатов участниками выборов. В этот период TSE пошел навстречу Оппозиционному альянсу и согласился дополнительно пересчитать 5,3 тыс. избирательных актов из 18 тыс., в которых, по мнению С. Насрайа, содержались голоса, оказавшие определяющее влияние на перевес не в его сторону. Х. Эрнандес не стал оспаривать этого требования. Оппозиция была удивлена, что ее предложения не вызвали возражений, и решила расширить их до максимума, потребовав пересчета всего массива избирательных актов. Но в итоге не получила удовлетворения даже первого требования: к обещанному сроку была осуществлена проверка отчетов с 4,7 тыс. избирательных столов.

В итоге в назначенный срок – 18 декабря – TSE обнародовал окончательные результаты пересчета голосов, одновременно подводя итоги парламентских и муниципальных выборов. Х. Эрнандес заручился поддержкой 1,41 млн избирателей (42,9%), опередив своего соперника только на 1,5%. Важным симптомом стабилизации гондурасской демократии стал тот факт, что

⁸ Criterio, 05.01.2018.

кандидат от правого Патриотического альянса (АРН) – отставной генерал Ромео Васкес – занял четвертое место, собрав всего 0,20% голосов. Во время государственного переворота 2009 г. генерал занимал должность командующего Главным штабом Вооруженных сил и был одним из координаторов силового свержения М. Селайи. Низкий показатель доверия избирателей к его фигуре показал, что гражданское общество не видит военных в роли властей предрежащих.

В конгрессе из 128 мест Национальная партия получила 61 мандат, не дотянув до квалифицированного большинства всего несколько голосов. На муниципальном уровне РНН обеспечила себе значительный контроль на местах: мэрами и алькальдами от этой партии стали контролироваться из 298 муниципалитетов 173 (58,1%), Либеральной партии – 89 (29,9%), а партии LIBRE – 31 (10,4%). Таким образом, практически все ветви и уровни власти стали подконтрольными РНН.

Весьма симптоматично, что одним из первых Х. Эрнандеса поздравил с победой не государственный лидер, а представитель международной кредитной организации – директор департамента по делам Западного полушария Международного валютного фонда (ФМВ) Алехандро Вернер⁹. Организация американских государств первоначально встала на сторону оппозиции: председатель ОАГ Луис Альмагро потребовал проведения новых выборов¹⁰, но в условиях сложившейся расстановки сил такое предложение выглядело утопичным. Когда избрание Х. Эрнандеса стало необратимым, сменилась и позиция ОАГ: ее эксперты предложили свои услуги в проработке действующего электорального законодательства, что и было впоследствии реализовано (см. ниже). Оппозиционный альянс однозначно квалифицировал победу Х. Эрнандеса как «электоральный переворот»¹¹, а ее

⁹ La Prensa, 08.01.2018.

¹⁰ El Heraldo, 18.12.2017.

¹¹ TeleSur, 18.12.2017.

кандидат С. Насрайа спрогнозировал, что фальсификации, обеспечившие переизбрание Х. Эрнандеса, могут спровоцировать гражданскую войну.

Подведение официальных итогов отнюдь не означало завершения конфликтной фазы противостояния. М. Селайя на правах координатора Оппозиционного альянса объявил о мегаманифестациях и созыве общенациональной забастовки. Крупные марши протеста сотрясали ключевые города – Тегусигальпу и Сан-Педро-Сула – вплоть до 20 декабря. В более или менее жесткой форме протесты длились до февраля 2018 г., ключевым эпизодом стал караван на столицу 23 февраля 2018 г., однако тогда энтузиазм протестующих уже находился на спаде и никаких политических эффектов не возымел. Пытаясь оправдать малочисленность финального митинга, С. Насрайа даже обвинил власти в том, что они специально инъецировали в облака химикаты, чтобы спровоцировать сильные дожди в этот день¹².

С точки зрения социальных издержек, итоги постэлекторального кризиса были неутешительны. Согласно данным итогового доклада Комиссии ООН по правам человека, опубликованного в марте 2018 г., в ходе протестов было зафиксировано 22 убитых со стороны гражданских и 1 со стороны полицейских, а также 232 раненых и более тысячи задержанных¹³. Одним из политических последствий постэлекторального кризиса стало формирование гражданского объединения «Конвергенция против преемственности», которое сыграло ключевую роль в организации протестов конца 2019 г.

Политическим содержанием второй половины 2018 г. стало проведение сторонами конфликта переговорного «марафона», длившегося с конца августа до 11 декабря. С инициативой запуска «Большого национального диалога» выступил Х. Эрнандес практически сразу после инаугурации 27 января, но приступить к подготовке «политического шоу» удалось лишь спустя несколько месяцев. Первоначально С. Насрайа

¹² El Heraldo, 24.02.2018.

¹³ La Prensa, 15.03.2018.

обусловил свое участие в диалоге признанием Х. Эрнандеса в совершении фальсификаций и проведением повторных выборов, однако впоследствии произошел дрейф в сторону уступок и угасания бывшего напора. Диалог между властью и пулом оппозиционных партий, убежденных в фальсификации прошедших выборов, проходил при техническом посредничестве экспертов ООН. К началу декабря 2018 г. было заключено 169 тактических соглашений, однако единого обобщающего результата, удовлетворяющего все стороны конфликта, достигнуто не было. В итоге эксперты ООН констатировали прекращение общенационального диалога¹⁴. По всей видимости, таковой и была изначальная стратегия власти – создать инструмент, посредством которого протестная энергетика лидеров оппозиции могла быть канализирована в безопасном направлении. Сторонникам Х. Эрнандеса удалось «заговорить» оппозицию, и серьезных акций недовольства в этот период не наблюдалось. Х. Эрнандесу удалось нивелировать инерцию постэлекторальной конфронтации, однако, как показал бурный 2019 г., стратегической стабилизации внутренней ситуации это не принесло.

Протестный 2019-й год

В целом для мира¹⁵ и для Латинской Америки¹⁶ в частности 2019 г. стал годом скачкообразного всплеска недовольства. Глобальная протестная волна, «накрыв» большинство стран региона, прокатилась и по Центральной Америке, и Гондурас в этом контексте стал одним из ярких примеров этого процесса. Начался год относительно спокойно, но уже весной проявились признаки растущего социального недовольства. Гондурас пережил две протестные волны: первая имела место в апреле-июне; вторая – в ноябре.

Триггером первой стало обсуждение конгрессом

¹⁴ Proceso, 11.12.2018.

¹⁵ Пятаков, 2020.

¹⁶ Окунева, 2020.

полемиического Закона о реструктуризации и трансформации систем здравоохранения и образования¹⁷. Положение, вызвавшее всплеск недовольства, предполагало наделение работодателей в этих сферах полномочиями по разрыву в одностороннем порядке контрактов по оказанию услуг. Профсоюзы медиков и учителей полагали, что это неизбежно приведет к массовым увольнениям. Уязвимость этих профессиональных групп можно проиллюстрировать на примере работников сферы образования: из 64 тыс. преподавателей всех уровней 12,5 тыс. работают по контрактам на временной основе, т.е. их трудовая занятость является крайне нестабильной.

Наряду с указанным положением законопроекты предлагали меры по дальнейшей децентрализации систем управления в данных социальных сферах, что вызвало опасения ускорения темпов приватизации медицинских и образовательных учреждений. Профсоюзы медиков и учителей в мае 2019 г. провели двадцатидвухдневную общенациональную забастовку, а студенты ключевых университетов решили организовать массовую манифестацию, названную ими самими довольно пафосно – «мать всех маршей». В течение этого срока повседневная работа учреждений двух сфер была практически парализована. Во всех случаях требование было одним – отмена закона, подрывающего, по мнению профсоюзов, стабильность систем здравоохранения и образования. Волнения проходили в форме перекрытия ключевых автодорог, осады здания конгресса (в итоге второе чтение по дискусионному закону отменили), поджога покрышек близ административных зданий и дипломатических миссий (31 мая протестующие подожгли фасад посольства США в Тегусигальпе) и пр.

В сложившихся условиях министр образования Арнальдо Буэсо издал постановление, согласно которому преподаватель, отсутствующий на рабочем месте более трех дней (из-за участия в манифестациях или в забастовке), подлежал

¹⁷ Tiempo, 26.04.2019.

увольнению¹⁸. Но это только усугубило конфликт: профсоюзы учителей объявили бессрочную забастовку. Кульминационная фаза протестов совпала с десятилетием государственного переворота, чем не преминули воспользоваться М. Селая и партия LIBRE в целом. Активно агитируя в сети Twitter, лидер партии призвал своих сторонников и членов низовых организаций партии поддержать протест. Также на сторону протестующих встала Либеральная партия Гондураса. Следует подчеркнуть, что само протестное движение не носило стихийного характера, в нем быстро развивались процессы самоорганизации. Так, через месяц протестов была создана Платформа в защиту медицины и образования (Plataforma en Defensa de la Salud y Educació, PDSE), объединившая ведущие профцентры, низовые профсоюзы и студенческие коллективы. Аккумуляция сил протестующих принесла плоды: в начале июня 2019 г. правительство решило отменить взбудораживший общество закон¹⁹. PDSE решила закрепить достигнутый успех и вместо того, чтобы свернуть активность, выдвинула комплекс требований. Ею было предложено провести открытый (с прямой трансляцией по телеканалам) диалог с правительством по выработке новых подходов к развитию здравоохранения и образования²⁰. Более того, одновременно с выдвижением требований прозвучали призывы к массовым мобилизациям уже в поддержку выдвинутых пунктов. Власти и здесь пошли на существенные уступки после проведения консультаций с PDSE: в частности, были отменены налоговые вычеты в объеме 8% из зарплат учителей; отменен удлиненный рабочий день, введенный в 2013 г., оптимизированы на условиях протестующих механизмы конкурсного отбора преподавательского состава. Удовлетворив тактические требования, правительство отказалось от решения проблем стратегического порядка, в частности были приостановлены планы по увеличению государственного инвестирования в

¹⁸ La Prensa, 28.05.2019.

¹⁹ EFE, 03.06.2019.

²⁰ El Heraldo, 09.06.2019.

сферы здравоохранения и образования.

Вторая волна протестов, будучи стимулированной извне и связанной с проблемой коррупции, носила более политизированный характер. Коррупционная проблема в высших эшелонах власти была и остается главным «нервом» внутривластной жизни Гондураса²¹. Х. Эрнандес за годы как первого, так и второго президентского мандата столкнулся с рядом громких коррупционных скандалов, существенно подорвавших его имидж и в целом «сыгравших» на руку оппозиции. Власти были осведомлены о возможных последствиях подобных событий. В Латинской Америке антикоррупционные общественные протесты не раз уже выступали «мотором» политических потрясений (Бразилия в 2013 и 2016 гг., Перу 2018-2020 гг., Доминиканская Республика 2018-2019 г.). Власти Гондураса испытали аналогичный прессинг. Так, именно под давлением снизу в апреле 2016 г. при посредничестве ОАГ начала функционировать Миссия поддержки против коррупции и безнаказанности в Гондурасе (Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras, МАССИИ)²². С подачи и под наблюдением миссии в 2017 г. разрабатывался и был принят Закон о финансировании, открытости и контроле за политическими партиями, известный как «Закон о чистой политике».²³ Эти шаги породили надежды на решение застарелой проблемы коррупции, но обстоятельства вновь привели к разочарованию.

Антикоррупционные протесты начались еще в августе 2019 г. после того, как Прокуратура Южного округа Нью-Йорка выдвинула обвинение против Х. Эрнандеса в финансировании

²¹ Ивановский, 2017.

²² Договор о деятельности миссии МАССИИ был рассчитан на срок в четыре года, и в начале 2020 правительство Х. Эрнандеса не стало его продлевать. Оппозиция восприняла отказ от пролонгации как признак нежелания власти решать проблемы коррупции. В 2021 г. во время предвыборной кампании обещание возобновить функционирование МАССИИ стало одним из ключевых предложений кандидата от LIBRE С. Кастро.

²³ Proceso, 17.01.2017.

предвыборной кампании 2013 г. средствами в объеме 1,5 млн долл., полученными якобы от торговли наркотиками. 44-х страничный документ на основании перечисления других многочисленных обвинений квалифицировал действующего президента как «со-заговорщика №4» (Co-conspirador-4), причем под номером «3» в этом документа шел экс-президент Порфирио Лобо, а «возглавлял» список брат президента - Хуан Антонио «Тони» Эрнандес.

Вброс этого сообщения в накаленное информационное и общественное пространство Гондураса вызвал немедленную реакцию. Субъектом организации протестов стала PDSE, организовавшая многотысячные марши за отставку президента. Маршрут манифестации в Тегусигальпе – от Национального автономного университета Гондураса (Universidad Nacional Autónoma de Honduras, UNAH) в сторону центра столицы – свидетельствовал о преемственности с предыдущими протестами и показывал ключевого субъекта недовольства – молодежь и студенчество. Скандируемые лозунги носили четко выраженный социальный характер: например, «Больше медиков! Меньше кокаина!». Ранее популярный слоган «Долой Эрнандеса» (Fuera JON) заменила речевка «Долой заговорщика №4» (Fuera co-conspirador 4), а также «Долой наркодиктатора!». Подлило «масла в огонь» и вынесение крайне жесткого приговора бывшей первой даме Росе Элене Лобо (жена П. Лобо), арестованной в феврале 2018 г. Ей были предъявлены обвинения в финансовых махинациях с государственными фондами. Прокуратура ходатайствовала о наказании в 77 лет тюремного заключения, но суд вынес более «мягкий» приговор – 58 лет. Вся совокупность описанных коррупционных эпизодов четко формировала в восприятии общества крайне негативный образ действующей власти, а линия преемственности политиков после переворота 2009 г. представлялась как передача власти от одного коррупционера другому.

Дополнительным фактором, повлекшим за собой протесты, послужил эпизод с братом президента – Хуаном Антонио «Тони» Эрнандесом, который был арестован в США по

обвинению в наркотрафике. Данный мотив обвинений не раз становился фактором внутренней политике в Гондурасе²⁴. В начале октября 2019 г. начался суд над ним, и это событие стимулировало наполнение гондурасской политики свежими коррупционными скандалами с участием первого лица государства. Они легли на почву еще не угасшего недовольства по поводу сомнительного, по мнению оппозиции, переизбрания Х. Эрнандеса. Сочетание этих двух факторов и стало основанием для протестного всплеска во второй половине 2019 г.

Импульсом к протестам стало обращение в прокуратуру (Ministerio Público) группы оппозиционных политиков, объединенных в группу ad hoc «Общественно-гражданская платформа за Гондурас» (Plataforma Social Ciudadana por Honduras, PSCH), объединившую экс-кандидата в президенты С. Насрайа, председателя партии PINU и адвокатов. Петиция содержала требование задержать президента на основании совершенных ранее преступлений, связанных с наркотрафиком, отмыванием денег и пр. Вдобавок напомнила о себе Прокуратура Южного округа Нью-Йорка, в ходе судебных разбирательств над «Тони» Эрнандесом заподозрившая лидера страны в получении крупных взяток от известного мексиканского наркобарона Хоакина «Чапо» Гусмана, предназначенных для финансирования предвыборной кампании.

Перечисленные события стали фактором выхода на политическую арену находившегося ранее на периферии движения «Конвергенция против преемственности», созданного в 2017 г. Именно оно стало организатором самых мощных антикоррупционных манифестаций в нестабильный 2019 г. Уличные беспорядки, сопровождавшиеся поджогом автомобилей и грабежом магазинов, стартовали 18 октября и прошли одновременно в девяти (из 18) департаментах страны. Стремительно вспыхнув, к 24 октября они уже пошли на спад. Тем не менее, они выступили органичным «пазлом»

²⁴ Морозов, 2016.

общерегионального социального взрыва, а во внутриполитическом измерении выступили основой для формирования нового межпартийного объединения между ключевыми оппозиционными партиями – «Коалиции единства оппозиции против диктатуры» (Coalición de Unidad de Oposición Fuera Dictadura), в которую вошли три партии: PAC, PLH и LIBRE.

Черда протестов 2019 г. существенно подорвала и без того шаткую репутацию президента и сыграла на подрыв его социальной базы. В итоге 13 февраля 2020 г. Х. Эрнандес, оценив ситуацию, принял решение не идти на второе переизбрание на высший пост и анонсировал широкие электоральные реформы (см. ниже), которые, по его словам, создадут условия для «первоклассного избирательного процесса»²⁵. Президент утверждал, что с самого начала придерживался этого плана. По всей видимости, массовые протесты повлияли на его отказ, ставший главным политическим следствием кризисного 2019 г.

Кроме того, волнения имели важное следствие в законодательном измерении. Чтобы застраховаться от нового всплеска антикоррупционных протестов, в начале 2020 г. был принят новый вариант Уголовного кодекса (о военном аспекте новшеств см. ниже), получивший в народе название «Кодекс безнаказанности». Безусловно, предыдущий кодекс, вошедший в силу в 1983 г., устарел и требовал изменений, но характер осуществленных трансформаций явно свидетельствовал о его провластной направленности. Акции протеста против коррупции отныне приравнивались к актам терроризма, и сроки за участие в подобных волнениях значительно увеличивались. По новым нормам, подозреваемые в коррупции и отмывании денег освобождались от необходимости доказывать законность полученных средств, а по многим статьям преступлений сроки наказания были видоизменены и в ряде случаев снижены²⁶. Впоследствии на основании новой редакции Уголовного

²⁵ DW, 14.02.2020.

²⁶ ConexiHon, 10.06.2020.

кодекса суд снял обвинения почти с двух десятков человек, обвиняемых в растрате государственных средств. Спорная и явно ангажированная реформа уголовного законодательства в целом работала на консервацию проблемы коррупции в гондураском социуме.

Силовой сценарий сдерживания пандемии COVID-19

Следующим вызовом правительства Х. Эрнандеса стала пандемия коронавируса. Гондурасская система здравоохранения априори не могла справиться с предстоявшей колоссальной нагрузкой. Средства, ассигнуемые государством на ее поддержание, не только недостаточны сами по себе, но при этом становятся объектом коррупционных схем и махинаций. Правительство избрало силовой сценарий сдерживания пандемии, словно предчувствуя коллапс национальной системы здравоохранения. Чрезвычайное положение в стране было объявлено президентским декретом 10 февраля 2020 г. сроком до 2 августа, но потом перманентно продлевалось вплоть до октября 2021 г. в – преддверия всеобщих выборов. В рамках установленного режима действовал комендантский час, запрещавший выход на улицу и любое перемещение граждан (сначала с 21.00 до 5.00, но в конце 2020 г. начало отодвинулось до 23.00).

Чрезвычайное положение было введено профилактически еще до обнаружения первого случая заражения коронавирусом. Параллельно в стране стремительно развивалась эпидемия денге, и ВОЗ настоятельно рекомендовала принять экстренные меры, так что пандемия COVID-19 наложилась на меры по борьбе с денге. Первый в стране случай заражения COVID-19 был зафиксирован 16 марта 2020 г.

Чрезвычайное положение вводилось в новых законодательных условиях. Принятый в феврале 2020 г. новый Уголовный кодекс страны (разработанный под нажимом военного лобби) облегчал репрессивные действия военных в критических ситуациях. В частности, новшества касались отмены 153 статьи, регламентирующей ответственность

высших офицерских чинов за нарушения прав человека в ходе подавления манифестаций. Отныне вся ответственность перекадывалась на рядовых солдат, т.е. на тех, кто стреляет, а не кто отдает приказы²⁷. Примечательно, что новый регламент имел обратную силу, т.е. высший командный состав освобождался от ответственности и за нарушения, совершенные в ходе постэлекторального кризиса. Реформирование уголовного законодательства в сторону усиления полномочий и расширения репрессивных функций силового аппарата стало ключевым законодательным шагом правительства Х. Эрнандеса в период его второго мандата.

В рамках чрезвычайного положения прекращали действие статьи конституции, гарантировавшие гражданам свободы самовыражения, перемещения и ассоциации (проведение митингов), а силовым ведомствам предоставлялись полномочия задерживать граждан на неопределенный срок, обыскивать дома и нарушать границы частной собственности. Также власти закрыли границы. Основным методом обеспечения профилактики распространения коронавирусной инфекции власти избрали разворачивание милитаризованных контрольных пунктов как в местах наиболее интенсивного заражения, так и в целом на общенациональном уровне. Данный метод практиковался во многих странах региона, но Гондурас в этом плане стал рекордсменом. В контексте пандемии военные привлекались не только к обеспечению карантинных мер, но к осуществлению управленческих функций. Так, бригадный генерал Хосе Эрнесто Бульнес получил руководство правительственной комиссией по контролю за фондом стратегических инвестиций Гондураса созданный для решения неотложных антикризисных задач. В распоряжение Фонда поступило 3,7 млрд лемпир (151 млн долл.) из государственного бюджета. Уже к июлю 2020 г. генерал попал в поле зрения прокуратуры за нецелевое расходование средств²⁸.

²⁷ Radio Progreso, 20.02.2020.

²⁸ Contra Corriente, 29.07.2020.

Было бы односторонне сводить весь спектр реагирования властей на вызовы пандемии к сугубо репрессивным методам. В плане социальной поддержки правительство применило следующие меры: заморозка цен на продукты базовой продуктовой корзины, открытие льготных кредитных линий для мелких и средних производителей продовольствия, государственные субсидии для крестьян; также в течение месяца бесплатно распределялись продуктовые наборы для 3,2 млн гондурасцев (ведущую роль в логистике и раздаче еды сыграли вооруженные силы). Принятые меры не смогли удовлетворить потребности общества, гондурасцы нарушали карантинные меры и имел место перманентный рост социального недовольства. Только с марта по июль 2020 г. было задержано и помещено под стражу 47 тыс. граждан в результате нарушения предписаний²⁹. Жесткие ограничения дали результаты: на пике пандемии (к августу 2020 г.) Гондурас находился на третьем месте среди стран Центральной Америки по пропорции числа зараженных к населению (0,58%). К началу 2022 г. количество зараженных выросло до 379 тыс., а количество умерших составило 10,4 тыс. Парадоксально, но ситуация средней тяжести на пике пандемии в некотором роде объяснялась слабыми диагностическими возможностями действующей системы здравоохранения.

Стоит подчеркнуть, что пандемийный год в целом увеличил накаленность гондурасского общества, социальные протесты не ушли в прошлое, но, наоборот, пандемия оказала стимулирующее влияние на рост протестных настроений. По оценкам Комиссии при ООН по правам человека, имеющей филиал в Гондурасе, за первые полгода введения ограничений в 87 муниципалитетах имели место 611 протестных акций, а к предвыборному октябрю 2021 г. их число увеличилось до 1115³⁰. Поскольку в стратегии гондурасского правительства по сдерживанию пандемии явно превалировала репрессивная составляющая, фактор COVID-19 стал катализатором

²⁹ Contra Corriente, 18.07.2020.

³⁰ Monitoreo...

нарастания общественного недовольства внутривыборным курсом в целом.

В столь критической ситуации Гондурас вошел в избирательный 2021 г. Прежде чем проследить ход предвыборных баталий, целесообразно остановиться на реформах, ставших ключевым моментом второго мандата Х. Эрнандеса.

Избирательные реформы 2019-2021 гг.

Центральной линией реформаторской деятельности правительства Х. Эрнандеса стало внесение корректив в избирательное законодательство. «Дорожная карта» по выработке нового контура избирательной системы была разработана по инициативе, под бдительным контролем и при тщательном экспертном участии Организации американских государств. Практически сразу после выборов 2017 г. наблюдатели от ОАГ констатировали императив реформирования гондурасской избирательной системы, приступить же к практической реализации предложений удалось только в начале 2019 года. Преследовалась четкая цель – сгладить негативные последствия спорной поправки от 2015 года о возможности переизбрания. Реформы в целом носили косметический характер, не затрагивая глубинных основ системы.

В плане трансформации избирательных институтов произошло преобразование Верховного избирательного трибунала (Tribunal Supremo Electoral, TSE), созданного в 2004 г. Решение принял конгресс в январе 2019 г. путем внесения поправок в действовавший избирательный закон. Функции TSE были равномерно распределены между двумя новосозданными инстанциями. Национальный избирательный совет (Consejo Nacional Electoral, CNE) стал отвечать за организацию и административное управление выборами; Избирательный суд (Tribunal de Justicia Electoral, TJE) - исключительно за решение процедурных вопросов в ходе избирательных кампаний, причем вынесенные им решения не подлежат обжалованию.

Поскольку ранее вся полнота функций и полномочий концентрировалась в руках TSE, данную реформу можно трактовать как направленную на создание более сбалансированной институциональной структуры.

В августе 2019 г. конгресс утвердил Специальный закон об отборе и назначении избирательных органов власти (*Ley Especial para la Selección y Nombramiento de Autoridades Electorales*), в соответствии с которым в государственные электоральные органы CNE и TJE, а также в местные избирательные советы стали в обязательном порядке включаться представители трех основных парламентских партий: PNH, LIBRE и PLH. Данная мера имела целью усилить партийный контроль за работой электоральных органов власти.

Другим изменением стала ревизия списков избирателей, в результате чего гондурасский электорат к 2021 г. по сравнению с 2017 г. сократился на 800 тыс. избирателей. Это произошло в результате введения нового процесса регистрации путем выдачи нового Национального удостоверения личности (*Documento Nacional de Identificación, DNI*) — до этого момента данную функцию выполняло Удостоверение личности (*Tarjeta de Identidad*). DNI стал единственным документом, с помощью которого можно было реализовать избирательное право. Данное новшество «работало» на сужение электоральной базы и в целом, как показали выборы 2021 г., снизило потенциал демократического представительства гондурасского общества.

Ключевым и финальным шагом на пути реформ стал Закон о выборах, принятый конгрессом 25 мая 2021 г. большинством голосов – 104 (92%) депутата проголосовали за его принятие. Уже на следующий день закон вошел в силу. Столь оперативные сроки апробации и внедрения Закона обуславливались необходимостью подготовки к предстоящим выборам и рядом процедур, которые должны были быть совершены за полгода до выборов как по новому, так и по предыдущему законодательству (формирование электората, регистрация избирателей и пр.)

Новый законодательный акт заменил прежний аналогичный

документ от 2004 года. Фундаментальное отличие нового закона от предшественника состояло в том, что первый был преимущественно «заточен» на формирование мультипартийной системы, а второй в большей степени отвечал двухпартийному контуру. Например, предыдущий Закон о выборах предписывал, чтобы миноритарные партии, набравшие менее 2% голосов избирателей, подлежали лишению регистрации. 148-я статья нового закона отменяла этот порог. Водился новый, более мягкий критерий: партии достаточно стало получить минимум одного депутата в Конгрессе или одного муниципального мэра, чтобы не выбыть из общенационального партийного списка³¹. Крайне чувствительно и критически была воспринята 311-я статья, согласно которой кандидат любого уровня, в случае возбуждения против него уголовного дела, имел право продолжить баллотироваться и участвовать в избирательном процессе, если до выборов не вынесен окончательный приговор. По мнению гондурасских адвокатов, данное положение можно интерпретировать как антиконституционное, поскольку оно позволяет лицам, подозреваемым в наркотрафике и коррупции, участвовать в выборах на общих основаниях.

Интересным новшеством стало введение идентификации избирателя по отпечатку пальца перед голосованием. Подобная процедура отныне приобретает характер обязательной наряду с предъявлением DNI на избирательном участке. Здесь Гондурас явно пошел по венесуэльскому пути, где подобная практика дублирования источников идентификации применяется уже на протяжении многих лет. Такая двойная регистрация позволяет минимизировать риски подтасовок и фальсификаций на выборах.

Таковы некоторые ключевые моменты нового Закона о выборах, окончательно снявшего претензии ОАГ касательно выборов 2017 г. и побудившего посольство США официально поздравить Гондурас с уверенным шагом в сторону

³¹ Ley..., 2021

демократической парадигмы развития. Всеобщие выборы 2021 г., во многом переформатировавшие политическое пространство Гондураса, состоялись в соответствии с регламентом нового Закона.

Электоральная кампания и выборы 2021 года

В информационной повестке Гондураса тематика предстоящих выборов обозначилась еще в разгар пандемии, когда 13 сентября 2020 г. была обозначена хронограмма электоральных событий, в частности назначена дата первичных выборов – 14 марта 2021 года³². Прошедшие в срок внутренние выборы по определению кандидатов прошли в условленный срок. Их итог продемонстрировал явное доминирование правящей партии PNH на политическом поле. За кандидатов от нее было отдано в совокупности 1,1 млн голосов (46,5%), за PLH – 778 тыс. голосов (31%), наконец, за LIBRE – 562 тыс. (22,4%). Подобный расклад предпочтений предвещал высокие шансы на победу кандидата власти. Им стал лидер внутрипартийного движения «Единство и надежда» (Unidad y Esperanza), политик палестинского происхождения Насри Асфура, бухгалтер по профессиональной специальности. С 2014 г. он занимал пост мэра Столичного округа Тегусигальпа. Параллельно возглавляя крупную строительную фирму, он приобрел известность реализацией ряда инфраструктурных проектов в столице и ее пригородах. Его критики отмечали дефицит социальной повестки развития в деятельности Н. Асфура на посту мэра, т.е. профессионально-корпоративные интересы для него стояли на первом месте. Он редко появлялся на федеральном телевидении и не являлся публичной фигурой, обходя стороной социальные сети. Относительный взлет его популярности в основном обусловлен инерцией былой поддержки Х. Эрнандеса, которая вследствие предыдущих кризисных лет хоть и была весомой, но продолжала «таять на глазах», а также мобилизацией административного ресурса. На

³² Radio HN, 13.09.2020.

«входе» в предвыборную гонку рейтинг популярности президента составлял 14,2%, затем произошел некоторый подъем, и он колебался в диапазоне 25-30%, а в финальной стадии (по опросным замерам в день голосования) достиг 35,1%. Поддержка четверти и даже трети населения мало способствовало превращению его в политика общенационального значения с высокими шансами на победу в выборах.

Будущее показало, что высокая поддержка кандидатуры Н. Асфура по итогам первичных выборов была кратковременным явлением, сделав его «халифом на час». Против него играла также узость его предвыборных обещаний. Будучи представителем бизнес-кругов в ходе предвыборной кампании, стартовавшей 30 августа 2021 г., он сделал ставку преимущественно на предпринимательские круги. В спектре его планов особое место занимал приоритет развития частного сектора экономики с упором на стимулирование микро-, малых и средних предприятий. Планы, призванные удовлетворить интересы крупного капитала, касались привлечения внешних иностранных инвестиций с приоритетом аграрной отрасли. Кроме того, в предлагаемых им реформах прослеживались определенная «местечковость» и дефицит государственного общефедерального подхода. Будучи мэром крупного столичного центра, он явно лоббировал собственные интересы. В частности, им предлагалось провести децентрализацию страны, в ходе которой мэрам и муниципалитетам городов планировалось передать больше автономии как в политическом, так и в экономическом плане. Пакет законов о децентрализации уже был внесен в Конгресс, но до сих пор не ратифицирован. Данные планы шли явно вразрез со стратегией администрации Х. Эрнандеса, но Н. Асфура намеревался продавить свои корпоративные интересы и здесь.

По итогам первичных выборов в партии LIBRE, являющейся прямым оппонентом PLN, победу одержала Сиомара Кастро, опередив ближайших соперников с большим перевесом: она набрала 404 тыс. голосов (79,1%), а три других кандидата в сумме чуть более 100 тысяч. Решение принять участие в

президентской гонке было объявлено С. Кастро в январе 2020 г., и с этого момента она довольно активно влилась в информационно-политическое пространство Гондураса. Стартовав с довольно низкого рейтинга популярности (13,8% в марте 2021 г.), ей удалось уверенно закрепиться на уровне 30%, а во второй половине предвыборной гонки достичь уровня 40-42%. В день выборов рейтинг кандидата от LIBRE составлял 50,5%. Поначалу LIBRE вела предвыборную кампанию довольно вяло, будучи явно деморализованной результатами первичных выборов. При понимании того, что на стороне власти административный ресурс, гонка велась вторым темпом без четкой «заточенности» на победу. Явно снижали настрой на оптимистичный исход выборов и попытки создать предвыборные альянсы LIBRE с оппозиционной партией центристского толка PLH. С. Кастро предложила ее кандидату Яни Розентало объединиться, но безуспешно. В ответ на отказ С. Кастро заявила, что ее единственный альянс – это «альянс с народом»³³. Казалось, что шансы на успех тают на глазах.

Качественный перелом произошел за полтора месяца до голосования, когда 14 октября 2021 г. был сформирован предвыборный альянс между С. Кастро и С.Насрайа, аналогичный тому, который имел место на выборах 2017 г. На этот раз блок получил название «Национальное оппозиционное единство Гондураса» (Unidad Nacional Opositora de Honduras, UNOH). С. Насрайа, хоть и не участвовал в праймериз, пользовался достаточной популярностью как экс-кандидат в президенты и главный оппонент практики переизбрания. К этому моменту он уже успел сформировать новую партию - «Спаситель Гондураса» (Partido Salvador de Honduras, PSH), популистски обыграв собственное имя с христианскими мотивами. Гондурасскому обществу ясно был послан меседж: тот, кто способен объединяться, способен и победить. Пойдя на объединение, С. Насрайа одновременно снял свою кандидатуру в пользу С. Кастро, в связи с чем лагерь ее сторонников

³³ El País, 05.05.2021.

пополнился немалой долей протестного электората. Однако маневр С. Насрайа был сделан не безвозмездно: свою поддержку он обусловил тем, что станет вице-президентом в паре с С. Кастро.

Сыграла роль и еще свежая память о выборах 2017 г.: «новый старый» альянс воспринимался обществом как попытка реванша, как стремление завоевать «украденную» или утраченную победу. Именно после формирования блока UNOH рейтинг С.Кастро заметно пошел вверх. Более того, фигура С. Кастро стала воплощением тройного реванша. К уже отмеченному следует добавить восстановление политической справедливости после государственного переворота 2009 г. (будучи женой и товарищем по партии свергнутого М. Селайи, она выступала непосредственным продолжателем его политической линии). Ее стремление к президентству выступало и как компенсация за проигрыш на выборах 2013 г.

Состоявшиеся 28 ноября всеобщие выборы прошли в целом в спокойной обстановке и без серьезных инцидентов. Разве что была зафиксирована кибератака на информационные ресурсы СНЕ, в связи с чем электоральным органом было принято решение продлить время голосования на один час. В борьбе за президентский пост участвовало 14 кандидатов, но основная схватка развернулась между Н. Асфура и С. Кастро. Позиции оппозиционного претендента были усилены еще и тем, что незадолго до выборов два независимых левых кандидата призвали своих сторонников голосовать за С. Кастро: 12 ноября так поступил Мильтон Омар Авила, а 23 ноября – Сантос Орельяна. До выборов обоих обвиняли в спойлерстве, но рациональное начало взяло верх над личными амбициями. Таким образом, левый оппозиционный спектр проявил, в пример другим странам региона, высокий уровень консолидированности и сплоченности.

Уже первые информационные бюллетени СНЕ зафиксировали серьезный отрыв С.Кастро от кандидата власти – 19 пунктов. Финальный бюллетень, изданный 19 декабря по итогам подсчета 100% голосов, подтвердил тенденцию: кандидат LIBRE заручился поддержкой 51,12%, набрав 1,7 млн

голосов³⁴, а Н. Асфура – 36,9% (1,2 млн голосов). Третьим стал кандидат РЛН Я. Розенталь с 10% поддержки (335 тыс. голосов). Поддержка остальных кандидатов колебалась в диапазоне 0,1 – 0,2%. 28 декабря СНЕ после перепроверки полученных результатов официально объявил победителем на президентских выборах первую кандидатку-женщину в политической истории страны – С. Кастро. Симптоматично, что никто из соперников не стал оспаривать итогов выборов, и в отличие от предыдущей электоральной кампании нынешняя прошла без политических конфронтаций и взаимных претензий. Региональная «палитра» новых левых пополнилась гондурасским эпизодом, дополнив избрание представителей этой политической волны в Чили и Перу³⁵.

Подводя итог восьмилетнего правления РЛН во главе с Х. Эрнандесом, нельзя пройти мимо определенных достижений, касающихся в первую очередь борьбы с организованной преступностью, остающейся хронической болезнью гондурасского общества³⁶. Молодежные криминальные банды (т.н. марас), как серьезный вызов повседневной жизни гондурасского общества³⁷, отчасти удалось если не преодолеть, то купировать. Так, почти вдвое за девять лет снизился показатель убийств и насильственных смертей (если в 2013 г. фиксировалось 77,4 случаев на 100 тыс. населения, то к концу 2020 г. этот показатель составил 37,6 случаев). Это основное предвыборное обещание, данное в 2017 г., Х. Эрнандесу удалось сдержать: присущий ему силовой и агрессивный стиль решения проблем в данном случае дал результаты. Так, еще в 2018 г. было создано специальное военизированное Подразделение по противодействию марас и криминальным бандам (Fuerza Nacional Anti Maras y Pandillas, FNAMP). Получив специальные полномочия, новая силовая структура

³⁴ Данный уровень поддержки стал самым высоким с момента проведения в Гондурасе демократических выборов в 1981 году.

³⁵ Воротникова, 2021.

³⁶ Мартынов, 2017.

³⁷ Громогласова, 2017.

стала систематически жестко расправляться с криминальными элементами, вследствие чего их активность была существенно снижена.

Нельзя обойти вниманием и первоначальные социальные успехи правительства Х. Эрнандеса. Так, явно с электоральными целями им была в 2015 г. введена комплексная программа социальной поддержки «Лучшая жизнь» (*Vida Mejor*), включавшая в себя такие меры, как выплаты ежемесячных бонусов беднейшим слоям населения, помощь в благоустройстве жилья и пр. Ее итоги были признаны Межамериканским банком развития (IDB), который в докладе за 2018 г. констатировал, что благодаря этой программе уровень бедности в период 2016-2017 гг. сократился с 71,2% до 59,6%³⁸. Однако в последующие годы финансирование программы (66% средств поступало из внешних кредитов и займов) было сокращено, и программа постепенно «сошла на нет». Сокращение произошло на фоне электорального кризиса, в результате которого многие иностранные инвесторы отвернулись от Гондураса, а пандемия поставила в повестку иные задачи.

Таким образом, базовая причина победы LIBRE в 2021 г. состоит в постепенной эрозии социальной поддержки правительства Х. Эрнандеса. Год за годом после его переизбрания по стране прокатывались волны общественного недовольства, медленно, но неуклонно подтачивавшие его электоральную базу. Относительные социальные успехи и достижения «растворились» в проблемах, обусловленных политическим кризисом и пандемией. Это обстоятельство вовсе не обеспечивает автоматическое благоприятствование новым властям, которым предстоит столкнуться с прежними трудностями, но уже в новых условиях.

БИБЛИОГРАФИЯ/REFERENCES

Воротникова Т.А. Левые в Перу: долгий путь вверх. //

³⁸ La Prensa. 03.09.2018.

- Общественные науки и современность. 2021. №4. с. 104-115.
Vorotnikova T.A. *Levye v Peru: dolgij put' naverh. Obshchestvennye nauki i sovremennost'*. №4, 2021, ss. 104-115.
[The left in Peru: a long way to the top]
DOI: 10.31857/S086904990016056-3
- Громогласова Е.С.* Гуманитарный кризис в «северном треугольнике». // Латинская Америка. 2017, №12. с. 43-54.
Gromoglasova E. S. *Gumanitarnyj krizis v «severnom treugol'nike»*. Latinskaya Amerika, №12, ss. 43-54. [The humanitarian crisis in "Northern Triangle"]
- Дьякова Л.В.* Миражи демократии. Исторический идеал и современность в контексте Латинской Америки. // Латинская Америка. 2017, №8. С. 5-18.
D'yakova L.V. *Mirazhi demokratii. Istoricheskij ideal i sovremennost' v kontekte Latinskoj Ameriki*. Latinskaya Amerika, №8, 2017, ss. 6-21.
[Mirages of democracy. Historic ideal and modernity in the context of Latin America]
- Ивановский З.В.* Коррупция как системный фактор. // Латинская Америка. 2017. №2. с. 12-35.
Ivanovskij Z. V. *Korruptsiya kak sistemnyj factor*. Latinskaya Amerika, 2017, №2. ss. 12-35.
[Corruption as a system factor]
- Калашиников Н.В., Ивановский З.В., Морозов Д.В., Пятаков А.Н., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.* Гондурас: инерция на пути перемен. ИЛА РАН. Серия «Саммит». 2015. Москва. 120 с.
Kalashnikov N.V., Ivanovskij Z.V., Morozov D.V., Pyatakov A.N., Verшинina I.M., Konstantinova N.S., Harlamenko A.V. *Gonduras: inerciya na puti peremen ILA RAN. Seriya «Sammit»*. Moskva. 120 s.
[Honduras: inertia on the road to changes]
- Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Дьякова Л.В., Пятаков А.Н., Шинкаренко А.А., Щербакова А.Д.* Современная организованная преступность в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Москва. ИЛА РАН. 2017. 272 с.
Martynov B.F., Ivanovskij Z.V., Vorotnikova T.A., D'yakova L.V., Pyatakov A.N., SHinkarenko A.A., SHCHerbakova A.D. (2017) *Sovremennaya organizovannaya prestupnost' v stranah Latinskoj Ameriki i Karibskogo bassejna*.

- Moskva. ILA RAN. 272 s. [Contemporary Organized Crime in Latin America and the Caribbean]
- Морозов Д.В.* Гондурас: итоги антинаркотической стратегии правительства Хуана Эрнандеса. // Латинская Америка. 2016. №3. С. 32-38. Morozov D.V. Gonduras: itogi antinarkoticheskoy strategii pravitel'stva Huana Ernandesa. Latinskaya Amerika, №3, ss. 32-38. [Honduras: results of the government's anti-drug strategy]
- Окунева Л.С.* Латинская Америка пришла в движение: в чем смысл социальных протестов октября 2019 года? // Латинская Америка. 2020. № 1. С. 8-21. Okuneva L.S. Latinskaya Amerika prishla v dvizhenie: v chem smysl social'nyh protestov oktyabrya 2019 goda? Latinskaya Amerika, № 1, 2020, ss. 8-21. [Latin America has set in motion: what is the meaning of social protests in october 2019?] DOI: 10.31857/S0044748X0007755-9
- Пятаков А.Н.* Феномен социальных протестов в Латинской Америке в 2019 г. Глобальный контекст и эквадорский case-study. // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2020. Т. 12. № 2. С. 7-43. Pyatakov A.N. Fenomen social'nyh protestov v Latinskoj Amerike v 2019 g. Global'nyj kontekst i ekvadorskij case-study. Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 25: Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika. T. 12. 2020. № 2. S. 7-43. [the 2019 social protests in Latin America: global context and ecuadorian case-study] DOI: 10.48015/2076-7404-2020-12-2-7-43
- Чумакова М.Л.* Политический кризис в Гондурасе. // Латинская Америка. 2010. №3. С. 4-19. Shumakova M.L. Politicheskij krizis v Gondurase. Latinskaya Amerika, №3. 2010, ss. 4-19. [Political crises in Honduras]
- Aprueban artículo que castiga hasta con 20 años manifestaciones de protesta // La Prensa, 21.09.2017. – <https://www.laprensa.hn/honduras/articulo-protesta-terrorismo-congreso-nacional-honduras-AVLP1109900> (Дата обращения 05.01.2022)
- Concluye Diálogo Político sin acuerdos // Proceso, 11.12.2018. –

- <https://proceso.hn/concluye-dialogo-politico-sin-acuerdos-dice-garafulic/> (Дата обращения 10.01.2022)
- Congreso Nacional otorga inmunidad a altos mandos militares // Radio Progreso, 20.02.2020. – <https://radioprogreso.hn.net/noticias-nacionales/congreso-nacional-otorga-inmunidad-a-altos-mandos-militares> (Дата обращения 16.01.2022)
- Consejo Nacional Electoral hace oficial la convocatoria para elecciones del 14 de marzo de 2021. // Radio HN, 13.09.2020. – <https://www.radiohn.hn/consejo-nacional-electoral-hace-oficial-la-convocatoria-para-elecciones-del-14-de-marzo-de-2021> (Дата обращения 16.01.2022)
- Crecen las protestas tras el golpe electoral en Honduras // TeleSur, 18.12.2017. – <https://www.telesurtv.net/news/Crecen-las-protestas-tras-el-golpe-electoral-en-Honduras-20171218-0006.html> (Дата обращения 05.01.2022)
- Crisis electoral dejó 23 muertos: informe de ONU // La Prensa, 15.03.2018. – <https://www.laprensa.hn/honduras/crisis-electoral-muertos-informe-onu-KBLP1159883> (Дата обращения 11.01.2022)
- El FMI felicita a Hernández y le reafirma apoyo para nuevo acuerdo económico. // La Prensa, 08.01.2018. – <https://www.laprensa.hn/honduras/fmi-joh-juan-orlando-hernandez-reafirma-apoyo-nuevo-acuerdo-economico-EALP1141173> (Дата обращения 08.01.2022)
- El presidente hondureño deroga dos polémicos decretos sobre educación y salud // EFE, 03.06.2019. – <https://www.efe.com/efe/america/portada/el-presidente-hondureno-deroga-dos-polemicos-decretos-sobre-educacion-y-salud/20000064-3991001> (Дата обращения 12.01.2022)
- En presencia de secretario de OEA, Honduras sanciona “Ley de Política Limpia” // Proceso, 17.01.2017. – <https://proceso.hn/en-presencia-de-secretario-de-oea-honduras-sanciona-ley-de-politica-limpia/> (Дата обращения 14.01.2022)
- JOH expondrá hoy su plan de gobierno // La Prensa, 07.10.2017. – <https://www.laprensa.hn/premium/series/joh-expondra-plan-gobierno-partido-nacional-EWLP1115166> (Дата обращения

- 06.01.2022)
- Ley Electoral de Honduras. 2021. – <https://todolegal.app/laws/172-ley-electoral-de-honduras> (Дата обращения 16.01.2022)
- Luis Almagro ratifica propuesta de nuevas elecciones en Honduras // El Herald, 18.12.2017. – <https://www.elheraldo.hn/eleccioneshonduras2017/partidoalianza/1135983-508/luis-almagro-ratifica-propuesta-de-nuevas-elecciones-en-honduras> (Дата обращения 08.01.2022)
- Más responsabilidades a cambio de más impunidad: FF. AA. y su rol en la pandemia // Contra Corriente, 29.07.2020. – <https://contracorriente.red/2020/07/29/mas-responsabilidades-a-cambio-de-mas-impunidad-ff-aa-y-su-rol-en-la-pandemia/> (Дата обращения 16.01.2022)
- Militares anuncian represión y desalojos a manifestantes contra el fraude // Criterio, 05.01.2018. – <https://criterio.hn/militares-anuncian-represion-desalojos-manifestantes-fraude/> (Дата обращения 07.01.2022)
- Ministro de educación: a partir de mañana aplicarán sanciones a maestros // La Prensa, 28.05.2019. – <https://www.laprensa.hn/honduras/ministro-educacion-arnaldo-bueso-aplicar-sanciones-maestros-honduras-AHLPI287986> (Дата обращения 12.01.2022)
- Monitoreo de manifestaciones Covid-19. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2020, 2021).
- Nasralla dice que JOH inyectó las nubes para evitar caravana de Alianza // El Herald, 24.02.2018. – <https://www.elheraldo.hn/pais/1155229-466/nasralla-dice-que-joh-inyectó-las-nubes-para-evitar-caravana-de-la> (Дата обращения 09.01.2022)
- Nuevo Código Penal beneficia a los funcionarios públicos corruptos de Honduras // ConexiHon, 10.06.2020. <http://conexihon.hn/index.php/transparencia/1601-nuevo-codigo-penal-beneficia-a-los-politicos-corruptos-de-honduras> (Дата обращения 15.01.2022)
- Plataforma de maestros y médicos convoca a movilizaciones este lunes y emplaza al gobierno // El Herald, 09.06.2019. –

<https://www.elheraldo.hn/pais/1291867-466/plataforma-de-maestros-y-médicos-convoca-a-movilizaciones-este-lunes-y-emplaza> (Дата обращения 12.01.2022)

PL rechaza Ley de Reestructuración: Atenta contra los derechos de los trabajadores // Tiempo, 26.04.2019. – <https://tiempo.hn/pl-rechaza-la-ley-de-reestructuracion/> (Дата обращения 12.01.2022)

Policías en rebelión manifiestan que no reprimirán derecho del pueblo a la protesta // Derechos, 4.12.2017. – <http://www.derechos.org/nizkor/honduras/doc/elecciones22.html> (Дата обращения 05.01.2022)

Presidente de Honduras no buscará segunda reelección en 2021 // DW, 14.02.2020. – <https://www.dw.com/es/presidente-de-honduras-no-buscará-segunda-reelección-en-2021/a-52374160> (Дата обращения 14.01.2022)

Servir y proteger en tiempos de pandemia. // Contra Corriente, 18.07.2020. – <https://contracorriente.red/2020/07/18/servir-y-proteger-en-tiempos-de-pandemia-%EF%BB%BF/> (Дата обращения 16.01.2022)

Xiomara Castro descarta la alianza política partidaria con Yani Rosenthal // El País, 05.05.2021. – <https://www.elpais.hn/2021/05/05/xiomara-castro-descarta-la-alianza-politica-partidaria-con-yani-roenthal/> (Дата обращения 16.01.2022)