

Взаимодействие Европейского Союза и Бразилии по вопросам здравоохранения и экологии

Cooperation between the European Union and Brazil on health and environmental issues

Ольховская Виолетта Станиславовна,
научный сотрудник, Институт Латинской Америки РАН
Olkhovskaya Violetta
Researcher of the Institute of Latin America RAS
ORCID: 0000-0002-4130-3783
E-mail: v.s.olkhovskaia@gmail.com

Аннотация: В статье рассматривается сотрудничество между Европейским союзом и Бразилией в области здравоохранения и охраны окружающей среды, которое представляет собой ключевой аспект их взаимодействия, охватывая сферы, оказывающие существенное воздействие на жизнь и благополучие общества, а также на сохранение природных ресурсов и экосистем планеты. В статье рассмотрены возможности и вызовы сотрудничества между ЕС и Бразилией в сфере здравоохранения и охраны окружающей среды, с фокусом на их общие стратегические приоритеты. Автор обращает внимание на важное обстоятельство – новое правительство Бразилии, при Луле да Силве, поднимает вопрос о схожести линии политики Бразилии с приоритетами ЕС и стремлении к постпандемийному развитию и устойчивому «зеленому» росту. Статья охватывает, как уже существующие программы и инициативы, так и потенциальные перспективы бразильско-европейского сотрудничества, уделяя внимание тому, как это сотрудничество может способствовать европейской поддержке обеспечения устойчивого будущего для Бразилии как «проводника» Глобального Юга. Утверждается, что для

успешного сотрудничества стороны должны сосредоточиться на поиске компромиссов и стимулировании мер для борьбы с вырубкой лесов, содействия экологической безопасности и постпандемийному устойчивому развитию. Автор акцентирует внимание на необходимости углубления сотрудничества между Бразилией и ЕС через использование многосторонних площадок, включая восстановление регулярных саммитов «ЕС-Бразилия» для разработки общей повестки дня и укрепления взаимопонимания.

Ключевые слова: сотрудничество, Европейский союз, Бразилия, охрана окружающей среды, здравоохранение, устойчивое развитие, экологическая политика, постпандемийное развитие, вырубка лесов, стратегическое партнерство.

Abstract: In the article examines the cooperation between the European Union and Brazil in the fields of healthcare and environmental protection, which represents a key aspect of their interaction, encompassing areas with a significant impact on society's well-being and the preservation of natural resources and ecosystems on the planet. This article explores the opportunities and challenges of cooperation between the EU and Brazil in healthcare and environmental protection, with a focus on their shared strategic priorities. The author highlights an important factor: the new government of Brazil, led by L. da Silva, raises the issue of the alignment of Brazil's policy with EU priorities and its commitment to post-pandemic development and sustainable green growth. The article covers both existing programs and initiatives and potential prospects for Brazilian-European cooperation, emphasizing how such collaboration can contribute to European support for ensuring a sustainable future for Brazil as a representative of the Global South. It is argued that for successful cooperation, the parties must focus on finding compromises and incentives to combat deforestation, promote environmental security, and achieve post-pandemic sustainable development. The author underscores the need to deepen cooperation between Brazil and the EU through the use of multilateral platforms, including the revival of regular "EU-Brazil" summits to develop a common agenda and enhance mutual understanding.

Keywords: cooperation, European Union, Brazil, environmental protection, healthcare, sustainable development, environmental policy, post-pandemic development, deforestation, strategic partnership

DOI: 10.32608/2305-8773-2024-43-1-199-221

Дата публикации: 03.09.2024

Дата получения: 04.07.2024

Ссылка для цитирования:

Ольховская В.С. Взаимодействие Европейского Союза и Бразилии по вопросам здравоохранения и экологии // Латиноамериканский исторический альманах. 2024. № 43. С. 199-221. DOI: 10.32608/2305-8773-2024-43-1-199-221.

Сотрудничество между Европейским союзом и ключевой латиноамериканской державой, какой является Бразилия, в последние годы приобрело новую направленность. Оно фокусируется на областях, считающихся приоритетными в контексте достижения Целей устойчивого развития. Особое внимание уделяется вопросам экологии и здравоохранения, рассматривая их как критически важные составляющие стратегии сотрудничества, а также неотъемлемые элементы устойчивого развития.

Стремление к устойчивому развитию является общим приоритетом для ЕС и Бразилии. В рамках этого сотрудничества акцент делается на экологических аспектах, включая борьбу с климатическими изменениями, сохранение биоразнообразия и устойчивое использование природных ресурсов. Сотрудничество ЕС и Бразилии ориентировано на совершенствование условий для зеленого, инклюзивного и устойчивого развития¹. Данный вектор включает в себя поддержку экологически чистых технологий, развитие возобновляемых источников энергии, и внедрение более экологических методов производства. Эти усилия соответствуют Целям устойчивого развития ООН и обо-

¹ Давыдов, 2022 С. 55.

гащают глобальный диалог о климатических изменениях.

В современном мире, заслуживающем внимания и долгосрочных стратегий приоритетом, становится здравоохранение. Эпидемии, включая пандемию COVID-19, а также вызовы в области общественного здоровья и медицинских инноваций, требуют активного сотрудничества между регионами и странами. Бразилия и ЕС, как два крупных и стратегически важных проводников западного и южного региона, стремятся объединить свои усилия для обеспечения доступа к качественной медицинской помощи, разработки новых лекарств и медицинских технологий, а также обмена опытом в борьбе с вызовами общественного здравоохранения, которое становится центральной повесткой в контексте двустороннего сотрудничества. Совместные усилия направлены на вакцинацию, обмен опытом в борьбе с инфекционными заболеваниями и улучшение системы здравоохранения как ключевого компонента общественного благосостояния.

Все эти усилия свидетельствуют о стремлении к углублению сотрудничества между ЕС и Бразилией на основе общих ценностей и целей. Возможности и проблемы сотрудничества ЕС и Бразилии в области здравоохранения и охраны окружающей среды многогранны и это сотрудничество может способствовать устойчивому развитию и экологической безопасности, в особенности с учетом того, что новое правительство Бразилии готово вносить свой вклад в достижение этих целей. Их партнерство оказывает сильное воздействие как на региональном, так и на глобальном уровне, способствуя достижению общих задач в интересах устойчивого и более справедливого мира.

Здравоохранение и новая динамика европейско-бразильского партнерства и сотрудничества

Ориентировочно с 2020 г. начался новый этап межрегионального партнерства между ЕС и Бразилией. Даже в условиях пандемии COVID-19 сотрудничество в рамках этого партнерства продолжает развиваться и охватывает широкий спектр сфер, которые остаются ключевыми для обеих сторон и служат

реализации общих социально-экономических интересов. События, связанные с пандемией, подчеркнули важность сотрудничества в области здравоохранения. ЕС и Бразилия совместно работают над вакцинацией, обменом опытом и ресурсами для борьбы с инфекционными заболеваниями. Это взаимодействие демонстрирует солидарность и готовность справляться с глобальными вызовами здравоохранения. Климатические изменения и экологические вопросы остаются приоритетными для обеих сторон. Сотрудничество в этой области включает в себя меры по снижению выбросов парниковых газов, сохранению биоразнообразия и устойчивому использованию природных ресурсов.

Европейский союз остается важным инвестором и первым донором официальной помощи развитию в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В период с 2014 по 2020 г., средства официальной помощи развитию, выделенные в адрес Бразилии, составили около 3,6 миллиарда евро². Эти инвестиции были направлены на различные программы и инициативы, включая сферу здравоохранения. ЕС и его государства-члены регулярно предоставляют поддержку в области здравоохранения, что стало особенно важным в свете глобальной пандемии COVID-19. В 2020 г. было принято решение перераспределить средства программ технического и финансового сотрудничества с латиноамериканскими партнерами с целью борьбы с пандемией. В рамках этого решения Европейская Комиссия выделила 100 млн. евро для Бразилии, а Европейский Инвестиционный Банк предоставил около 34 млн. евро. Эти средства были направлены на поддержку усилий по борьбе с распространением COVID-19, включая приобретение медицинского оборудования, финансирование медицинских исследований и укрепление системы здравоохранения.

Современное сотрудничество между ЕС и Бразилией в области здравоохранения представляет собой важную составляющую взаимодействия в рамках гуманитарных связей. Оно ста-

² La UE y América Latina y el Caribe: aunar esfuerzos frente a la COVID-19. 22.04.2020.

новится особенно актуальным в контексте пандемии коронавируса, которая дала новый импульс развитию этого направления³. В данном контексте можно выделить несколько ключевых аспектов сотрудничества.

Во-первых, это способствование вакцинации и поставки медицинского оборудования. ЕС активно участвует в поддержке обеспечения Бразилии вакцинами, медицинским оборудованием, тест-системами и расходными материалами. Эти программы являются важным элементом борьбы с пандемией, и их успешная реализация способствует защите здоровья населения и содействию иммунизации. ЕС, посредством своего участия в инициативе COVAX (Глобальный доступ к вакцинам COVID-19), поддержал Бразилию в борьбе с пандемией COVID-19. При поддержке ЕС в мае 2021 г. Бразилия получила около 4 млн. доз вакцины «Oxford» и «AstraZeneca» против COVID-19⁴ [4]. В общей сложности ЕС и его государства-члены выделили 40 млн. евро на борьбу с COVID-19 в Бразилии⁵.

После прошедшей пандемии, важными становятся мероприятия по восстановлению пациентов и профилактике заболеваний. Медицинские исследователи из Бразилии и ЕС договорились начать совместную работу над проектами, связанными с борьбой с пандемией. В частности, сотрудничество является результатом проекта «Содействие твининговой деятельности в сфере НТИ», поддерживаемого рабочими диалогами между ЕС и Бразилией. О начале данного партнерства было объявлено во время видеоконференции, состоявшейся 22 мая 2020 г.⁶. В эту программу сотрудничества между Бразилией и ЕС отобрано 12 исследовательских проектов, 6 из которых напрямую связаны с

³ Action by the EUROsociAL+ programme in Brazil. 01.02.2021

⁴ Covax announces that Brazil will receive 4 million doses of AstraZeneca vaccine in May – Joint Press Release by the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Health. 17.04.2021.

⁵ Delegation for relations with the Federative Republic of Brazil. Minutes of the meeting of 15.04.2021

⁶ European Union and Brazil decide to cooperate in projects to fight COVID-19. 22.05.2022

борьбой против пандемий, тогда как остальные 6 направлены на совместные исследования в таких стратегических секторах, как сельское хозяйство, окружающая среда и энергетика. Научно-исследовательские проекты по борьбе с пандемией по программе будут включать обмен опытом между исследователями и действия в области диагностики, лечения и разработки вакцин против заболевания. Согласно задумке авторов проекта, обмен опытом между ЕС и Бразилией в контексте введения и корректировки возможных карантинных ограничений, а также работы муниципальных служб, транспорта и государственных органов власти, поспособствует более эффективному управлению кризисными ситуациями в сфере здравоохранения в случае будущих пандемий.

Поставки препаратов и медицинских средств первой необходимости на практике бразильско-европейского сотрудничества включали в себя поддержку в обеспечении населения и медицинских учреждений Бразилии необходимыми медикаментами и медицинскими средствами⁷. Например, весной 2021 г. Испания отправила несколько тонн медицинской помощи в Бразилию в рамках ответа ЕС на запрос, сделанный бразильскими властями⁸. Франция пожертвовала около 3,2 млн. евро бразильским штатам Амазонас и Амапа на закупку медицинских материалов, распространение основных продуктов питания и средств гигиены, а также на разработку мероприятий по обучению и повышению общественной осведомленности в условиях карантинных ограничений⁹. Подразумевалось, что эта помощь будет укреплять франко-бразильское сотрудничество в борьбе с распространением вируса в приграничных районах с Французской Гвианой.

Стоит отметить, что несмотря на готовность ЕС предоставить помощь в борьбе с пандемией COVID-19, политический контекст оказал негативное влияние на развитие их сотрудни-

⁷ Judy Asks: Is the EU Doing Enough to Fight Coronavirus Globally?

⁸ España enviará "varias toneladas" de ayuda médica a Brasil. 15.04.2021

⁹ Apoyo bilateral de Francia a Latinoamérica y el Caribe para responder a la COVID-19

чества. В частности, в ходе пандемии правительство Бразилии выбрало суверенный подход к управлению кризисной ситуацией. Первоначальный отказ от международной помощи и делегирование полномочий в области здравоохранения штатам и муниципалитетам правительства Ж. Болсонару ослабил централизацию управления и создал разногласия между Бразилией и некоторыми международными партнерами, включая ЕС¹⁰. Согласно исследованию *Nature Microbiology* латентная политика бразильского правительства – одна из причин, по которой страна стала региональным «суперраспространителем», что стоило стране запоздалой и неуверенной реакции на кризис в области здравоохранения¹¹. Также политика администрации президента Ж. Болсонару характеризуется антиглобалистскими установками, что привело к ограничению международной кооперации. Бразильская администрация высказывала резкую критику в адрес международных организаций и партнеров, включая ЕС, что также сказалось на динамике антипандемийного сотрудничества. Воспринимая приверженцев тесных отношений с ЕС и США как своих главных политических оппонентов, бразильское правительство создало политическое напряжение и затруднило развитие конструктивного сотрудничества в различных областях, включая здравоохранение¹².

Сотрудничество в борьбе с заболеваниями стало ключевым компонентом партнерства в области здравоохранения между ЕС и Бразилией. На фоне пандемии коронавируса, несмотря на сложности и политические разногласия, сотрудничество между ЕС и Бразилией в сфере медицинских разработок и исследований было усилено. Примером такого сотрудничества является программа «ZikaPLAN», которая предусматривала развитие совместных усилий в борьбе с вирусом «Зика» в Бразилии. Программа «ZikaPLAN» включала в себя следующие ключевые

¹⁰ Stuenkel O. Brazil: EU Relations at the Best and Worst of Times. 29.06.2022.

¹¹ Giovanetti, 2022 P. 1490.

¹² Fernández M., Bertholini F. Brasil a la deriva: entre la crisis política y la emergencia sanitaria. 17.03.2021

элементы:

- организацию европейских сетей и лабораторий в Бразилии, подразумевающее совместное участие европейских экспертов и бразильских ученых в лабораторных исследованиях и сетевых проектах, что способствовало обмену знаний и передовым методам в диагностике и лечении вируса «Зика»;

- практические семинары и обучение: программа включала в себя проведение практических семинаров с инструкторами из разных стран ЕС, которые обучали бразильских медицинских специалистов использованию диагностических тестов и инструментов для эффективной борьбы с вирусом «Зика», что укрепило кадровый потенциал Бразилии в области обнаружения и контроля инфекций;

- создание модуля электронного обучения для бразильских врачей по диагностическим инструментам, позволяя им улучшить свои навыки и знания в этой области¹³.

Прямое финансирование ЕС для Бразилии в рамках программы «ZikaPLAN» составило более 11,5 млн. евро¹⁴. Эти средства были направлены на поддержку научных исследований, обучение медицинских кадров и практические действия по предотвращению и борьбе с вирусом.

Также ЕС и Бразилия совместно работают над улучшением конструкции и эффективности бразильских медицинских учреждений, что крайне важно для предоставления высококачественных медицинских услуг. Так, стороны сотрудничают в проектировании и строительстве медицинских учреждений, в которых приоритет отдается потребностям и благополучию пациентов. Например, финансируемый ЕС проект «Hospital do Futuro» в бразильском городе Сан-Паулу делает упор на использование технологической поддержки и больших данных в таких больницах, чтобы способствовать децентрализации здравоохранения, ориентированной на человека¹⁵.

Актуальности рассматриваемому направлению сотрудниче-

¹³ Wilder-Smith, Brickley, 2021, P.7.

¹⁴ Zika Preparedness Latin American Network.

¹⁵ O hospital do futuro é mais que um lugar moderno. 07.03.2022.

ства между ЕС и Бразилией добавляет новое партнерство, начавшееся в 2021 г. между органами регулирования здравоохранения. Это стало важным шагом в направлении взаимного признания и гармонизации нормативных требований с целью улучшения здоровья человека и животных¹⁶. Соглашения о нормативном сотрудничестве позволяют двум странам обмениваться конфиденциальной информацией о медицинских препаратах. Например, теперь ЕС и Бразилия имеют возможность обмениваться информацией о безопасности, качестве и эффективности лекарств, будь то для человека или животных, которые либо уже разрешены к использованию, либо находятся в стадии исследований и тестирования. Этот обмен также включает в себя информацию об инспекциях, в том числе обмен нормативными рекомендациями и опытом в законодательных вопросах.

Ожидается, что такие шаги в сотрудничестве способствуют более оперативному обмену информацией о важных вопросах в сфере здравоохранения в партнерских странах. Это окажет влияние на решение глобальных проблем, таких как дефицит медикаментов и проблемы с их качеством. Это также способствует углубленному анализу вопросов медицинской безопасности, что в конечном итоге повысит уровень «медицинской грамотности» в Бразилии и других странах-партнерах.

В июле 2023 г. европейский комиссар по международному партнерству Ю. Урпилайнен и директор по системам и услугам здравоохранения Панамериканской организации здравоохранения Дж. Фицджеральд подписали соглашение на сумму 3,8 млн. евро, которые планируется распределить между государствами ЛАК для построения партнерства для расширения доступа региональных стран к новейшим технологиям здравоохранения. ЕС и ПАОЗ договорились работать вместе для достижения сле-

¹⁶ COVID-19: International cooperation in the health sector in Brazil and Europe. 02.06.2020.

дующих целей¹⁷:

1) укрепление политических экосистем и правовых рамок, способствующих эффективному доступу к доступным медицинским технологиям гарантированного качества в странах ЛАК, включая Бразилию;

2) улучшение условий для успешной передачи медицинских технологий и обмена знаниями;

3) укрепление нормативно-правовой базы в сфере передачи технологий, увеличения производственных мощностей, которые остаются ключевыми факторами, способствующими устойчивому фармацевтическому производству в странах ЛАК.

В марте 2023 г. ПАОЗ провела семинар с международными партнерами, где заручилась поддержкой Испании, как страны, приоритетом которой является налаживание более тесных связей со странами ЛАК и укрепление регионального единства, в том числе в вопросах, связанных со здоровьем. С этой целью Испания совместно с ПАОЗ планирует провести в 2023 г. крупную встречу в рамках Механизма координации и сотрудничества ЕС-ЛАК, чтобы активизировать политический диалог и сотрудничество между двумя регионами и внести эффективный вклад в борьбу с чрезвычайными ситуациями в сфере здравоохранения. С целью развития трансграничного сотрудничества в области здравоохранения правительство Испании в сотрудничестве с министерствами здравоохранения таких стран-членов ПАОЗ, как Бразилия, Колумбия, Гондурас и Гватемала, с 2023 г. начало проводить учебные мероприятия с участием испанских врачей из Национальной системы здравоохранения по разным специальностям – начиная от анестезиологии и заканчивая хирургией, реаниматологией¹⁸.

Кроме того, важно отметить, что в ответ на пандемию COVID-19 и для улучшения готовности к кризисам в сфере

¹⁷ Global Gateway: EU builds new partnership for improved Latin American and Caribbean health technologies with Pan American Health Organization. 18.06.2023.

¹⁸ The Government of Spain and the Pan American Health Organization strengthen ties and explore new areas of collaboration. 06.03.2023.

здравоохранения, ЕС разработал и принял «Программу здравоохранения ЕС на период до 2027 г.»¹⁹. В настоящее время Бразилия не является одной из третьих стран, участвующих в этой программе, тем не менее, на консультациях по сотрудничеству, которые прошли в мае и июне 2023 г., Бразилия выразила желание участвовать в процессе консультаций и наблюдать за работой руководящей группы и комитета программы.

Угрозы в сфере здравоохранения не ограничиваются географическими границами и могут возникнуть в любом регионе, оказывая серьезное воздействие как на Бразилию, так и на ЕС. Осознавая этот факт, оба партнера должны сотрудничать в соответствии с принципом «суверенного обязательства», который предполагает, что каждая страна может и должна приносить пользу другим странам²⁰. Важно подчеркнуть, что данная сфера сотрудничества не ограничивается двусторонним взаимодействием, что создает благоприятное окружение для трехсторонних и многосторонних инициатив. Сотрудничество между ЕС и Бразилией в сфере здравоохранения является не только практически важным, но и символизирует глубокое партнерство в решении мировых вызовов в области общественного здоровья, так как совместные усилия способствуют укреплению сотрудничества между Западом и Глобальным Югом.

Окружающая среда как стратегический приоритет бразильско-европейского сотрудничества

ЕС и Бразилия всегда традиционно играли положительную и решающую роль в международном реагировании на вопросы экологической повестки. Они входят в число мировых лидеров в национальных усилиях по борьбе с изменением климата и вовлечены в амбициозную коалицию, которая сыграла решающую роль в одобрении Парижского соглашения и включении в этот текст цели удержания повышения температуры ниже

¹⁹ UE pela Saúde 2021-2027 – Uma visão para uma União Europeia mais saudável.

²⁰ Haass, 2017. P 7.

1,5°C. В совокупности они производят одну пятую мировых выбросов (ЕС является третьим по величине источником выбросов парниковых газов в мире, на их долю приходится 9 % выбросов парниковых газов от общемирового объема; доля Бразилии же в мировых выбросах составляет 2,2 %, что делает страну седьмым по величине источником выбросов в мире²¹) и характеризуются широким разнообразием с точки зрения климатических амбиций, энергетических матриц, социально-экономических и политических контекстов, уязвимости к последствиям изменения климата и наличия финансовых ресурсов для решения этих проблем.

За последние несколько десятилетий Бразилия и ЕС добились прогресса в формальном принятии внутренней политики по борьбе с изменением климата, но достигли разных показателей успеха с точки зрения ее реализации. Тем не менее, экологическая повестка продолжает оставаться важной проблемой для обоих партнеров и должно оставаться приоритетной областью сотрудничества. Что касается их соответствующих политических программ, то общие интересы совпадают – особенно по вопросам, связанным с декарбонизацией экономики и энергоэффективностью. Кроме того, по очевидным причинам, вопросы землепользования также являются приоритетом для Бразилии, как области, в поддержке которой ЕС в том числе заинтересован, учитывая его собственную приверженность ответственному землепользованию и лесному хозяйству.

Одной из примечательных инициатив сотрудничества является «Секторальный диалог ЕС-Бразилия по экологическим вопросам», который направлен на укрепление двустороннего сотрудничества по вопросам, связанным с экологией и климатом. Основное внимание уделяется сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности и защите лесов Амазонки. На основании рассмотрения материалов заседаний этого диалога, можно говорить о том, что экологическое сотрудничество между ЕС и Бразилией сосредоточено на реше-

²¹ Brazil's climate change policies State of play ahead of COP27. 01.10.2022

нии таких важнейших проблем, как²²:

- борьба с климатическим кризисом путем достижения амбициозных целей по сокращению выбросов парниковых газов, обмена передовым опытом и наращивания потенциала среди различных заинтересованных сторон в Бразилии;

- предотвращение и управление лесными пожарами путем сотрудничества со специализированными бразильскими организациями для наращивания потенциала и инвестиций в программы предотвращения, расследования и управления пожарами;

- содействие устойчивой лесной экономике, главным образом путем содействия сохранению лесов Амазонки и их биоразнообразия посредством реализации ЦУР и европейских инвестиций;

- защита городской среды путем обмена опытом/лучшими практиками и инвестирования в наращивание институционального потенциала с упором на управление водными ресурсами;

- борьба с преступлениями против окружающей среды путем совместной работы по выявлению, расследованию и судебному преследованию преступлений против окружающей среды, наращивание правоохранительного потенциала бразильских правительственных чиновников и местных сообществ, а также расширение сотрудничества на национальном и местном уровнях;

- предотвращение экологических катастроф и реагирование на них путем обмена информацией и передовым опытом, партнерством в управлении и расследовании инцидентов, а также совершенствования соответствующей нормативной базы.

В октябре 2020 г. в виртуальном режиме состоялся VIII политический диалог на высоком уровне между ЕС и Бразилией по экологическому измерению устойчивого развития. В ходе диалога были рассмотрены основные экологические аспекты двусторонних и многосторонних отношений с особым упором на биоразнообразие, леса, водные проблемы и переработку отходов. ЕС также предоставил финансовую поддержку проектам

²² The EU – Brazil Sector Dialogue on nature-based solutions. 02.09.2019.

устойчивого развития и адаптации к изменению климата в Бразилии. Например, за счет инвестиций ЕС финансировались проекты, направленные на сокращение выбросов углекислого газа в результате вырубки лесов и продвижение практики устойчивого землепользования²³. Данные инициативы в полной мере соответствовали национальным обязательствам Бразилии по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением.

По словам руководителя отдела Южной Америки Европейской службы внешних действий В. Лоренцо «зеленое, устойчивое и инклюзивное восстановление после пандемии является важнейшим аспектом отношений ЕС и Бразилии на перспективу». В частности, на данный момент на стадии обсуждений и реализации находится проект «Зеленая сделка – совместная программа Европы и Бразилии по устойчивым инвестициям и восстановлению». Это совместная преобразовательная инициатива ЕС и Бразилии, направленная на содействие устойчивому развитию, экологически ответственным инвестициям и последующему социально инклюзивному экономическому восстановлению от кризиса, вызванного коронавирусом²⁴. Особое внимание проекта уделяется таким направлениям, как: совершенствованное управление земельными ресурсами и экологическое регулирование; сохранение лесов и биоразнообразия и обеспечение принятия в Бразилии нового проекта лесного кодекса, предусматривающего частичный запрет на вырубку лесов Амазонки; устойчивые инвестиции и инклюзивное экономическое развитие в бассейне Амазонки²⁵. Данная инициатива в целом подчеркивает приверженность сторон решению насущных экологических и социально-экономических проблем и обеспечению устойчивого будущего в соответствии с ЦУР.

В этом контексте даже во время 26-й Конференции ООН по изменению климата, Европейский инвестиционный банк и Банк

²³ Desarrollo sostenible: UE y Brasil retoman diálogo para una agenda de temas ambientales y cooperación bilateral. 21.10.2020.

²⁴ Averchenkova, Lázaro Touza, Escribano, 2023.

²⁵ Brazil - Green Deal Team Europe Initiative.

развития Минас-Жерайс объявили о новом проекте финансирования малых и средних предприятий в Бразилии для поддержки их устремлений по борьбе с изменением климата, включая солнечные фотоэлектрические системы, малую гидроэнергетику и другие возобновляемые источники энергии для бразильского МСП²⁶.

На фоне заявлений главы Европейской комиссии У. фон дер Ляйен и бразильского президента Л. Лула да Силва о приверженности сторон в обновлении сотрудничества с акцентом на «зеленой» повестке, ЕС пообещал выделить в рамках своей международной инвестиционной инициативы «Global Gateway» 20 млн. евро в Фонд Амазонки (механизм, финансируемый различными странами для борьбы с вырубкой лесов Амазонки как крупнейшего биома Бразилии)²⁷. ЕС также предполагает, что проект «Global Gateway» способен выделить дополнительные ресурсы, чтобы помочь Бразилии в достижении ключевой экологической цели – положить конец вырубке лесов к 2030 г.: «у нас уже разрабатывается совместный проект предположительно стоимостью 430 млн. евро, направленный на борьбу с вырубкой лесов и на продвижение, что так важно, устойчивого землепользования в Амазонии»²⁸.

В сентябре 2023 г. ЕС поддержал план по защите тропических лесов Амазонки. Страны-члены ЕС и такие учреждения, как Европейский инвестиционный банк, будут координировать выделение 260 млн. евро от Испании, Италии, Швеции, Франции, Германии и Нидерландов на борьбу с вырубкой лесов в Амазонии²⁹. В рамках этой инициативы Европейская комиссия будет лично координировать финансовые взносы членов ЕС и следить за тем, чтобы средства были потрачены по назначению в соответствии с целями инвестиционного плана «Global

²⁶ Brazil: EIB increases support for climate action projects and businesses. 10.11.2021.)

²⁷ In Brazil, President von der Leyen announces EUR 10 billion of Global Gateway investments in Latin America and the Caribbean. 13.06.2023.

²⁸ EU Steps in to Boost Amazon Rainforest Protection Plan. 15.09.2023

²⁹ EU Steps in to Boost Amazon Rainforest Protection Plan. 15.09.2023

Gateway».

Также в 2023 г. Европейский инвестиционный банк и «Альянс Глобал Инвесторс» объявили о выделении 77,5 млн. долл. на бразильские проекты по борьбе с изменением климата, которыми будет заниматься созданный для этих целей Фонд Винчи по изменению климата³⁰. Фонд будет инвестировать в инфраструктурные проекты в Бразилии в секторах возобновляемой энергетики, водоснабжения, а также в решения вопросов по сокращению выбросов углекислого газа и энергоэффективности.

Все вышеупомянутые инициативы являются частью европейского проекта «Global Gateway», поддерживающего начинания, которые улучшают глобальные и региональные связи в цифровом, климатическом, транспортном, здравоохранительном, энергетическом и образовательном секторах, и помогут ЕИБ достичь своей цели по выделению 50% своего финансирования к проектам по борьбе с изменением климата и экологической устойчивости к 2025 г., демонстрируя при этом сильную стратегическую согласованность с политическими целями ЕС в Бразилии в соответствии с инициативой «Зеленая сделка: Европа-Бразилия».

Основываясь на приведенном выше анализе, можно выделить несколько приоритетов для будущего развития отношений и сотрудничества ЕС с Бразилией, которые касаются экологической повестки и восстановления после последствий пандемии. Наиболее проблематичным видится вопрос о том, что на данный момент среди бразильских политиков и делового сектора, особенно сельскохозяйственного, сохраняется убеждение, что экологическая политика ЕС отчасти мотивирована протекционистскими инстинктами, что отчетливо проявляется вокруг критики Бразилии в отношении применения новых правил ЕС

³⁰ European Investment Bank and AllianzGI announce \$77.5 million for Brazilian climate action projects with Vinci Climate Change Fund. 09.09.2023.

по вырубке лесов, которые вступят в силу в 2024 году³¹. Стоит полагать, что нахождение правильного компромисса между защитой экологических и экономических интересов ЕС по отношению к Бразилии станет самой сложной задачей в двусторонних отношениях на ближайшие годы. Даже несмотря на то, что ныне действующий президент Бразилии Л. Лула да Силва избрал менее резкую и более конструктивную стратегию в отношении изменения климата, у Бразилии и ЕС прослеживаются разные приоритеты в отношении способов достижения таких целей, как содействие переходу к «зеленой» экономике или устойчивым цепочкам поставок без вырубки лесов.

Укрепление сотрудничества и партнерства на основе взаимной выгоды и позитивных результатов требует соответствующих стимулов, чтобы помочь преодолеть препятствия и выработать общее видение экологического сотрудничества. В частности, целесообразным видится необходимость содействовать механизмам двустороннего сотрудничества для соблюдения бразильскими заинтересованными сторонами требований правил ЕС о запрете вырубки лесов, который направлен на предотвращение импорта в ЕС продуктов, связанных с вырубкой лесов и экологическим ущербом. ЕС должен сосредоточиться на предоставлении положительных стимулов для оказания помощи Бразилии в реализации ее национальной политики, направленной на борьбу с вырубкой лесов и экологическими преступлениями, в том числе путем поддержки новых проектов инициатив, которым например может стать план по предотвращению и контролю вырубки лесов в Амазонке, основанный на многостороннем подходе и международной системе сертификации продукции тропических лесов.

С новым правительством Лулы да Силвы в Бразилии наблюдается схожая линия политики страны с приоритетами ЕС. Обе стороны выражают стремление к постпандемийному развитию и устойчивому «зеленому» росту. Важно подчеркнуть, что данное сотрудничество обещает не только укрепить отношения

³¹ Brazil official defends progress on protecting forests, blasts EU ban. 08.08.2023

между регионами, но и содействовать более экологически ориентированному будущему Бразилии. Углублять сотрудничество в целях развития и постпандемийного восстановления между Бразилией и ЕС целесообразно на базе многосторонних международных площадок, а также развивать позитивную повестку дня для определения ключевых областей, представляющих общий интерес, в которых сотрудничество следует укреплять, в том числе путем использования знаковых событий, например, таких как саммит глав государств ЕС-СЕЛАК и встречи G20, особенно в свете предстоящего председательства Бразилии в этой группе на 2024 г. Бразилия и ЕС также должны стремиться восстановить практику проведения саммитов «ЕС-Бразилия», так как последний раз данная встреча проводилась в 2014 г. Создание регулярных площадок для диалога может сыграть важную роль в продвижении позитивной повестки дня, развитии взаимного уважения и достижении прагматичного взаимопонимания сотрудничества.

Библиография/Referencies

- Давыдов В.М.* Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям. М.: Весь Мир, 2022. 448 с. [Perspektiva ustoychivogo razvitiya. Apellyatsiya k obshchemirovym i latinoamerikanskim realiyam. M.: Ves Mir, 2022. 448 p. (In Russ.)]. [Sustainable Development Perspective. Appeal to global and Latin American realities]. Action by the EUROsociAL+ programme in Brazil. 01.02.2021. URL: https://eurosocial.eu/wp-content/uploads/2021/02/3_309_brasil_febrero_2021_EN-2.pdf (accessed: 18.03.2024)
- Albuquerque M.* O hospital do futuro é mais que um lugar moderno. 07.03.2022. URL: <https://mittechreview.com.br/hospital-do-futuro-e-mais-que-um-lugar-moderno/> (accessed: 19.03.2024)
- Apoyo bilateral de Francia a Latinoamérica y el Caribe para responder a la COVID-19. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/america/eventos/article/apoyo-bilateral-de-francia-a->

- latinoamerica-y-el-caribe-para-responder-a-la (accessed: 14.05.2024)
- Averchenkova A., Lázaro Touza L., Escribano G.* El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UEAmérica Latina. Real Instituto Elcano. Julio 2023. URL: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2023/08/policy-paper-pacto-verde-europeo-como-motor-de-la-cooperacion-ue-america-latina.pdf> (accessed: 20.10.2023)
- Brazil - Green Deal Team Europe Initiative. URL: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/brazil/brazil-green-deal_en (accessed: 20.03.2024)
- Brazil official defends progress on protecting forests, blasts EU ban. 08.08.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/environment/brazil-official-defends-progress-protecting-forests-blasts-eu-ban-2023-08-07/> (accessed: 22.04.2024)
- Brazil: EIB increases support for climate action projects and businesses. 10.11.2021. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2021-394-brazil-eib-increases-support-for-climate-action-projects-and-businesses> (accessed: 21.02.2024)
- Brazil's climate change policies State of play ahead of COP27. 01.10.2022. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI\(2022\)738185_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI(2022)738185_EN.pdf) (accessed: 21.03.2024)
- Covax announces that Brazil will receive 4 million doses of AstraZeneca vaccine in May – Joint Press Release by the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Health. 17.04.2021. URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/covax-announces-that-brazil-will-receive-4-million-doses-of-astrazeneca-vaccine-in-may-2013-joint-press-release-by-the-ministry-of-foreign-affairs-and-the-ministry-of-health> (accessed: 17.03.2024)
- COVID-19: International cooperation in sti in the health sector in Brazil and Europe. 02.06.2020. URL: <https://www.cherries2020.eu/events/covid-19-international->

- cooperation-in-sti-in-the-health-sector-in-brazil-and-europe/ (accessed: 17.02.2024)
- Delegation for relations with the Federative Republic of Brazil. Minutes of the meeting of 15.04.2021. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/244846/1229304EN.pdf> (accessed: 17.04.2024)
- Desarrollo sostenible: UE y Brasil retoman diálogo para una agenda de temas ambientales y cooperación bilateral. 21.10.2020. URL: <https://www.argentinaforestal.com/2020/10/21/desarrollo-sostenible-ue-y-brasil-retoman-dialogo-para-una-agenda-de-temas-ambientales-y-cooperacion-bilateral/> (accessed: 21.10.2023)
- España enviará "varias toneladas" de ayuda médica a Brasil. 15.04.2021. URL: <https://www.dw.com/es/espa%C3%B1a-enviar%C3%A1-varias-toneladas-de-ayuda-m%C3%A9dica-a-brasil/a-57215710> (accessed: 14.05.2024)
- EU Steps in to Boost Amazon Rainforest Protection Plan. 15.09.2023. URL: <https://www.voanews.com/a/eu-steps-in-to-boost-amazon-rainforest-protection-plan/7270123.html> (accessed: 22.03.2024)
- EU, Brazil rekindles relations with billions in investments. 13.06.2023. URL: <https://www.aa.com.tr/en/americas/eu-brazil-rekindle-relations-with-billions-in-investments/2920877> (accessed: 21.03.2024)
- European Investment Bank and AllianzGI announce \$77.5 million for Brazilian climate action projects with Vinci Climate Change Fund. 09.09.2023. URL: <https://financeincommon2023.com/press-release/> (accessed: 22.01.2024)
- European Union and Brazil decide to cooperate in projects to fight COVID-19. 22.05.2022. URL: <https://eubrdialogues.com/new.php/european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19?idtitulo=european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19> (accessed: 15.02.2024)
- Fernández M., Bertholini F.* Brasil a la deriva: entre la crisis política y la emergencia sanitaria. 17.03.2021. URL:

- <https://agendapublica.elpais.com/noticia/17433/brasil-deriva-entre-crisis-politica-emergencia-sanitaria> (accessed: 16.04.2024)
- Giovanetti M.* Genomic epidemiology of the SARS-CoV-2 epidemic in Brazil. *Nature Microbiology*, 2022, no. 7, pp. 1490-1500.
- Global Gateway: EU builds new partnership for improved Latin American and Caribbean health technologies with Pan American Health Organisation. 18.06.2023. URL: <https://web.archive.org/web/20230720164436/https://www.paho.org/en/news/18-7-2023-global-gateway-eu-builds-new-partnership-improved-latin-american-and-caribbean> (accessed: 20.02.2024)
- Haass R.* World Order 2.0. *Foreign Affairs*, 2017, no. 1, pp. 2-9.
- In Brazil, President von der Leyen announces EUR 10 billion of Global Gateway investments in Latin America and the Caribbean. 13.06.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac_23_3265 (accessed: 21.04.2024)
- Judy Asks: Is the EU Doing Enough to Fight Coronavirus Globally? 29.04.2021. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84431> (accessed: 13.01.2024)
- La UE y América Latina y el Caribe: aunar esfuerzos frente a la COVID-19. 22.04.2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-ue-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-aunar-esfuerzos-frente-la-covid-19_and_fr (accessed: 04.02.2024)
- Stuenkel O.* Brazil: EU Relations at the Best and Worst of Times. 29.06.2022. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/06/29/brazil-eu-relations-at-best-and-worst-of-times-pub-87307> (accessed: 15.01.2024)
- The EU – Brazil Sector Dialogue on nature-based solutions. 02.09.2019. URL: <https://oppla.eu/sites/default/files/docs/EU-Brazil-NBS-dialogue-1610.pdf> (accessed: 21.01.2024)
- The Government of Spain and the Pan American Health Organization strengthen ties and explore new areas of collaboration. 06.03.2023. URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/gobierno/news/paginas/20>

- 23/20230306_paho-collaboration.aspx (accessed: 20.01.2024)
- UE pela Saúde 2021-2027 – Uma visão para uma União Europeia mais saudável. URL: https://health.ec.europa.eu/funding/eu4health-programme-2021-2027-vision-healthier-european-union_pt (accessed: 19.01.2024)
- Wilder-Smith A., Brickley E.* The legacy of ZikaPLAN: a transnational research consortium addressing Zika. *Global Health Action*, 2021, no. 7, pp. 2-13.
- Zika Preparedness Latin American Network. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/734584> (accessed: 19.10.2023)