

# Государство, «индейский вопрос» и протестное движение народа мапуче в Чили (1990-2024 гг.)

## The State, the "Indian question" and the protest movement of the Mapuche people in Chile (1990-2024)

**Дьякова Людмила Владимировна**

доктор политических наук,

ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (ИЛА РАН).

E-mail: [diakova65@mail.ru](mailto:diakova65@mail.ru). ORCID: 0000-0003-3684-4523.

**Diyakova Liudmila V.**

Doctor of Political Sciences.

Leading researcher, Center of Political Studies, Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences (ILA RAN).

E-mail: [diakova65@mail.ru](mailto:diakova65@mail.ru) ORCID: 0000-0003-3684-4523.

---

*Аннотация:* В статье рассматривается политика чилийских демократических правительств в отношении коренного населения страны на протяжении 1990-2024 гг., анализируются основные этапы и направления, связанные с преодолением бедности, социальной исключенности, слабого политического представительства индейских народов на уровне власти. Отмечается, что наряду с реализацией государственной стратегии по формированию основ мультикультурной модели, экономическому развитию и включению индейских сообществ в политическую и общественную жизнь, шел процесс роста протестных настроений, наиболее выраженных в движении народа мапуче. Усиление недовольства было связано с общим разочарованием в деятельности государства и

результатах социальных программ, с невозможностью включиться в процесс модернизации, решить вопрос о конституционном признании и возвращении исторических территорий. Вместо укрепления диалога и взаимодействия с правительством на протяжении XXI в. активизировалось протестное движение мапуче, которое приобрело радикальный характер. Глубокий конфликт между властью и народом мапуче на современном этапе превратился в проблему национального масштаба, а поиск путей компромисса и примирения стал одним из важнейших в политической повестке правительства «новых левых» и президента Г.Борича.

*Ключевые слова:* Чили, коренные народы, конституционное признание, протестное движение мапуче, Р.Лагос, М.Бачелет, С.Пиньера, Г.Борич.

*Abstract:* The article examines the policy of the Chilean democratic governments towards the indigenous population of the country during 1990-2024, analyzes the main stages and directions related to overcoming poverty, social exclusion, and weak political representation of Native American peoples at the government level. It is noted that along with the implementation of the state strategy for the formation of the foundations of a multicultural model, economic development and the inclusion of Native American communities in political and public life, there was a process of growth of protest sentiments, most pronounced in the movement of the Mapuche people. The increase in discontent was associated with a general disappointment in the activities of the state and the results of social programs, with the impossibility of joining the modernization process, resolving the issue of constitutional recognition and the return of historical territories. Instead of strengthening dialogue and interaction with the Government, the protest movement of the Mapuche people intensified throughout the 21st century, and became radical and violent. The deep conflict between the government and the Mapuche people has become a national problem at the present stage, and the search for ways of compromise and reconciliation has become one of the most important on the political agenda of the Government of the New Left and President G. Boric.

*Keywords:* Chile, indigenous peoples, constitutional recognition, Mapuche protest movement, R.Lagos, M.Bachelet, S.Pinera, G.Boric

---

DOI: 10.32608/2305-8773-2025-46-1-112-143

Дата публикации: 30.07.2025

Дата получения: 10.02.2025

Ссылка для цитирования:

Дьякова Л.В. Государство, «индейский вопрос» и протестное движение народа мапуче в Чили (1990 – 2024) // Латиноамериканский исторический альманах. 2025. № 46. С.112-143. DOI: 10.32608/2305-8773-2025-46-1-112-143

Dyakova, Liudmila, The State, the "Indian question" and the protest movement of the Mapuche people in Chile (1990-2024) // Latin American Historical Almanakh, 2025. № 46. С.112-143. DOI: 10.32608/2305-8773-2025-46-1-112-143

Проблемы коренного населения Чили, став важной частью общенациональной повестки с началом перехода к демократии (в 1990-е гг.), в третьем десятилетии XXI в. не только не утратили своей актуальности, но в ряде случаев приобрели еще более острый, трудноразрешимый характер.

В Чили индейское население, согласно данным общенациональной переписи 2017 г., составляет около 2 млн 186 тыс. человек (12,8% населения страны), не претерпев, по мнению экспертов, существенных изменений за прошедшие семь лет.<sup>1</sup> Наиболее многочисленную группу представляют мапуче (около 1 млн 800 тыс. человек), 156 тысяч относят себя к аймара и около 88 тысяч – к диагита. Остальные народы, проживающие на территории Чили, являются малочисленными, составляя от нескольких тысяч до нескольких сотен (и даже десятков) чело-

---

<sup>1</sup> El Mundo Indígena 2024: Chile. IWGIA. 11.04.2024. Available at: [https://www.iwgia.org/es/chile/5479-mi-2024-chile.html#:~:text=Asi%20.185.792%20personas%20se.88.000%20personas\)%5B1%5D](https://www.iwgia.org/es/chile/5479-mi-2024-chile.html#:~:text=Asi%20.185.792%20personas%20se.88.000%20personas)%5B1%5D). (accessed 16.01.2025).

век. Аймара, кечуа, диагита, атакаменьо, колья и чанго живут на севере страны, в районах, пограничных с Боливией и Перу, в пустыне Атакама, а также на побережье Тихого океана. Народы селькман и кавашкар обитают на крайнем юге, на островах архипелага Огненная Земля и берегах Магелланова пролива. Острова Пасхи населяют рапануи; острова между проливом Бигля и мысом Горн – почти исчезнувшие ягáн.

В настоящее время «индейский вопрос» в Чили ассоциируется главным образом с народом мапуче, проживающим в центральных и южных регионах – Араукании, Био-Био, Лос-Риос и Лос-Лагос (так называемой Южной Макрозоне - Macrozona Sur), и сформированным им протестным движением.

Арауканы-мапуче имеют самую длительную историю сопротивления чилийскому государству, которое к концу XIX в. смогло оттеснить их в труднодоступные районы и лишь в 1930 г. добилось формального подчинения. Дальнейшая политика власти в отношении народа мапуче колебалась в зависимости от идеологических предпочтений и экономических реалий. Но ни социалистическому правительству Народного единства (1970-73), приступившему к проведению глубокой аграрной реформы, ни военному режиму Аугусто Пиночета (1973-90), насаждавшему неолиберальную модернизацию, не удалось снизить остроту «индейского вопроса» и прийти к включению коренного населения в полноценную экономическую и социальную жизнь.<sup>2</sup> Основная проблема – возвращение коренным народам их исторических земель – не имела однозначного решения ни в рамках социалистической, ни в рамках неолиберальной парадигмы, и к началу процесса демократизации превратилась в одно из фундаментальных требований постепенно набирающего силу протестного движения.

С 1990 г. демократические правительства Чили, особенно правительства левоцентристов – коалиции христианских демократов и социалистов «Объединение партий за демократию» (Concertación de Partidos por la Democracia), находившиеся у

---

<sup>2</sup> Гончарова, 2004. С. 511.

власти в 1990-2010 и 2014-2018 гг.,<sup>3</sup> стремились последовательно проводить в жизнь политику по формированию и продвижению мультикультурной модели. Эта модель предполагала: реализацию политических прав коренного населения, сохранение индейских языков и культур, обеспечение доступности современного образования и здравоохранения, экономическое и социальное развитие регионов, создание возможностей для участия представителей индейских народов в политической и общественной жизни. Одной из главных задач являлось преодоление социальной исключенности молодого поколения.

Правовое оформление статуса индейских народов было начато одновременно с переходом к демократии – в 1990-е годы.

В поиске основ взаимопонимания и диалога (1990-2000).

В 1993 г., в период президентства Патрисио Эйлвина (1990-94), был принят специальный закон, объявивший все коренные народы неотъемлемой частью чилийской нации («Закон о коренных народах» № 19.253). В нем впервые в чилийской истории индейские общины были названы особыми этническими сообществами, имевшими право на сохранение своих исторических территорий, традиций, языков и культур. Вместе с тем этот закон не признавал коренные народы как таковые, выделяя их только как «этнические группы» в составе чилийской нации. Им не было предоставлено права на автономию, свободное самоопределение и собственное судопроизводство.

С начала 1990-х гг. в районах компактного проживания аймара, кечуа, атакаменьос и мапуче создавались «Области ин-

---

<sup>3</sup> Коалиция «Объединение партий за демократию» была создана в 1988 г. из 17 партий, оппозиционных режиму А.Пиночета. Ее ведущими силами являлись социалисты, представленные Социалистической партией (Partido Socialista, PS) и Партией за демократию (Partido por la Democracia, PPD), и христианские демократы (Partido Demócrata Cristiano, PDC).

дейского развития» (Áreas de Desarrollo Indígena, ADI)<sup>4</sup>, в которых предполагалось не только сохранить традиционный образ жизни и природу, но и реализовать адресную социальную политику, повысить уровень образования и здравоохранения, передать общинам часть исторических земель.

Для координации действий правительства и индейских обществ в 1993 г. была создана Национальная корпорация индейского развития (CONADI, Corporación Nacional de Desarrollo Indígena), в задачи которой входила помощь государственным структурам в разработке программ, взаимодействие с местными властями, бизнесом и НПО, сотни которых возникли в этот период для защиты интересов коренных народов.

В 1990-е гг. принимались специальные программы в сфере образования (предоставление стипендий и квот; в 1997 г. был принят закон о полном школьном дне); строительства жилья, обеспечения занятости, оказания бесплатной юридической помощи. Был начат процесс передачи исторических земель: за период с 1994 по 2003 год индейским общинам было передано более 235 тыс. га земли, в развитие которых государство вложило значительные средства.<sup>5</sup> Правительство неоднократно заявляло о необходимости экономического развития и социальной адаптации коренного населения, его более полного включения в общенациональную жизнь, наряду с сохранением уникальных языков и культурных традиций.

Развивался процесс признания исторической роли и оформления правового статуса коренных народов, а также формирования долгосрочной эффективной политики «на основе уважения и справедливости» (по словам президента Р.Лагоса).<sup>6</sup> Вместе с тем, экономическая модернизация страны, сопровождавшаяся созданием сельскохозяйственных и лесоперерабатываю-

---

<sup>4</sup> CONADI - Áreas de Desarrollo Indígena. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/d-cl/dv/conadi\\_areas\\_indigena\\_item5\\_1b /conadi\\_areas\\_indigena\\_item5\\_1b\\_es.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/d-cl/dv/conadi_areas_indigena_item5_1b /conadi_areas_indigena_item5_1b_es.pdf) (accessed 16.01.2025).

<sup>5</sup> Lagos, 2005. P. 54-55.

<sup>6</sup> Ibid. P.54.

ших предприятий на территориях исторического расселения индейцев, строительством гидроэлектростанций (например, в 1997 г. на р. Био-Био), усиливали разочарование в действиях государства, способствовали началу самовольного захвата земель и росту числа конфликтных ситуаций.

На этой почве в 1990-е гг. формируется и протестное движение народа мапуче. Первоначально преобладающую роль в этом процессе играла политическая организация «Совет Всех Земель» (*Consejo de Todas las Tierras*), созданная в 1990 г. и объединившая как умеренных сторонников решения индейского вопроса, так и радикалов, признающих насильственные методы борьбы. Ее лидером стал Аукан Уилкаман (*Aucán Huilcamán Paillama*).

«*Consejo de Todas las Tierras*» выступал за участие в различных формах сопротивления: от демонстраций и маршей протеста до самовольного захвата земель и столкновений с полицией. «Индийский закон» 1993 г. А.Уилкаман называл «чуждым народу мапуче, поскольку мапуче в нем признаются не нацией, а «этническим меньшинством», «коренным народом», что связано со стремлением вновь подчинить индейцев».<sup>7</sup> В то же время, сам лидер «*Consejo...*» стремился принять участие и в легитимных формах политической деятельности – в частности, в президентских выборах 2005 г., но не собрал необходимое количество подписей для выдвижения своей кандидатуры.

Первоначально основными требованиями движения являлись: возвращение исторических земель; конституционное признание индейских народов и создание автономии народа мапуче, а также отмена «Закона о безопасности государства» (№ 18.314), получившего известность как «антитеррористический». Этот закон, принятый еще в 1984 г. – при А. Пиночете – был направлен против антиправительственных выступлений с применением насилия, и под его действие попадало большинство организованных «*Consejo de Todas las Tierras*» и другими группами акций протеста. Требование реформировать или отменить пиночетовский закон стало одним из важнейших в политиче-

---

<sup>7</sup> Forester, Vergara, 2000. P.194.

ской риторике мапуче.

Радикализация протестного движения, усиление идей неповиновения государству, общая эскалация насилия (в том числе со стороны властей) привели к оформлению организаций открыто-террористического характера, которые быстро усиливали свое влияние.

В 1998 г. в результате размежевания с «Consejo de Todas las Tierras» была создана радикальная организация САМ – «Координационный центр [борющихся сообществ] Араукании» (Coordinadora [de Comunidades en Conflicto] Arauco-Malleco), выступающая за установление суверенного индейского государства мапуче на территории Чили, свободного от юрисдикции чилийских властей. В идеологии САМ сочетались принципы антикапитализма, антиимпериализма и этнонационализма; основным методом борьбы организация провозгласила вооруженное насилие (включая нападения на лесозаготовительные и сельскохозяйственные предприятия, в том числе небольшие фермы, грабежи, поджоги, столкновения с полицейскими). В состав САМ вошли специальные вооруженные отряды, предназначенные для осуществления насильственных акций и помощи соратникам. Регионами деятельности стали: Араукания, Био-Био, Лос-Риос и Лос-Лагос. Возглавил САМ идеолог вооруженного индейского сопротивления Эктор Ллаитул (Hector Llaitul Carrillanca).

В итоге конфронтационная составляющая в отношениях государства и индейских организаций за 1990-е гг., вопреки намерениям и ожиданиям демократических правительств и президентов, не только не сократилась, но продолжала нарастать, что имело долгосрочные политические последствия.

Обращение к истокам и мультикультурности. Р.Лагос и М.Бачелет (2000-2010).

Правительство социалиста Рикардо Лагоса (2000-2006) с первых дней работы оказалось перед необходимостью искать новые подходы, формировать более комплексную политику в отношении коренного населения, учитывающую его социально-



культурную специфику, экономическую ситуацию и протестные настроения.

Серьезным вызовом власти стала дестабилизация обстановки в индейских регионах и активизация антиправительственных выступлений, пик которых пришелся на 2001-2002 годы. В этот период аресты и даже гибель в ходе столкновений с полицией молодых активистов-радикалов в ряде общин мапуче стали предметом международного разбирательства, а ООН и Межамериканская комиссия по правам человека осудили чилийскую практику подавления общественного индейского движения.

К 2001 г. в Чили существовало более 2300 индейских общин. 38,3 тыс. семей проживали в городах, 26,7 тыс. семей – в сельской местности. По всем социальным показателям – уровню бедности, безработицы, качеству здравоохранения и образования, индейское население относилось к самым уязвимым, беднейшим группам общества<sup>8</sup>. В 2000 г. бедность среди коренных народов составляла 60%<sup>9</sup> (при общем уровне бедности в 20,6%). Средняя продолжительность жизни индейского населения достигала 66,9 лет у женщин и 60 лет – у мужчин (при общенациональных показателях в 75,6 и 68,5 лет, соответственно). При относительно низкой для региона детской смертности в Чили (в 2000 г. – 15 младенцев на 1000, родившихся живыми), в индейских общинах эти цифры колебались от 40 до 57, что демонстрировало наличие глубоких проблем.<sup>10</sup>

Важнейшей мерой правительства стало принятие в 2001 г. многолетней Программы комплексного развития индейских сообществ «Истоки» («Orígenes»). Программа, рассчитанная на период 2001-2011 гг., предполагала преодоление социальной изоляции, культурное развитие и поэтапное включение семей из беднейших сельских общин мапуче, аймара и атакаменьо,

---

<sup>8</sup> Valenzuela Fernández, 2003. P.11.

<sup>9</sup> Chile: población indígena en situación de pobreza 2000-2022 // Statista. Available at: <https://es.statista.com/estadisticas/1487904/poblacion-indigena-en-situacion-de-pobreza-chile/> (accessed 17.01.2025).

<sup>10</sup> Valenzuela Fernández, 2003. P.24.

проживающих в регионах Арика-и-Паринакота, Антофагаста, Тарапака, Био-Био и Лос-Лагос, в социально-экономической жизни.

Главные задачи состояли в защите прав коренного населения на землю и природные ресурсы; разработке инструментов успешной адаптации молодежи к требованиям современной экономики при сохранении основ индейской культуры; повышении общего качества жизни (включая строительство школ и больниц). Значительное внимание уделялось укреплению органов местного самоуправления; разработке проектов, способствующих экономическому развитию с учетом климатических и хозяйственных особенностей регионов; программам двуязычного образования для молодежи.

Реализация «Orígenes» была возложена на ряд министерств (Министерство планирования и кооперации – MIDEPLAN, впоследствии – Министерство социального развития,<sup>11</sup> здравоохранения, образования), включая CONADI, при сотрудничестве местных властей и общественных организаций. Финансирование осуществлялось государством и Межамериканским банком развития.

Первый этап программы был реализован в годы президентства Р. Лагоса, второй – в период первого президентства Мишель Бачелет (2006-2010). Только в 2001-2004 гг. участниками программы стали 22 тысячи семей из 645 индейских общин<sup>12</sup>.

Важнейшим направлением деятельности правительства Р. Лагоса стало повышение доступности качественного (прежде всего, среднего) образования для молодежи из индейских общин, выделение стипендий для продолжения обучения. Как отмечал президент, возможность учиться получил фактически

---

<sup>11</sup> С 2011 г. MIDEPLAN был трансформирован в Министерство социального развития (Ministerio del Desarrollo Social), а его задачи и полномочия расширены.

<sup>12</sup> Síntesis Ejecutiva. Programa Orígenes. Elaborada por la Dirección de Presupuestos. [articles-139541\\_r\\_ejecutivo\\_institucional.pdf](https://www.dipres.gob.cl/597/articles-139541_r_ejecutivo_institucional.pdf). Available at: [https://www.dipres.gob.cl/597/articles-139541\\_r\\_ejecutivo\\_institucional.pdf](https://www.dipres.gob.cl/597/articles-139541_r_ejecutivo_institucional.pdf) (accessed 19.12.2024).

каждый желающий.<sup>13</sup> Правительство выделяло значительные средства на поддержку индейских языков, развитие программ двуязычного образования и межкультурной коммуникации. Статус объектов исторического и культурного наследия был присвоен 520 индейским поселениям.

Повышение адресности социальной политики в отношении коренного населения, начало реализации программы «Orígenes», создали серьезные предпосылки для дальнейшей деятельности государства.

Мишель Бачелет в период своего первого президентства (2006-2010) стремилась учитывать как достижения, так и недостатки политики администрации Лагоса, считая, что интересы индейских общин не только на уровне центральной, но и на уровне местной власти были представлены недостаточно; включение коренного населения в социальные программы часто осуществлялось формально, без учета обычаев и желаний самих участников; возвращение земель не сопровождалось необходимой государственной поддержкой в дальнейшем экономическом освоении. Все эти обстоятельства имели принципиальное значение для самосознания коренных народов, не ощутивших себя полноценными гражданами, что усиливало недовольство государственными инициативами и влияло на рост протестных настроений.

Основные подходы нового правительства в индейском вопросе были сформулированы в документе «Признание: Социальный пакт во имя Мультикультурности» («Re-Conocer: Pacto Social por la Multiculturalidad»).<sup>14</sup> В этом Пакте отмечалась необходимость предпринять реальные шаги в создании мультикультурного общества, и разработать механизм, обеспечивающий полноценное политическое представительство индейских

---

<sup>13</sup> Lagos, 2005. P.54-55.

<sup>14</sup> Re-Conocer: Pacto Social por la Multiculturalidad. Primera parte: Compromisos y logros alcanzados por el gobierno (2006-2007). P. 4-7. Available at:

<http://www.intendenciaaraucania.gov.cl/filesapp/Pacto%20social.pdf>  
(accessed 27.01.2025).

народов – как на общенациональном, так и на местном уровне.

Важнейшей достижением стала ратификация Конгрессом в 2008 г., после многолетнего обсуждения, Конвенции 169 МОТ. Конвенция объявляла коренные народы субъектами политики, которым должна быть предоставлена вся полнота юридических и экономических прав: на политическое представительство, исторические земли, традиционный тип хозяйства и жизни, на сохранение своих языков и культур.<sup>15</sup> Исключалась дискриминация по этническим, культурным, социальным и другим признакам, что должно было обеспечить право каждого гражданина на получение качественного современного образования и занятость. Для осуществления этих целей правительство предприняло следующие меры:

- в Конгресс был направлен проект конституционной реформы, направленный на признание мультикультурных основ чилийской нации и прав коренных народов на защиту своих исторических территорий;<sup>16</sup>

- при правительстве был создан Совет по индейским вопросам;

- в новый Закон об образовании 2009 г., расширяющий возможности для молодежи из бедных семей, были внесены специальные положения об этническом и культурном разнообразии, которое должно учитываться при составлении обучающих программ начального и среднего уровней;<sup>17</sup>

- по инициативе М.Бачелет в рамках CONADI был создан отдел по проблемам женщин, в задачи которого входило способствовать их участию в общественной жизни и более полно-

---

<sup>15</sup> Ibidem.

<sup>16</sup> Anuncios de Bachelet sobre política indígena // El Mostrador. 10.05.2007. Available at: <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2007/05/10/anuncios-de-bachelet-sobre-politica-indigena/> (accessed 21.01.2025).

<sup>17</sup> Ley Chile - Ley 20370 // BCN. Available at: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1006043> (accessed 27.01.2025).

му представительству в органах власти;<sup>18</sup>

- был принят закон о праве коренных народов на хозяйственное освоение прибрежных морских вод (№ 20.249);

- на национальном и местном уровне проводились встречи с представителями индейских общественных организаций для обсуждения политико-экономических и культурных вопросов;<sup>19</sup>

- была продолжена реализация программы «Otigenes», охватывавшая все регионы проживания индейского населения. На протяжении 2006-2007 гг. к ней подключились еще 1.207 общин (34.443 семьи);<sup>20</sup>

- на 24% (в среднем) было увеличено количество ежегодных стипендий для молодежи из числа коренных народов, стремящихся к получению среднего профессионального и высшего образования (начиная с 2007 г. число стипендий составляло около 43 тысяч в год);<sup>21</sup>

- продолжилось действие программы «Здоровье для индейских народов» («Salud y Pueblos indígenas»), в ходе реализации которой был сделан акцент на использовании традиций народной медицины и обучении специалистов-медиков индейским языкам.

В регионах проживания мапуче развивалось строительство социального жилья, в индейских общинах создавались детские сады полного дня пребывания, включавшие специальные обучающие программы по межкультурной коммуникации и адаптации детей к современному обществу.<sup>22</sup>

В итоге последовательная деятельность правительств соци-

---

<sup>18</sup> Anuncios de Bachelet sobre política indígena // ChileSustentable. 10.05.2007. Available at: <https://chilesustentable.net/2007/05/anuncios-de-bachelet-sobre-politica-indigena/> (accessed 21.01.2025).

<sup>19</sup> Re-Conocer: Pacto Social por la Multiculturalidad. Primera parte: Compromisos y logros alcanzados por el gobierno (2006-2007). P. 4-7. Available at: <http://www.intendenciaaraucania.gov.cl/filesapp/Pacto%20social.pdf> (accessed 27.01.2025).

<sup>20</sup> Ibidem.

<sup>21</sup> Ibidem.

<sup>22</sup> Ibidem.

листов Р.Лагоса и М.Бачелет на протяжении первого десятилетия XXI в. привела к серьезным улучшениям жизни коренных народов. Бедность в среде индейского населения в 2009 г. составила 38,8%, а к 2011 г. сократилась практически в два раза по сравнению с 2000 г. – с 60% до 33,5%.<sup>23</sup>

Вместе с тем эти показатели существенно отличались от общенациональных (в 2011 г. в стране было 11% бедных),<sup>24</sup> и не свидетельствовали о сокращении социальных диспропорций. Эта особенность являлась характерной чертой всей социальной ситуации в Чили: общее улучшение жизни беднейших групп не сопровождалось принципиальным сокращением социального неравенства (индекс Джини в 2008 г. составлял 47%).<sup>25</sup> Задача преодоления социальной исключенности беднейших групп населения, к которым относилось и большинство коренных народов, оставалась нереализованной.

Таким образом, несмотря на принятые и осуществленные программы, проекты и декларации о реализации мультикультурной модели, на стремление власти осуществить диалог и достигнуть взаимопонимания, представители индейской общности не выражали удовлетворенности. В июле-августе 2009 г. в Араукании произошли самовольные захваты земель и стычки с полицией, закончившиеся арестами нападавших и ранениями полицейских.<sup>26</sup> Отдельные акции радикальных активистов стали перерастать в масштабное протестное движение, а

---

<sup>23</sup> Chile: población indígena en situación de pobreza 2000-2022 // Statista. Available at: <https://es.statista.com/estadisticas/1487904/poblacion-indigena-en-situacion-de-pobreza-chile/> (accessed 17.01.2025).

<sup>24</sup> CEPAL. Panorama social de América Latina, 2012. Santiago de Chile, 2012. P.14.

<sup>25</sup> Chile CL: Gini Coefficient (GINI Index): World Bank Estimate. Available at: <https://www.ceicdata.com/en/chile/poverty/cl-gini-coefficient-gini-index-world-bank-estimate> (accessed 15.03.2021).

<sup>26</sup> Mapuches nuevamente se tomaron predio en la Araucanía. Available at: <http://www.emol.com/noticias/nacional/2009/07/24/368567/mapuches-nuevamente-se-tomaron-predio-en-la-araucania.html> (accessed 20.01.2025).

недовольство властью наиболее непримиримых организаций народа мапуче к 2010-2011 гг. вышло на уровень открытой конфронтации с правительством.

Иллюзии эффективности и компромиссов. Эволюция протестного движения (2010-2018).

Стратегия президента-правоцентриста Себастьяна Пиньеры (2010-2014) в урегулировании «индейского вопроса» состояла в том, что первое правительство под его руководством приоритетное внимание уделяло задачам экономического развития и роста, привлечению инвестиций в отстающие регионы, формированию условий для общего прогресса страны, что в итоге должно было привести к повышению качества жизни коренного населения. Выступая перед Конгрессом по поводу празднования 200-летия независимости (16 сентября 2010 г.), С.Пиньера подчеркнул историческую роль коренных народов, особенно – народа мапуче, в формировании мультикультурной чилийской нации. Президент отметил также, что «на протяжении десятилетий и, возможно, столетий мы отказывали нашим общинам коренных народов в возможностях, необходимых для их материального и духовного прогресса, для их полной интеграции в Республику».<sup>27</sup>

Помимо продолжения проектов, начатых в предыдущие годы, были предложены и новые программы, нацеленные преимущественно на развитие регионов проживания мапуче:

1) «Новая историческая встреча с народом мапуче» («Plan de Re-encuentro Histórico»). Этот план включал: продолжение работы по конституционному признанию народа мапуче (начатой еще при М. Бачелет); реформу индейской неправительственной организации CONADI с целью повышения ее эффективности;

---

<sup>27</sup> Discurso del Presidente Sebastián Piñera, en homenaje del Congreso Nacional al Bicentenario de la República. Available at: [https://www.minrel.gob.cl/discurso-del-presidente-sebastian-pinera-en-homenaje-del-congreso/minrel\\_old/2010-09-16/200019.html](https://www.minrel.gob.cl/discurso-del-presidente-sebastian-pinera-en-homenaje-del-congreso/minrel_old/2010-09-16/200019.html) (accessed 21.01.2025).

новый подход к земельной политике на исторических территориях (с активным включением жителей в программы обучения и трудоустройства); противодействие любым формам насилия.

2) «План Араукания» («Plan Araucanía») предполагал привлечение инвестиций в развитие экономики и инфраструктуры регионов Араукания и Био-Био, повышение уровня образования и здравоохранения индейского населения, создание механизмов интеграции в современное общество.

Общая стратегическая линия нового правительства была подвергнута серьезному испытанию после катастрофического для Чили землетрясения 27 февраля 2010 г., которое затронуло, в том числе, области проживания коренных народов (Био-Био и Мауле). Восстановление разрушенных территорий, преодоление последствий катастрофы потребовали значительных экономических расходов; мультикультурные аспекты политики в отношении индейского населения отошли на второй план, что способствовало эскалации протестного движения.

В середине июля 2010 г. 34 заключенных-мапуче, обвиненных в организации беспорядков и нападениях на полицейских в Араукании, объявили голодовку. Участники акции требовали: отмены «антитеррористического» закона 1984 г. и освобождения всех мапуче, задержанных за террористическую деятельность; создания «демилитаризованных зон» в районах компактного проживания народа; защиты исторических территорий от промышленного использования; реального равноправия и личной встречи с президентом.

Событие вызвало международный резонанс, привлекло внимание правозащитных организаций. Родственники голодающих в сентябре 2010 г., на фоне празднования 200-летия независимости Чили, прошли маршем из г.Темуко до Сантьяго и расположились в штаб-квартире Экономической Комиссии ООН для Латинской Америки и Карибов (CEPAL), требуя передачи специальной петиции в ООН. Это требование было выполнено, однако в дальнейшем сотрудники CEPAL дистанцировались от конфликта, подчеркивая международный статус своей органи-



зации.<sup>28</sup>

В итоге правительство пошло на переговоры с организаторами и выполнило часть их требований. В Темуко был организован «круглый стол» с участием министров, НПО, представителей Католической церкви, и в октябре 2010 г. двухмесячная голодовка была прекращена. Президент призвал лидеров мапуче участвовать в общем процессе строительства более благополучной и развитой страны, уважающей «ценности человеческой жизни и правового государства»<sup>29</sup>.

С. Пиньера пообещал реформировать «антитеррористический» закон и отменить применение военных судов по отношению к гражданским лицам. Однако основные направления политики правительства остались неизменными: главный акцент был сделан на проектах социально-экономического и культурного развития – плане «Араукания» и «Новой исторической встрече», на строительстве новых медицинских центров, школ и дорог, повышении экономической эффективности программ, связанных с развитием индейских территорий.

Большое внимание было уделено планам в сфере образования – особенно повышению качества современного образования индейской молодежи, развитию системы профессиональной подготовки, обучению востребованным специальностям, позволяющим самостоятельно выйти из бедности. Выступая на открытии «Мультикультурного лица 200-летия» для мапуче в октябре 2010 г. (в г. Пурене, в Араукании), С.Пиньера выразил надежду, что этот лицей будем местом встречи и взаимного обогащения различных культур, демонстрацией преимуществ мультикультурного общества. Президент отметил, что целью

---

<sup>28</sup> Representantes de un grupo mapuche permanecen en la sede de la CEPAL. Comunicado de prensa. 28.09.2010. Available at: <https://www.cepal.org/es/comunicados/representantes-un-grupo-mapuche-permanecen-la-sede-la-cepal> (accessed 21.01.2025).

<sup>29</sup> Presidente Piñera expresó alegría por fin de la huelga de hambre // El Mostrador. 02.10.2010. Available at: <https://www.elmostrador.cl/ahora/2010/10/02/pinera-expresa-alegria-por-fin-de-la-huelga-de-hambre-de-gran-parte-de-los-comuneros-mapuche/> (accessed 21.01.2025).

государства является создание новых возможностей для индейских народов – «чтобы, поднявшись на ноги, своими собственными усилиями, трудом и талантом они смогли добиться неданного ранее прогресса»<sup>30</sup>.

Постоянный акцент на повышении экономической эффективности и роли самостоятельных усилий был характерен для политики С.Пиньеры во всех социальных направлениях. В то же время период его пребывания у власти стал временем беспрецедентного обострения конфликтных ситуаций – от подъема студенческого движения в 2011 г. до роста протестной активности мапуче, недовольных любыми инициативами правительства.

В 2011 г. от САМ (лидер которой Э. Лаитул в 2007 г. был осужден на несколько лет за насильственные антигосударственные действия) отделилась еще более радикальная организация партизанского типа – «Борьба за повстанческую территорию» (La Weichán Auka Mapu, WAM), призывавшая к отделению от чилийского государства и террористическим методам протеста. В это же время в районе поселения Темукуикуи (в провинции Мальеко в Араукании) была создана военизированная группа – «Сопrotивление Мапуче Мальеко» (La Resistencia Mapuche Malleco, RMM), нацеленная на партизанские, вооруженные формы борьбы в пределах своего региона.

Вооруженные столкновения с полицией, самовольные захваты земель, занятых сельскохозяйственными и лесозаготовительными предприятиями, нападения на фермы, поджоги домов, автомашин и спецтехники, перекрытие магистралей в ряде регионов Южной Макрозоны, стали вызовом не только конкретному правительству, но и демократической системе в целом.

В 2014 г. М. Бачелет (2014-2018), во второй раз вступившая на президентский пост, объявила «новый цикл» в отношениях с

---

<sup>30</sup> Presidente al inaugurar primer Liceo Bicentenario en Purén // Diario Iquique. 09.10.2010. Available at: <https://diarioiquique.wordpress.com/2010/10/09/presidente-al-inaugurar-primer-liceo-bicentenario-en-puren/> (accessed 17.12.2024).

коренными народами, суть которого заключалась в предоставлении реальных возможностей для их полноценного политического представительства и признании исторического долга чилийского государства. Правительство выразило готовность приступить к постепенному выкупу и возвращению индейским общинам их земель, ликвидируя одну из основных причин многолетнего конфликта.<sup>31</sup> Бачелет также обещала, но не смогла осуществить отмену «антитеррористического закона» и проведение конституционной реформы. Было запланировано, но так и не создано отдельное Министерство индейских народов (Ministerio de Pueblos Indígenas): все вопросы, касавшиеся экономических проектов, социальной политики и культурного наследия, остались в ведении соответствующих министерств.

Таким образом, в течение длительного периода демократические правительства стремились создать инструменты, ведущие к диалогу и взаимопониманию, и сформировать эффективную государственную стратегию. Однако конфликтность в отношениях между властью и протестным движением мапуче продолжала нарастать.

Рост протестных настроений был связан с общим разочарованием в деятельности государства, различных фондов и организаций, в частности – CONADI, с утратой надежд и иллюзий, связанных с невозможностью «вписаться» в стремительный процесс модернизации страны. Социальные программы, стремившиеся учесть потребности коренного населения в образовании, здравоохранении, занятости, так и не смогли преодолеть глубинных причин бедности и исключенности индейцев, особенно в наиболее отсталых сельских областях.

Большинство из многочисленных обещаний президентов и правительств были выполнены не в той мере, в которой заявлялись. Главная проблема, решения которой ожидали коренные

---

<sup>31</sup> Presidenta Bachelet realiza importantes anuncios en Día de los Pueblos Indígenas - Ministerio del Interior y Seguridad Pública. 24.06.2014. Available at: <https://www.interior.gob.cl/noticias/2014/06/24/presidenta-bachelet-realiza-importantes-anuncios-en-dia-de-los-pueblos-indigenas/> (accessed 27.12.2024).

народы – вернуть им реальное право на землю, занятую сельскохозяйственными предприятиями – в рыночных экономических условиях обернулась невыполнимой утопией. «Антитеррористический закон» 1984 г. так и не был отменен, оставаясь одним из основных инструментов государственного контроля и, вместе с тем, одним из основных конфликтогенных факторов. Вопрос о глубокой конституционной реформе, включающей полноценное признание коренных народов, стал предметом бесконечного обсуждения в Конгрессе. В итоге к 2018-2019 гг. протестное движение мапуче приобрело действительно радикальный, террористический характер.

События этого периода, недовольство и эскалация насилия в регионах Южной Макрозоны, сузили и без того ограниченное переговорное пространство. В итоге политика 2010-2018 гг. приблизила фундаментальный кризис в отношениях власти и индейского населения страны, на выстраивание которых были затрачены долгие годы целенаправленной работы и усилия нескольких демократических правительств.

### Правительства в поисках мира (2018-2024).

Второе президентство С. Пиньеры (2018-2022), начавшееся как умеренно-реформистское, с традиционным для правящих акцентом на ускорении темпов экономического роста и повышении эффективности социальных программ, в итоге превратилось в одно из самых кризисных и сложных в современной истории Чили. Его неотъемлемой частью стали: «Революция 30 песо»<sup>32</sup> (2019 г.) и пандемия COVID-19, охватившая Чили с марта 2020 года.

В своей предвыборной программе С. Пиньера намеревался продолжить «План Араукания» – масштабный проект умиротворения и развития проблемного региона, основанный, с одной стороны, на привлечении инвестиций, с другой – на кардиналь-

---

<sup>32</sup> Название произошло из-за попытки правительства в октябре 2019 г. поднять цены на проезд в метро на 30 песо, что послужило поводом для начала масштабных протестов.

ном улучшении ситуации с безопасностью, «наведении порядка» с помощью специальных полицейских подразделений.<sup>33</sup> И экономические, и социальные планы были подчинены наиболее сложной задаче достижения соглашения между протестным движением мапуче, властью, представителями местного бизнеса, а также обычными жителями, страдающими от насилия. Однако реализация этого проекта, как и все планы по достижению компромисса, были сорваны эскалацией конфликта в Араукании, где в ноябре 2018 г. в районе поселения Темукуикуи в ходе полицейской операции по преследованию грабителей был случайно убит не причастный к преступлению молодой активист-мапуче Камило Катрильянка.<sup>34</sup>

Трагедия вызвала серьезный общественно-политический резонанс. Виновные были задержаны, в отставку ушли ряд высокопоставленных полицейских чинов и интендант (глава региона) Араукании. Грубой ошибкой правительства было первоначальное стремление оправдать полицейских. Эти события вызвали не только волнения в Араукании и протесты в Сантьяго, но и общественную критику Корпуса карабинеров, обвиненного в коррупции, неоправданном применении насилия, принуждение подчиненных к сокрытию информации. Попытки правительства на парламентском уровне обсудить доводы обвиняемой стороны, основанные на фактах эскалации нападений, грабежей и поджогов в регионе, создающих экстремальный фон для работы карабинеров, не получили поддержки оппозиции.

Одновременно профессиональные организации Араукании и Био-Био, связанные с лесозаготовительным, сельскохозяйственным и туристическим бизнесом, а также ассоциации гражданского общества, защищающие права жертв нападений, требовали от властей наведения порядка. Они подчеркивали невозможность жить и работать, а тем более привлекать инвестиции в условиях насилия, охватившего регион, отмечали нерешительность правительства и безрезультатность переговоров.<sup>35</sup>

---

<sup>33</sup> Дьякова, 2019.

<sup>34</sup> Bonnefoy, 2018.

<sup>35</sup> Avendaño. 2019.

Поводом для новой эскалации послужило огораживание некоторых территорий в регионе Араукания и заявление местных лидеров мапуче о закрытии въезда посторонних на свои земли, поддержанное А. Уилкаманом.<sup>36</sup>

Таким образом, отдельное трагическое происшествие сорвало планы по «стабилизации Араукании» и вывело в открытую фазу давно назревавший конфликт, в который были вовлечены уже не только правительство и организации мапуче, но и политические партии, гражданское общество, жители проблемных регионов, а также сторонники усиливающейся леворадикальной идеологии и их оппоненты из правого лагеря.

Фундаментальным событием общественно-политической жизни стало массовое протестное движение октября-ноября 2019 г., отличавшееся радикальным характером и кардинальными требованиями к власти по формированию новой, более справедливой, модели развития. «Революция 30 песо» включила в свои ряды и движение мапуче. Важнейшим политическим требованием стало принятие новой конституции – действующая Конституция 1980 г., несмотря на ряд глубоких реформ, продолжала оставаться «пиночетовской» в глазах широких слоев населения.

15 ноября 2019 г. все политические партии Чили (за исключением коммунистов) подписали соглашение «О мире и новой конституции» («Acuerdo por la Paz Social y Nueva Constitución»), постановившее провести общенациональный плебисцит для старта конституционного процесса.<sup>37</sup> Плебисцит 25 октября 2020 г., поддержавший идею разработки новой конституции, наметил дальнейшие перспективы борьбы народа мапуче за полноценное конституционное признание своих прав.<sup>38</sup>

Подготовка нового текста была возложена на Конституци-

---

<sup>36</sup> Ibidem.

<sup>37</sup> Дьякова, 2020.

<sup>38</sup> Plebiscito logra la mayor participación electoral en la era del voto voluntario // BCN. 26.10.2020. Available at: <https://www.bcn.cl/portal/noticias?id=resultados-plebiscito-2020> (accessed 26.01.2025).

онный Конвент, начавший работу в июле 2021 года. Из 155 членов Конвента квота в 17 мест была зарезервирована за представителями коренных народов; 7 мест предназначались народу мапуче.<sup>39</sup> Президентом Конвента была избрана активистка правозащитного индейского движения, представительница мапуче, лингвист и преподаватель Элиса Лонкон (Elisa Loncón). Ни одна из политических партий формально не получила однозначного преимущества, но преобладание леворадикальных настроений среди авторов будущего Основного закона стало характерной особенностью данного этапа конституционного процесса.

19 декабря 2021 г. победу на президентских выборах одержал Габриэль Борич, лидер коалиции левых партий «Одобряю достоинство» («Apruebo Dignidad»),<sup>40</sup> провозгласившей необходимость глубоких социальных перемен. С начала 2022 г. коалиционное правительство «новых левых» (в состав которого вошли также и отдельные левоцентристы) приступило к осуществлению своей программы построения новой, социально-ориентированной, модели развития, важнейшей частью которой являлось завершение конституционного процесса.<sup>41</sup>

Разнообразие политических позиций, фундаментальность задач, высокие социальные ожидания, роль представителей радикально-настроенных групп, необходимость обработать тысячи предложений граждан, осложняли работу Конвента. Элиса Лонкон стремилась отразить на страницах текста наиболее принципиальные требования народа мапуче, что вызывало неприятие более умеренных депутатов. Негативную роль сыграл также низкий уровень взаимной терпимости и готовности к диалогу, отличавший большинство участников процесса.

В итоге деятельность Конвента, вместо того чтобы играть стабилизирующую роль в конфликте государства и народа ма-

---

<sup>39</sup> Bas, Danoso, Del Canto, 2021.

<sup>40</sup> В состав коалиции вошли Коммунистическая партия Чили (Partido Comunista de Chile, PCCh) и объединение Широкий фронт (Frente Amplio, FA).

<sup>41</sup> Дьякова, 2023.

пуче, явилась еще одним фактором, обострившим все политические разногласия<sup>42</sup>.

Новый текст, завершенный летом 2022 г. и вынесенный для широкого обсуждения, вызвал ожесточенные споры. Ключевые статьи были посвящены конституционному признанию коренных народов. Чилийское государство определялось как «многонациональное, межкультурное, региональное и экологическое», долг которого – «уважать, поощрять и защищать коренные народы, гарантировать их самоопределение, реализацию коллективных и индивидуальных прав, носителями которых они являются, обеспечивать их эффективное участие в осуществлении и распределении власти, включая политическое представительство в выборных органах на общинном, региональном и национальном уровнях, а также в государственных учреждениях».<sup>43</sup> Государство признает и поощряет межкультурный диалог между различными народами, совместно живущими в одной стране, и является плюри-лингвистичным: официальным языком считается испанский, но индейские языки также признаются официальными на территориях компактного проживания каждого народа. Государство способствует их изучению и возрождению.<sup>44</sup>

В числе фундаментальных прав признавались: автономия индейских народов, включая отдельное судопроизводство; «право на самоуправление; на собственную культуру; на самобытность и мировоззрение; на историческое наследие и язык; на признание и защиту своих земель, территорий и ресурсов и на особые связи, которые индейцы поддерживают с ними; на сотрудничество и интеграцию; на признание своих собственных или традиционных институтов, юрисдикций и органов власти; на участие в полной мере, если они того пожелают, в политиче-

---

<sup>42</sup> Quesada, 2022.

<sup>43</sup> ¿Qué dice la propuesta constitucional sobre los pueblos originarios? // Universidad de Chile. Available at: <https://portaluchile.uchile.cl/noticias/189512/que-dice-la-propuesta-constitucional-sobre-los-pueblos-originarios> (accessed 23.01.2025).

<sup>44</sup> Ibidem.



ской, экономической, социальной и культурной жизни государства». <sup>45</sup>

В целом конституционный проект, предлагавший также: создание однопалатного парламента, расширение прав сексуальных меньшинств, усиление ответственности государства за обеспечение социального благополучия граждан, расширительную трактовку демократии как инклюзивной системы, отличался непродуманностью нововведений и отсутствием идеи общенационального единства. Новый текст воспроизводил узкоформатные представления отдельных политических и социальных групп (включая коренные народы), стремящихся к самовыражению и защите своих интересов, но не представлял фундаментального документа, положения которого служили бы долговременными ориентирами всему обществу, независимо от конкретной политической конъюнктуры.

В итоге исторический общенациональный плебисцит 4 сентября 2022 г., участие в котором было обязательным для всех граждан страны, и добровольным - для молодежи в возрасте от 16 до 18 лет, отклонил конституционный проект 62% голосов. В плебисците приняло участие 85,7% электората. <sup>46</sup> Широкие слои населения не поддержали новый текст, сочтя предложенный вариант конституции чрезмерно политизированным и малопригодным для следующих десятилетий жизни страны.

Второй проект, разработанный специальным Советом в составе экспертов-профессионалов в 2023 г., значительно более умеренный, был также отклонен на общенациональном плебисците 17 декабря 2023 г. – уже как избыточно консервативный.

В итоге чилийское общество осталось со старой Конституцией 1980 г.; конституционный процесс не завершился принятием нового текста; проблема конституционного признания ин-

---

<sup>45</sup> Ibidem.

<sup>46</sup> Con histórica participación electoral propuesta de nueva Constitución fue rechazada // BCN. 04.09.2022. Available at: <https://www.bcn.cl/portal/noticias?id=historica-participacion-plebiscito-2022> (accessed 25.01.2025).

дейских народов так и не была решена.

На протяжении президентства Г.Борича усилилось движение сопротивления мапуче, возросло количество насильственных акций в Араукании и Био-Био, многие из которых отличались демонстративной жестокостью и были рассчитаны на широкий общественный резонанс. К осуществлению преступлений были причастны уже не только сложившиеся относительно давно организации САМ, WAM и RMM, но и новая военизированная группа, созданная около 2020 г. для подготовки и проведения террористических действий – «Сопротивление мапуче» (Resistencia Mapuche Lafquenche, RML). Одним из самых громких преступлений RML стало уничтожение объекта культурно-исторического наследия – Мельницы Гроллмуса (Molino Grollmus), построенной в начале XX в. и превратившейся в музейный комплекс. В августе 2022 г. вооруженная группа подожгла Мельницу, забаррикадировав подъезд для спасателей, и напала на обитателей жилого дома и сотрудников музея, которые были тяжело ранены. RML объявила, что целью акции являлась поддержка заключенных-мапуче. Некоторые участники нападения были задержаны лишь в конце 2024 года.<sup>47</sup>

В 2023 г. в Южной Макрозоне было совершено 358 акций насилия (как со стороны мапуче, так и со стороны полицейских подразделений), жертвами которых стали 834 человека; в 2024 г. было 107 акций (включая 30 случаев задержания участников), и 100 жертв.<sup>48</sup> Наметившуюся тенденцию к понижению обоюдного насилия, тем не менее, нельзя назвать устойчивой. На всем протяжении 2024 г. продолжались вооруженные нападения на полицейских. 27 апреля 2024 г., в день профессионального праздника чилийской полиции, в окрестностях г. Каньете (регион Био-Био) был расстрелян попавший в засаду патруль кара-

---

<sup>47</sup> Cabrera, 2024.

<sup>48</sup> Indicador de Violencia en la Macrozona Sur: Triple asesinato de carabineros y condena de Héctor Llaitul marcaron el 2024 // El Líbero. 31.12.2024. Available at: <https://ellibero.cl/actualidad/triple-asesinato-de-carabineros-y-condena-de-hector-llaitul-marcan-un-ano-de-violencia-en-la-macrozona-sur/> (accessed 28.01.2025).

бинеров. Президент Г.Борич, министр внутренних дел и общественной безопасности Каролина Тоха и ряд других высокопоставленных чиновников, посетивших место преступления, заявили о необходимости пересматривать политику в Южной Макрозоне.<sup>49</sup> Январь 2025 г. также начался с вооруженных столкновений с карабинерами и поджогов сельхозтехники и лесных угодий (в том числе, был обстрелян вертолет, вылетевший на тушение лесных пожаров).<sup>50</sup> Ответственность взяли на себя САМ, WAM и RMM.

Спланированные террористические акции, отличающиеся жестокостью и вандализмом, вызывали ответную реакцию властей. В 2024 г. был осужден на 23 года лидер «Coordinadora Arauco-Malleco» Э.Ллаитул, обвиненный в преступлениях против государства, незаконной перевозке оружия, террористической деятельности. (За грабежи и нападения с отягчающими обстоятельствами были арестованы также двое его сыновей).<sup>51</sup> Обвинительный приговор вызвал новую волну протестного движения, активное участие в котором принимала молодежь и даже подростки, нередко – близкие родственники, члены одной семьи.

Правая оппозиция, местные власти (главой Араукании в 2021-2024 гг. был представитель правой партии), организации жителей, владельцы бизнеса требовали от президента и правительства более жестких, последовательных и комплексных мер в наведении порядка.

В 2023 г. по инициативе Г. Борича была создана специальная

---

<sup>49</sup> Tres carabineros fueron asesinados en una emboscada en Cañete // Cooperativa.cl 27.04.2024. Available at: <https://cooperativa.cl/noticias/pais/ff-aa-y-de-orden/carabineros/tres-carabineros-fueron-asesinados-en-una-emboscada-en-canete/2024-04-27/071935.html> (accessed 28.01.2025).

<sup>50</sup> Avendaño, 2025b.

<sup>51</sup> Héctor Llaitul es condenado a 23 años de cárcel // La Tercera. 07.05.2024. Available at: <https://www.latercera.com/nacional/noticia/llaitul-es-condenado-a-23-anos-de-carcel-por-delitos-contemplados-en-la-ley-de-seguridad-del-estado/D6WZFEEDRFINAMSIRR7SILCMM/> (accessed 27.01.2025).

Президентская Комиссия во имя мира и взаимопонимания (Comisión Presidencial para la Paz y el Entendimiento),<sup>52</sup> на которую была возложена миссия по поиску путей примирения и приемлемого для всех сторон компромисса. В состав Комиссии вошли активисты, выражавшие интересы мапуче, парламентарии, представители местного бизнеса, чьи предприятия расположены на спорных землях, члены сельскохозяйственных профсоюзов. Они должны были конкретизировать требования каждой из сторон, оценить реальные возможности их выполнения, разработать варианты возмещения исторических земель и инструменты разрешения конфликта.<sup>53</sup>

Год работы Комиссии выявил серьезные нарушения со стороны основной посреднической организации, на которую традиционно возлагалась значительная ответственность по достижению примирения – CONADI. Выяснилось, что CONADI, обладавшая полномочиями и ресурсами по выкупу земель и возвращению их в собственность общин мапуче, благоприятствовала прежде всего тем сообществам, которые оказывали максимальное давление и осуществляли насильственные акции.<sup>54</sup> Концепция «мир в обмен на земли», которой пыталось следовать правительство, также оказалась практически нереализуемой на этапе обострения конфликта.

11 декабря 2024 г. Палата депутатов одобрила новую редакцию «антитеррористического закона» 1984 г.: были даны конкретные определения террористических действий и организаций, расширены полномочия полиции в использовании новейших технических средств (прослушивание телефонов, исполь-

---

<sup>52</sup> Ley Chile - Decreto 14 12-JUL-2023 MINISTERIO SECRETARÍA GENERAL DE LA PRESIDENCIA // BCN. Available at: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1194148> (accessed 30.01.2025).

<sup>53</sup> Comisión Presidencial para la Paz y el Entendimiento chilena: ¿una oportunidad real o más de lo mismo? // Observatorio Ciudadano. 02.10.2023. Available at: <https://observatorio.cl/comision-presidencial-para-la-paz-y-el-entendimiento-chilena-una-oportunidad-real-o-mas-de-lo-mismo/> (accessed 30.01.2025).

<sup>54</sup> Avendaño, 2025a.

зование дронов, внедрение агентов); разрешено применение превентивных мер в отношении групп, подпадающих под определение «террористических». Введено понятие «террористической ассоциации» (*Asociación terrorista*, АТ), уже за участие в которой полагается тюремный срок от 5 до 15 лет<sup>55</sup>.

Позитивное рассмотрение закона на парламентском уровне вызвало критику леворадикальных сил внутри правящей коалиции, расхождение с которыми усиливалось на всем протяжении президентства Г. Борича. Вместо отмены пиночетовского закона 1984 г., признания коренных народов в новой Конституции, отдельного судопроизводства, диалога и примирения с народом мапуче, обещанных правительством «новых левых» в начале пребывания у власти, в условиях реального политического процесса произошло усиление и еще бóльшая радикализация протестного движения. Неспособность правительства «навести порядок» стала одним из постоянных объектов критики со стороны правой оппозиции и фактором недовольства широких слоев населения, связывающих с приходом Г. Борича надежды на умиротворение Южной Макрозоны и достижение стабильности.

### Заключение

Политика демократических правительств, проводимая в отношении индейского населения страны с 1990 г. и включавшая несколько этапов, имела определенные положительные результаты, но не привела к преодолению самых тяжелых проблем: отсталости, социальной исключенности, невозможности «вписаться» в стремительный процесс модернизации страны. Коренные народы не добились ни полноценного конституционного признания, ни масштабного возвращения исторических земель, ни отмены «антитеррористического закона». В итоге вместо укрепления диалога и взаимодействия с государством, поддержки государственных программ, в среде коренного населения на протяжении двух десятилетий XXI в. усиливались

---

<sup>55</sup> Villegas Díaz, 2024.

настроения недовольства, создававшие благоприятную почву для активизации протестного движения. Наиболее выраженную и радикальную форму этого движения представляют организации сопротивления народа мапуче, отстаивающие принципы вооруженной насильственной борьбы и неприятия любых инициатив власти. Ни правительства социалистов Р. Лагоса и М. Бачелет, стремившиеся к реализации мультикультурной модели, ни правоцентристы под руководством С. Пиньеры, делавшие акцент на экономическом развитии регионов и инвестициях, ни «новые левые», пришедшие к власти с программой построения более справедливого общества и принятия новой конституции, не смогли добиться приемлемого компромисса.

В настоящее время этот тяжелый конфликт, сопровождаемый актами вооруженного насилия, превратился в многосоставный и включает не только вопрос исторических территорий, но и идейные, мировоззренческие расхождения с чилийским государством, что не имеет однозначного решения ни в рамках традиционной национальной, ни в рамках мультикультурной парадигмы (не разделяемой значительной частью общества). Отсутствие согласия особенно ярко воплотилось в результатах конституционного процесса, так и не завершившегося принятием новой конституции, а поиск возможных путей умиротворения протестного движения мапуче остается одной из важнейших политических проблем не только государства, но и современного чилийского общества.

#### Библиография / references

*Avenidaño E.* Los gremios de la Araucanía que se rebelaron contra Moreno // El Líbero. 20.01.2019. Available at: <https://ellibero.cl/actualidad/los-gremios-de-la-araucania-que-se-rebelaron-contra-moreno/> (accessed 25.01.2025).

*Avenidaño E.* Conadi gasta \$22.500 millones en comprar tierras que han sido violentadas, ad portas de las definiciones de la Comisión para la Paz // El Líbero. 30.01.2025 a. Available at: <https://ellibero.cl/actualidad/conadi-gasta-22-500-millones-en-comprar-tierras-que-han-sido-violentadas-ad-portas-de-las->

- [definiciones-de-la-comision-para-la-paz/](#) (accessed 30.01.2025).  
*Avendaño E.* Enero se convirtió en el mes más violento en la Macrozona Sur en los últimos seis meses // *El Líbero*. 04.02.2025 b. Available at: <https://ellibero.cl/actualidad/enero-se-convirtio-en-el-mes-mas-violento-en-la-macrozona-sur-en-los-ultimos-seis-meses/> (accessed 05.02.2025).
- Bas D., Danoso F., Del Canto A.* Cuatro claves de una elección inusitada // *El Líbero*. 16.05.2021. Available at: [https://ellibero.cl/actualidad/cuatro-claves-de-una-eleccion-inusitada/?mc\\_cid=4016f59238&mc\\_eid=3ff5671c12](https://ellibero.cl/actualidad/cuatro-claves-de-una-eleccion-inusitada/?mc_cid=4016f59238&mc_eid=3ff5671c12) (accessed 25.01.2025).
- Bonnefoy P.* La muerte de un joven mapuche pone en foco los abusos policiales en Chile // *The New York Times*. 28.11.2018. Available at: <https://www.nytimes.com/es/2018/11/27/espanol/chile-asesinato-mapuche-catrillanca.html> (accessed 20.01.2025).
- Cabrera M.* Seis personas detenidas en operativo relacionado a ataque a Molino Grollmus: están vinculadas a RML. // *Biobiohile.cl*. 13.12.2024. Available at: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-del-bio-bio/2024/12/13/al-menos-6-personas-detenido-en-operativo-relacionado-a-ataque-a-molino-grollmus.shtml> (accessed 27.01.2025).
- Forester R., Vergara J.I.* Los Mapuches y la Lucha por el Reconocimiento en la Sociedad Chilena. En: XII Congreso Internacional Derecho Consuetudinario y Pluralismo Legal. Arica, 2000.
- Lagos R.* Abrir las puertas. Discursos escogidos: Marzo 2004 – Febrero 2005. Tomo V. Santiago de Chile: Secretaría de Comunicación y Cultura, 2005.
- Quesada J.A.* Ganadores y perdedores de un inédito proceso constituyente que dividió al país // *La Tercera*. 04.09.2022. Available at: <https://www.latercera.com/politica/noticia/ganadores-y-perdedores-de-un-inedito-proceso-constituyente-que-dividio-al-pais/XMOHK2SR2RCGJGOQ2DPCJ7HDCU/> (accessed 23.01.2025).
- Valenzuela Fernández R.* Inequidad, ciudadanía y pueblos indígenas en Chile. // CEPAL. Serie Políticas Sociales. Santiago de Chile,

2003.

*Villegas Díaz M.* Cuando todo es terrorismo entonces nada lo es. La potencial afectación de las garantías con la nueva Ley Antiterrorista // CIPER Chile. 16.12.2024. Available at: <https://www.ciperchile.cl/2024/12/16/cuando-todo-es-terrorismo-entonces-nada-lo-es-la-potencial-afectacion-de-las-garantias-con-la-nueva-ley-antiterrorista/> (accessed 29.01.2025).

*Гончарова Т.В.* Индейское движение в Латинской Америке // История Латинской Америки: Вторая половина XX века. / Отв. ред. Ларин Е.А. М.: Наука, 2004. *Goncharova T.V.* Indejskoe dvizhenie v Latinskoj Amerike // Istoriya Latinskoj Ameriki: Vtoraya polovina XX veka. / Larin E.A. (ed.). Moscow: Nauka, 2004. [The Indian Movement in Latin America].

*Дьякова Л.В.* Медленный реформизм Себастьяна Пиньеры // Латинская Америка. 2019. № 5. С. 6-19. *D'yakova L.V.* Medlennyj reformizm Sebast'yana Pin'ery // Latinskaya Amerika. 2019. No 5. P. 6-19. [The slow reformism of Sebastian Pinera]. DOI: [10.31857/S0044748X0004715-5](https://doi.org/10.31857/S0044748X0004715-5)

*Дьякова Л.В.* Чили-2020. Эволюция политического кризиса // Латинская Америка, 2020. № 8. С.6-19. *D'yakova L.V.* CHili-2020. Evolyuciya politicheskogo krizisa // Latinskaya Amerika. 2020. No 8. P.6-19. [Chile-2020. Evolution of the political crisis]. DOI: [10.31857/S0044748X0010343-6](https://doi.org/10.31857/S0044748X0010343-6)

*Дьякова Л.В.* «Новые левые» в Чили перед лицом экзистенциальных проблем // Латинская Америка. 2023. № 4. С. 6-21. *D'yakova L.V.* «Novyye levyye» v Chili pered litsom ekzistencial'nykh problem // Latinskaya Amerika. 2023. No 4. P. 6-21. [The “New Left” in Chile at the face of existential challenges]. DOI: [10.31857/S0044748X0024991-9](https://doi.org/10.31857/S0044748X0024991-9)