

*М. Рохас Сампер*¹

М. Rojas Samper

Густаво Петро: первое левое правительство в истории Колумбии
Gustavo Petro: the First Leftist Government in Colombian History
Gustavo Petro: el primer gobierno de izquierda en la historia en Colombia

Аннотация: правительство Густаво Петро взяло на вооружение план развития «Колумбия: мировая держава ради жизни» с помощью которого оно надеется воплотить в жизнь политику, программы, планы и проекты, направленные на предоставление субсидий для населения, находящегося в условиях бедности и уязвимости, на основе реформирования налогового, трудового и пенсионного законодательства, а также судебной системы, здравоохранения и образования. В повестке дня правительства – диалог с целью окончательного прекращения внутреннего вооруженного конфликта, преодоление исторической несправедливости, обеспечение достойной жизни для населения и интеграции всех слоев в общество.

¹ **Матео Рохас Сампер** – Студент Магистратуры политики, экономики и философии Высшей школы экономики; **Mateo Rojas Samper** - Master's student Politics Economics and Philosophy, Higher School of Economics, Moscow; **Mateo Rojas Samper** - Estudiante de Maestría Política, Economía y Filosofía, Escuela Superior de Economía, Moscú, Rusia. <https://orcid.org/0000-0002-1212-8146>. mail: mrokhassamper@edu.hse.ru

Ключевые слова: Густаво Петро, политические изменения, партизанская война, земельная реформа, экологический подход, общественные движения.

Abstract: The government of Gustavo Petro aims to establish a development plan called "Colombia World Power for Life", where he expects to realize programs, plans, and projects, and to provide subsidies for the population in condition of poverty and vulnerability, to reform the fiscal, labor, justice legislation and to improve education and health systems. The agenda of the government includes also dialogue with the aim of establishing the total peace with the different actors of the armed conflict, overcoming historical injustice, ensuring a decent life for the population and social inclusion. In the same way, the change in the way of relating to the environment is sought with a productive transformation based on knowledge and in harmony with nature.

Key words: Gustavo Petro, political change, guerrilla, land reform, environmentalism, social movements.

Resumen: El Gobierno progresista de Gustavo Petro tiene como objetivos establecer un plan de Desarrollo denominado "Colombia Potencia Mundial de la Vida" con el que espera articular las políticas, programas, planes y proyectos dirigidos a la entrega de transferencias para la población en condición de pobreza y de vulnerabilidad, mediante el impulso de reformas profundas que pretenden modificar los aspectos fiscales, laborales, de justicia, de educación y de la salud, además de buscar el establecimiento de diálogos que permitan implementar la paz total con los diferentes actores del conflicto armado en Colombia, como una oportunidad para que la población pueda vivir una vida digna, donde se propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas y la no repetición del conflicto. De igual manera se busca el cambio de la forma de relacionarse con el medio ambiente con una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza.

Palabras clave: Gustavo Petro, cambio político, guerrilla, reforma agraria, medio ambiente, movimientos sociales.

El ascenso de Gustavo Petro a la prominencia política en Colombia es significativo porque representa un alejamiento de la élite política tradicional que ha dominado la política del país durante décadas. Su postura anticorrupción y sus políticas progresistas han calado en muchos colombianos cansados del statu quo. La irrupción de Petro en el panorama político colombiano es digna de mención por varias razones. En primer lugar, su popularidad es un reflejo del creciente descontento de los colombianos con el sistema político establecido en el país, que se ha visto empañado por escándalos de corrupción y disparidades económicas. En segundo lugar, las políticas de Petro se apartan del paradigma económico neoliberal que ha dominado América Latina y pueden servir de ejemplo para otras naciones. En tercer lugar, la presidencia de Petro tiene un impacto en la dinámica regional, especialmente en relaciones con Venezuela, que ha causado fricciones entre Colombia y otras naciones de la zona.

Por lo anteriormente mencionado, se puede afirmar que Colombia se encuentra actualmente en un nuevo ciclo político debido al triunfo del Pacto Histórico, una manera de entender este triunfo es ligarlo al proceso de paz iniciado por el gobierno de Juan Manuel Santos (2010 - 2018), el cual orientó al país hacia la búsqueda de un proceso de paz mediante negociaciones entre la guerrilla, el Estado y la sociedad civil y logró interrumpir la hegemonía del ultraderechista Alvaro Uribe (2002 – 2010)².

No obstante, con el triunfo del representante del uribismo Iván Duque se presentó un retroceso en aspectos sociales, políticos, culturales y económicos al que trataba de orientarse la población de Colombia, esta ruptura del proceso de paz y el reinicio de lógica de la guerra, sumada a la proliferación del narcotráfico y a la crisis económica derivada de la pandemia,

² Revista Jacobin. Bogotá 20 de Octubre 2022.

generó un descontento social que se vio reflejado con los estallidos sociales de 2019 y 2021.

Con el estallido social coincidieron las resistencias sindicalistas, indígenas, campesinas y afrocolombianas con las nuevas protestas y, posteriormente, de los sectores populares y de clase media que se fueron uniendo.

Todo esto generó la ruptura hegemónica y sirvió de marco para constituir una correlación de fuerzas simbólicas y políticas que permitieron madurar la idea de que alguien como Gustavo Petro podía llegar a ser presidente de Colombia, ya que, desde su periodo como alcalde de Bogotá, se veía capaz de liderar las demandas populares que se expresaron en las calles, así como, el único candidato que entiende muy bien las deudas históricas del país.

El presente estudio tiene como objetivo identificar los retos que tiene el gobierno progresista de Gustavo Petro para lograr las reformas requeridas y analizar el impacto potencial de las mismas en las estructuras políticas, económicas y sociales de Colombia. El autor del artículo trata de responder a preguntas: ¿Cuáles son las principales políticas y posiciones de Gustavo Petro? ¿Cómo ha ganado popularidad en Colombia? ¿Cuáles son las posibles implicaciones de su elección para Colombia y que repercusión puede tener en América Latina? ¿Cómo afectaría su presidencia a la dinámica regional y a las relaciones con otros países?

El enfoque teórico de este estudio se basa en la economía política y la teoría democrática para examinar el impacto potencial de la candidatura de Gustavo Petro en las estructuras políticas y económicas de Colombia y su posible incidencia en América Latina. También incorpora la teoría de los movimientos sociales para analizar el papel de la movilización y el apoyo populares en su ascenso a la prominencia política.

Un análisis actualizado y matizado del panorama político actual en Colombia y su posible incidencia en la región.

Contexto Histórico

En el año 1991 se aprobó una nueva constitución que propuso organizar el país de manera diferente buscando mejorar las condiciones de vida de la población y garantizando los derechos de la misma. Se puede afirmar que esta reforma fue el resultado de un pacto social de gran importancia que incluía la participación de desmovilizados del grupo guerrillero M-19 (guerrilla urbana a la que perteneció Gustavo Petro), por lo que ésta fue una constitución en la que participó la izquierda desmovilizada del país³.

Gustavo Petro fue elegido alcalde de Bogotá en el año 2012 y posteriormente con la fallida destitución en 2015 su imagen fue ganando reconocimiento y seguidores, ya que Petro pudo demostrar que su destitución obedeció a un mecanismo de exclusión sistemático ejercido por parte de las élites colombianas hacia los movimientos progresistas del país. Es así como Petro logro consolidar una gran fuerza política, y desde 2018 logró alrededor del movimiento Colombia Humana, unir diferentes partidos políticos de la izquierda, al que posteriormente se sumaron integrantes de los partidos políticos tradicionales, logrando así un gran pacto político considerado progresista.

En las elecciones presidenciales de Colombia realizadas en el año 2022 se obtuvo la victoria de Gustavo Petro, convirtiéndose así en el primer presidente de izquierdas de la historia del país. El candidato del Pacto Histórico ganó con el mayor número de votos jamás emitidos en unas elecciones nacionales - 11.281.002-, superando a Rodolfo Hernández, candidato de la Liga de Gobernantes Anticorrupción, que obtuvo 10.580.399 votos ⁴. El mandato del nuevo presidente comenzó el 7 de agosto de 2022 y durará hasta 2026.

³ Registraduría nacional del estado civil. Bogotá. 21 de junio de 2022.

⁴ Revista Jacobin Bogota 20 de Octubre 2022

Petro es un economista especializado en temas medioambientales. Ha sido un fuerte crítico del sistema socioeconómico y político del país, y ahora será el encargado de aplicar los cambios para promover una mayor igualdad e inclusión social⁵.

El hecho de que permaneciera 12 años como miembro del extinto grupo guerrillero M-19 y ahora sea presidente de una nación que ha estado en guerra por más de 60 años y que está en proceso de implementación de un acuerdo de paz, hace que su victoria sea aún más significativa, lo cual se refuerza con el hecho de que la primera vicepresidenta es afrocolombiana, activista social, feminista y ecologista Francia Márquez.

El nuevo líder tiene una perspectiva muy crítica del neoliberalismo, considerando que históricamente ha influido en las elecciones, donde nunca ha estado encabezada por revolucionarios como en México o Bolivia, por movimientos populares como el peronismo en Argentina, o por un presidente socialista como Salvador Allende en Chile.

Para entender este factor es fundamental preguntarnos por qué no ha habido presidentes de izquierdas en la historia política de este país, y qué circunstancias y factores lo explican.

Una respuesta a esto lo constituyen las élites que han gobernado este país durante los últimos 200 años, que son unas 40 familias⁶. Si bien es cierto que los partidos tradicionales liberal y conservador se han enfrentado por cuestiones fundamentales como el papel de la Iglesia, la educación pública, el papel de los sindicatos, y otros aspectos, en realidad, las élites de estos dos partidos eran muy similares y estaban alineadas en otras cuestiones cruciales como la alianza con Estados Unidos y un modelo económico capitalista⁷. Además, ambos estaban comandados por bogotanos y criollos aristocráticos, que eran esencialmente iguales. Durante muchos años, fueron fre-

⁵ Silva Vega, 2013. P.12.

⁶ Moreno-Parra, 2018. P.170

⁷ Carmona, 1995. P.150

cuentos los asesinatos de líderes que no se ajustaban a esta descripción o no encajaban en su ideología, especialmente cuando tenían posibilidades de llegar a la presidencia.

Algunos ejemplos son Jorge Eliécer Gaitán ⁹, asesinado el 9 de abril de 1948 y Luis Carlos Galán ⁸, asesinado durante la campaña de 1989, ambos durante campañas políticas. El nivel de violencia en las décadas de 1940 y 1950 ⁹ fue tan alto que tanto liberales como conservadores firmaron el Frente Nacional ¹⁰, un sistema bipartidista notoriamente antidemocrático que prohibía que otros partidos de cualquier color o tendencia política ocuparan cargos públicos.

Seis guerrillas aparecieron por primera vez en Colombia en esa época ¹¹. Debido a que el pueblo colombiano siempre ha asociado a la izquierda con la guerrilla, esto se constituye en otra de las causas principales de la falta de gobiernos de izquierdas en el pasado, votar por alguien asociado al asesinato, a la diezma de las zonas rurales y a la miseria y pobreza de la propia población no era una opción porque las FARC ¹² eran excepcionalmente sanguinarias.

Además, los políticos de izquierdas se debatían constantemente entre apoyar a la guerrilla y no parecer la izquierda pasada de moda. Los colombianos aún llevan las cicatrices de la guerra que se cobró más de 200.000 vidas y provocó que millones de personas huyeran de sus hogares ¹³. A pesar de que tanto como por parte del Estado y de los paramilitares se presentaron muertos, la mayoría de los colombianos culpan a los brutales y subversivos rebeldes.

⁸ Roa Suárez, 2009. P.29

⁹ Castro Caycedo, 2021.

¹⁰ Gutiérrez, 2012. P.25

¹¹ Vargas, 2020. P.90

¹² Vélez, 2017. P.156

¹³ Medina Gallego, 2010. P. 306

Aunque para algunos sectores la campaña de Gustavo Petro fue muy poco atractiva desde el punto de vista político y social, también fue un momento de enorme esperanza y mesianismo. Sin embargo, quizá el aspecto más inusual de este proceso electoral fue que las prioridades de la discusión pública y el debate electoral no fueron establecidas por los candidatos o los partidos políticos, fueron los ciudadanos los que se convirtieron en el foco principal del proceso electoral

La entrada de Petro al gobierno de la República es un parteaguas, porque marca la primera vez que la izquierda emerge en Colombia, con todo lo que ello implica, y a sabiendas de que esta transición no será sencilla y que serán muchos los retos a superar para integrarse a la lógica de la administración del Estado y de la toma de decisiones en los procesos de política pública. Adicionalmente se debe resaltar que el Pacto Histórico tiene muchos desafíos donde la prioridad es garantizar la gobernabilidad, ya que las oligarquías no están dispuestas a ceder parte de sus privilegios, para lo cual no dudan en utilizar todos los recursos mediáticos, políticos y económicos para opacar los gobiernos populares, y más aún en un país como Colombia, donde además se suman las alianzas de ciertas élites con los grupos al margen de la ley organizados.

No obstante, el gobierno de Petro tiene la ventaja de que la gobernabilidad se puede establecer desde la perspectiva de los Acuerdos de Paz, sobre la cual pueden organizarse los cambios estructurales que necesita Colombia, y la ventaja la constituye el hecho de poder poner sobre la mesa un tema que es anterior al líder popular y que no será visto por los adversarios como algo del orden de su voluntad personal.

Prioridades de Política Interna

En la agenda del presidente figuran cambios que favorecen al pueblo colombiano, un ejemplo lo constituye la base de la

economía colombiana, que se distingue por su macroestabilidad y constante expansión, con la exportación de productos básicos no renovables, principalmente el petróleo. Petro quiere alterar esto y aconseja, entre otras cosas, desregular la industria petrolera a corto y largo plazo. Sin embargo, tirar todo por la borda no es su única opción y ha dejado claro que está a favor de detener la explotación del petróleo por encima de la exploración. Es un concepto difícil que se enfrenta a la oposición, y plantea interrogantes sobre cómo hacer la transición a una economía verde ¹⁴.

En lo referente al sector salud, con las Entidades Prestadoras de Salud (EPS), el actual sistema involucra tanto al sector público como al privado, es criticado por la corrupción y la burocracia, los sobrecostos (como en el caso de los medicamentos) y la brecha entre la atención prestada en zonas rurales y urbanas, aunque algunas personas piensan que funciona mejor ahora que cuando estaba totalmente controlado por el Estado en los años ochenta. Petro prometió en principio crear un sistema único, público y universal que no dependa de la capacidad de pago del paciente. No obstante, ha recibido una fuerte oposición de los partidos tradicionales que solicitan llegar a un acuerdo para la implementación de la reforma. El presidente ha declarado que utilizará impuestos progresivos para pagar dicho sistema, reducirá el papel actual de las EPS y tomará medidas duras contra la corrupción ¹⁵.

En una de las naciones sudamericanas con menor cobertura de pensiones para los mayores de 65 años. Petro sugiere ampliar el derecho a la pensión y promete un programa único gestionado mayoritariamente por el Gobierno. Es decir, lo contrario de lo que ocurre en la actualidad, en la que las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) privadas, que son acusa-

¹⁴ Portafolio. Bogotá. 15 de enero, 2023.

¹⁵ El país. Bogotá. 13 de febrero, 2023.

das de utilizar el dinero para enriquecer a los banqueros. La idea de Petro es criticada con el argumento de ser fiscalmente inviable y por el historial de mala gestión del Estado. Por otro lado, la agenda social es un componente clave del éxito del actual gobierno y uno de sus objetivos fundamentales ¹⁶.

Acuerdos de Paz

La administración sugirió mantener conversaciones simultáneas con facciones armadas y organizaciones criminales para determinar una ruta hacia la paz completa. Estos grupos incluían al Ejército de Liberación Nacional (ELN)¹⁷, una insurgencia fundada en la década de 1960 con influencias cubanas que todavía tiene unos 4.000 combatientes estacionados en bases a lo largo de la frontera con Venezuela y la costa del Pacífico, así como a de las FARC que desaprobaron el Acuerdo de Paz de 2016¹⁸. También fueron invitadas organizaciones de narcotraficantes activas en todo el país, así como el Clan del Golfo¹⁹, la mayor organización criminal de Colombia y sucesora de paramilitares de derecha.

El gobierno declaró que, como mínimo, se exigiría a estos grupos que solicitaran el indulto de la sociedad, observaran un alto el fuego y cooperaran con el sistema judicial. A cambio, a los individuos que aceptaran se les levantarían las órdenes de detención y extradición. Los representantes del ELN, que no habían dialogado con funcionarios del Estado desde que el grupo ordenó un atentado mortal con vehículo bomba en Bogotá en 2019, volvieron a la mesa de negociaciones. A finales de septiembre de 2022, el comisionado de paz del gobierno, Danilo Rueda, dijo que diez organizaciones, entre ellas el Clan

¹⁶ France 24. Bogotá. 14 de febrero, 2023.

¹⁷ De Currea-Lugo, 2014. P.100.

¹⁸ Ríos, 2017. P.600.

¹⁹ Badillo, Bravo, 2020. P.15

del Golfo y elementos disidentes de las FARC, habían emitido un cese al fuego unilateral para señalar su deseo de participar en las conversaciones ²⁰.

El gobierno de Petro también tomó medidas decisivas para frustrar posibles fuentes internas de oposición al expulsar rápidamente a más de la mitad de los líderes militares y policiales de Colombia en solo seis semanas, muchos de los cuales habían expresado su oposición a las conversaciones. La administración restableció en agosto de 2022 las relaciones diplomáticas con Venezuela que habían estado rotas desde 2019. También pidieron que el país vecino sirviera de garantía para las negociaciones con el ELN, éste y otros grupos armados cuentan con bases y rutas de narcotráfico en territorio venezolano, por lo que el pragmatismo también jugó un papel en este acercamiento. La administración Petro afirmó que esto hacía vital la presencia de Maduro en la mesa, a pesar de las críticas a la acción por parte de la oposición de Venezuela ²¹.

El Congreso aprobó en octubre del 2022 la Ley de Paz Completa ²², que otorga al gobierno la autoridad para suspender los castigos y las extradiciones a cambio de productos ilegales y conocimientos sobre actividades delictivas. Un grupo de negociadores seleccionados por el gobierno, compuesto por izquierdistas, militares y un representante de la derecha, ganadero y terrateniente, inició formalmente un primer ciclo de conversaciones con los líderes del ELN en Caracas a partir del 26 de noviembre de 2022 y hasta el 12 de diciembre de 2022. donde llegaron a acuerdos sobre la Agenda de institucionalización de la mesa de negociaciones, pedagogía y comunicaciones. Un segundo ciclo de negociaciones fue instalado el 13 de febrero de 2023 en ciudad de México contando como garantes a Estados Unidos, Venezuela, Chile, Cuba, Noruega y Brasil, y

²⁰ BBC News Mundo. 21 de enero, 2019.

²¹ Foreign Affairs Latinoamérica 23 de Junio 2022.

²² Ley de la Paz Total. Bogotá Colombia . 4 de Noviembre, 2022.

un tercer ciclo se llevará a cabo en la Habana a partir del 02 de mayo de 2023, en donde lograr un acuerdo para el cese al fuego bilateral es un aspecto prioritario, así como incluir la participación social y ciudadana en la construcción de la paz, de igual manera se busca garantizar que muchas poblaciones que se encuentran en medio de la guerra puedan tener acceso a alivios comunitarios en los momentos de dificultad²³.

Por otra parte, la violencia continuada hizo pensar que algunas de las partes implicadas no estaban realmente comprometidas con la paz. Se reportan nuevos asesinatos y desapariciones, contradiciendo las afirmaciones del gobierno de que el Clan del Golfo y los disidentes de las FARC habían depuesto las armas. En septiembre de 2022, seis policías murieron por una bomba colocada por los disidentes de las FARC en el sur-este del país. El Clan del Golfo reveló un plan para asesinar a alcaldes, personalidades de la sociedad y mandos militares en el centro de Colombia, se siguen presentando atentados y muertes de líderes sociales, lo que pone en duda que ciertos grupos al margen de la ley tengan la intención de acogerse a los diálogos de paz ya que no se ve voluntad de diálogo por parte de ellos. No obstante, a mediados de abril de 2023 comandantes de las disidencias de las FARC manifestaron su intención de iniciar los diálogos de paz con el gobierno nacional a partir del 16 de mayo de 2023, buscando así desmovilizar aproximadamente 3.000 guerrilleros que no han depuesto las armas después del acuerdo de paz logrado en 2016.²⁴

Lucha contra el narcotráfico

El cultivo de coca en Colombia alcanzó una cifra récord en 2021, y las organizaciones como el Clan del Golfo y los disidentes de las FARC obtuvieron enormes beneficios. No estaba

²³ RTVC. Bogotá. 2 de mayo, 2023.

²⁴ Portafolio. Bogotá. 16 de abril, 2023.

claro si cederían el control de sus feudos criminales a cambio de que el Estado los tratara con más indulgencia, y si lo hacían, qué pasaría con los prósperos negocios ilícitos de Colombia ²⁵.

La administración reconoce el vínculo entre la paz y el desarrollo alternativo, y llevar a cabo la transición energética exigiría renunciar a una enorme cantidad de recursos procedentes de la extracción de petróleo y minerales. Como alternativa, debe apoyarse en la industria, especialmente en el turismo, y para que este sector prospere se requiere lo que Petro denomina "paz completa". Todos los actores en este juego tienen sus propios intereses y pueden ganar algo, y el país en su conjunto se beneficiará al final ²⁶.

Petro es consciente de que la guerra contra las drogas ha fracasado hasta ahora, pero también comprende la importancia de mantener una comunicación abierta con Estados Unidos sobre este tema, así como con las naciones vecinas afectadas. Esto es necesario porque estas organizaciones criminales ya se han internacionalizado, infiltrándose en países como Ecuador, Costa Rica y México, que también están profundamente involucrados en todas estas redes de narcotráfico. Esto se adhiere al concepto de responsabilidad compartida, lo que significa que Colombia no sólo es responsable de los aspectos negativos de la situación y que las naciones consumidoras también deben tomar medidas ²⁷.

El presidente se ha opuesto sistemáticamente a las fumigaciones prefiriendo la sustitución manual y voluntaria de los cultivos ilícitos. Por ello, la comunicación con Estados Unidos es fundamental, y ha sido mucho más abierta en los meses pos-

²⁵Mongabay. Colombia: en 2021 la superficie con cultivos de coca en parques naturales superó las 8 mil hectáreas. 8 de noviembre, 2022.

²⁶ Tickner, Monroy, 2022. P10

²⁷ El país. Madrid. 20 de septiembre, 2022.

teriores a su elección de lo que había sido durante el gobierno de Iván Duque.

El corredor del Pacífico es una de las rutas más destacadas del narcotráfico en Colombia, donde operan diversas organizaciones delictivas. Recorren esta ruta para introducir cocaína de contrabando en Centroamérica y luego exportarla a otros lugares. La pesca, la minería ilegal y la coca se han convertido en los principales motores económicos cerca del océano. Muchas personas cultivan productos ilegales simplemente porque es su único medio de ganarse la vida.²⁸

Los conflictos y el derramamiento de sangre siguen provocados por la propiedad de la tierra. En departamentos como Cauca y Nariño se esconden grandes plantaciones ilegales que desplazan a los cultivos tradicionales y ponen en peligro la economía de subsistencia.

Transición energética y medio ambiente

Durante sus primeros meses en el cargo, la agenda de seguridad de Petro avanzó, pero la otra transición - hacia una economía verde- se ha visto frenada por los desafíos que esto implica. El presidente presentó una iniciativa de reforma fiscal que aumentaría los impuestos a las personas de mayores ingresos, así como a las empresas del carbón y el petróleo. Aunque los grupos de presión de la industria se opusieron ferozmente al cambio, una versión modificada se aprobó fácilmente en ambas cámaras del Congreso en noviembre de 2022. Sin embargo, aún no estaba claro cómo Petro va a financiar sus propuestas más ambiciosas, que incluyen la entrega de enormes

²⁸ comisiondelaverdad.co.Corredor Costa Pacífica chocoana - Conexión con el Océano Pacífico.10 de febrero, 2023.

cantidades de tierras rurales a pequeños agricultores, sin aumentar enormemente la deuda de la nación ²⁹.

Mientras tanto, las restricciones heredadas de su predecesor -un peso a la baja, una pesada deuda y un escaso crecimiento- no han hecho más que agravarse. Los inversores, temerosos del aumento de los impuestos sobre el gas, el petróleo y el carbón, huyeron de los bonos del Estado, haciendo caer la moneda nacional. Desde finales de junio hasta finales de octubre de 2022, la moneda perdió un 19% de su valor, alcanzando nuevos mínimos frente al dólar estadounidense. La inflación alcanzó el 13,2%, el nivel más alto en dos décadas, y se esperaba que siguiera subiendo hasta 2023 ³⁰. Para inicios de mayo/23 el peso colombiano presentó una devaluación anual del 17.72% y una valorización de 2,94% en el periodo enero hasta el 23 de abril de 2023³¹. En marzo de 2023 la variación anual del IPC mantuvo su tendencia alcista al llegar al 13.34% es decir, 4.81 puntos porcentuales superior a la reportada en el mismo mes del año 2022 cuando fue de 8.53% ³².

Reforma fiscal

Las ambiciones de gasto también se vieron comprometidas por la gran carga de la deuda. Incluso con la reforma fiscal en marcha, que se espera que aumente los ingresos del Estado en un 1,2 por ciento del PIB, los economistas predicen que el déficit presupuestario aumentaría significativamente en 2023, hasta el 7,3 por ciento del PIB, frente al 5,8 por ciento de

²⁹Presidencia de la república. Impuesto a exportaciones de petróleo y carbón, propuesto en la reforma tributaria, es la forma de financiar los programas sociales del Estado y disminuir el déficit fiscal con el menor daño posible: Presidente Petro, 2 de septiembre, 2022.

³⁰ La Republica. Bogotá. Presidente Petro tomaría deuda por US\$13.700 millones para la adquisición de tierras .23 de septiembre de 2022.

³¹ Portafolio. Bogotá. 23 de abril, 2023.

³² Dane.gov.co . Bogotá. 23 de abril, 2023.

2022. Es probable que el servicio de la deuda, que ya absorbe un tercio de los ingresos del Estado, se encarezca mucho más, cuando la Reserva Federal de EE.UU. suba los tipos de interés, debido a que más del 30% de la deuda pública colombiana está denominada en dólares ³³.

La elevada inflación, la debilidad del PIB y la histórica devaluación del peso pasaron factura. Según las encuestas de opinión pública, la inflación era la principal preocupación de los colombianos a finales del año 2022. Petro y su gobierno transmitieron mensajes contradictorios como reacción a estas restricciones, poniendo de manifiesto los cismas subyacentes.

El presidente se opuso a las subidas de tipos del Banco Central y recomendó un impuesto sobre los movimientos transfronterizos de capital como herramienta antiinflacionista. Sin embargo, José Antonio Ocampo, entonces el ministro de Hacienda prometió que no se impondría dicho impuesto. Aunque la viceministra de minas y energía, Irene Vélez, reiteró que el gobierno no firmaría nuevos contratos para la exploración de petróleo y la fracturación hidráulica de gas, Ocampo se resistió una vez más, y la política oficial en este ámbito siguió siendo confusa ³⁴.

Al concluir 2022 la economía colombiana presentó un adecuado desempeño gracias al impulso de la industria manufacturera y el comercio, la inversión en maquinaria y equipo y las exportaciones, llevando a un crecimiento del 8.2%. No obstante, para 2023 debido a las características de un entorno internacional adverso, se espera una desaceleración del ritmo de crecimiento a 1.3%, es así como el déficit fiscal del Gobierno Nacional Centro del año 2022 se ubica en un 5.5% del PIB lo que representa un ajuste fiscal de 1.6 puntos porcentuales del

³³ BBC News Mundo .3 claves de la reforma tributaria que plantea Petro y que es fundamental para su presidencia. 8 de agosto, 2022.

³⁴ El país. Bogotá. Corcho vs Gaviria, Ocampo vs Vélez: el Gabinete de rivales de Petro muestra sus fisuras. 4 de febrero, 2022.

PIB frente al déficit registrado en 2021 (7.1%). Para 2023 como resultado del recaudo tributario derivado de la Reforma Tributaria, el Gobierno planea seguir con el proceso de ajuste y consolidación de las finanzas públicas con el fin de garantizar la financiación de los programas para la justicia social, por lo que estima que el déficit fiscal se reducirá a un 3.8% del PIB con un ajuste fiscal de 1.7 puntos porcentuales del PIB frente al de 2022³⁵.

Prioridades de política exterior

En la política exterior Petro siempre ha estado claramente interesado en preservar un sentimiento de integración regional, sin embargo se choca-con una realidad compleja ³⁶.

En el marco de la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (*CELAC*), realizada en el mes de enero de 2023 en Argentina, Petro prefiere a la *CELAC* sobre la OEA en lo que respecta a la integración de América Latina, argumentando que La *CELAC* se debería considerar como el verdadero espacio de integración latinoamericana, ya que esta integración no debería tener dependencia de mayorías ideológicas y de los cambios políticos en los países, para evitar bloques como el llamado “grupo de Lima” promovido por Ivan Duque, por lo que Petro considera que la OEA no es el organismo más indicado para despolitizar esta integración, también dijo que “La OEA tomo la decisión de vincularse a esa parcialidad ideológica en donde si los tiempos giraban hacia la derecha decidió atacar a gobiernos que estaban a la izquierda” lo que generó pérdida de confianza hacia el organismo³⁷.

³⁵ Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Bogotá 22 de diciembre, 2022.

³⁶ Manrique, 2022. P86.

³⁷ La Silla vacía. Bogotá. 24 de enero, 2023.

Sobre las relaciones entre Colombia y Rusia En septiembre de 2022 se reconoció formalmente la disposición de Moscú para ampliar la cooperación con Colombia. Durante la presentación de cartas credenciales del embajador del país. Vladimir Putin, presidente de esta nación, dijo: "Colombia es un socio prometedor para la cooperación con Rusia", durante la ceremonia de presentación de credenciales de Héctor Arenas, embajador de esta nación. Con la toma de posesión del presidente electo Gustavo Petro, hay expectativas de que la agenda bilateral avance. "Disposición de Moscú para ampliar la cooperación con Colombia"³⁸.

Petro expresó una actitud constructiva hacia la intensificación de los lazos en los ámbitos del comercio, la energía, las infraestructuras, la investigación y la tecnología, así como en la educación y la cultura.

Rusia apoyará sistemáticamente, en el marco del Consejo de Seguridad de la ONU, los esfuerzos internacionales en la solución del posconflicto en Colombia, en aras de preservar la paz y la estabilidad en ese país, garantizando la seguridad y la estabilidad regionales³⁹.

Con Petro, es probable que las relaciones entre Estados Unidos y Colombia sigan siendo sólidas. A pesar del posible resentimiento de Venezuela, la aceptación por parte del presidente del uso de ocho F-16 de la Guardia Nacional de Carolina del Sur para operar en Colombia puede ser una señal de que Petro quiere mantener el equilibrio en la relación ⁴⁰. No obstante, se prevé que el énfasis de la relación entre Colombia y Estados Unidos cambie gradualmente de la lucha contra el narcotráfico y la cooperación en materia de seguridad a otras áreas, como el medio ambiente y las iniciativas para mejorar

³⁸ Ивановский З.В. 2023. С. 18.

³⁹ Церемония вручения верительных грамот // Президент России. Офиц. сайт. 2022, 20 сентября.

⁴⁰ Infodefensa.com.Madrid. 28 de junio de 2022.

las comunidades, la justicia y el desarrollo en las zonas rurales de Colombia. A mediados del mes de abril de 2023, atendiendo la invitación del presidente Biden, el presidente Petro realizó un viaje a Estados Unidos con el fin proponer una nueva agenda bilateral que permita implementar acuerdos y una alianza que podrían resolver problemas que afectan a los dos países, por lo que los principales temas a abordar son el cambio climático, la protección de la diversidad, la transición energética, los esfuerzos para la paz Total, la migración, la política de drogas y las oportunidades de comercio e inversión para la prosperidad e inclusión social y territorial, de acuerdo con el gobierno nacional, “esta es una oportunidad para reafirmar la alianza que existe entre los dos países en un ampliado marco de cooperación y amistad en beneficio de los pueblos de ambos países”⁴¹.

Las relaciones diplomáticas con Venezuela deben recibir especial atención, pues el actual presidente Petro ya afirmó durante su campaña que las restablecería como hasta ahora. El anterior presidente Duque, había acusado antes a Maduro de invadir Colombia apoyando a los insurgentes antigubernamentales de ese país, pero Petro ha hecho ahora exactamente lo contrario, designando a Maduro o a Venezuela como garante del proceso. La aceptación de Juan Guaidó pertenece al pasado. La salida del embajador de Colombia y la ruptura total de relaciones con Venezuela el 23 de febrero de 2019, en consonancia con el entonces dueño de la Casa Blanca, Donald Trump, que reconoció al presidente de la Asamblea Nacional, controlada por la oposición, como presidente legítimo de Venezuela.

Nada más tomar posesión, Petro nombró embajador en la nación vecina a Armando Benedetti, uno de sus aliados más fiables. Benedetti fue recibido personalmente por Maduro co-

⁴¹ Cancilleria.gov.co. Bogotá 17 de abril, 2023.

mo parte de este gesto inicial ⁴² . Inicialmente el embajador Benedetti planteo que se debe crear una zona económica en la frontera, incentivando el comercio con la excepción de algunos impuestos, una legislación donde se pueda invertir en obras de infraestructura que sean de Venezuela que tengan impacto y conecten la zona y volver a crear la confianza perdida, recordando que en 2005 – 2006 las actividades de comercio dejaban a Colombia 6.000 millones de dólares al año, y que un año después del conflicto dejaban solamente 150 millones de dólares. De igual manera en lo relacionado con las sanciones impuestas por Estados Unidos y la unión europea a Venezuela, Benedetti argumentó que iban a abogar por el alivio de las mismas y en lo referente al reconocimiento del gobierno venezolano, dijo que sostuvo reuniones con consejeros económicos de la embajada de Estados Unidos en Colombia y en Venezuela manifestándoles que cualquier proceso debería ir de la mano de ellos, aceptando deliberar lo que estaba pasando nunca para tomar decisiones sino para hacer entender lo que estaba aconteciendo⁴³.

Algunos observadores creen que esto presenta a Petro la oportunidad de hablar quizás con Washington, que también está intentando encubiertamente arreglar las cosas con Maduro debido a la necesidad de petróleo mientras continúa la operación especial rusa en Ucrania. Tal vez un punto de unificación ¿qué diferencias existen en términos de democratización entre la vieja y la nueva izquierda? En consecuencia, todo este proceso rompe con el aislamiento que Venezuela ha sentido en el continente en los últimos años y revela a un Maduro más poderoso de lo que hemos visto en la memoria reciente⁴⁴ .

⁴² Razón pública. Bogotá. 6 de marzo 2022.

⁴³ bloomberglinea.com. Bogotá. 31 de Agosto, 2022.

⁴⁴ Swissinfo. Colombia "está ayudando" a mediar entre Venezuela y Estados Unidos. 12 de octubre, 2022.

Es necesario enfatizar que el presidente debe adoptar un enfoque no ideológico de la política exterior, entendiendo que se pueden establecer relaciones internacionales exitosas con Estados de diferentes creencias ideológicas. Es especialmente importante restablecer los lazos diplomáticos con Venezuela para crear mecanismos de cooperación fronteriza binacional que ayuden a resolver los problemas de seguridad en los siete departamentos fronterizos a lo largo de los 2.200 kilómetros de frontera.

Adicionalmente, a la luz de las crisis generadas por la pandemia del COVID-19, deben existir respuestas multilaterales en la región para enfrentar los múltiples desafíos de América Latina para su inserción internacional en un sistema internacional en transición.

Las relaciones con Estados Unidos son importantes y lo seguirán siendo, pero es necesario equilibrarlas y reducir la subordinación de Colombia a la superpotencia. Hacerlo podría reducir la vulnerabilidad del país y su extrema dependencia de la superpotencia, lo cual es especialmente relevante en un orden mundial cada vez más multipolar.

La diplomacia para la paz debe volver a ser una prioridad para la política exterior de Colombia, pues depende en gran medida de los recursos de la cooperación internacional para la implementación de los acuerdos, y actores clave como Estados Unidos, la Unión Europea y muchos de sus Estados miembros son donantes y garantes de la implementación de estos acuerdos.

Además, la lucha contra el narcotráfico debe seguir siendo una prioridad para Colombia, pues sigue siendo el combustible de las diferentes formas en que ha mutado el conflicto en nuestro país. Colombia debe buscar aliados en escenarios multilaterales para discutir una nueva estrategia internacional en la lucha contra el narcotráfico.

La protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático también debe ser un tema fundamental para el país, especialmente la protección de la Amazonía. Para esto debe haber una estrategia coherente es decir que lo que se diga a nivel discursivo en los escenarios internacionales corresponda a acciones internas.

En este caso, Colombia debe retomar el proyecto de reconstrucción de la Comunidad Andina y continuar el desarrollo de la Alianza del Pacífico. Esto significa que se debe acordar una política microeconómica común con los estados miembros para aumentar la competitividad de la economía regional, crear cadenas de valor regionales y ayudar a nuestro país a salir gradualmente de la trampa de exportar solo materias primas, lo que continúa desindustrializando su estructura productiva⁴⁵.

Colombia está desarrollando una estrategia de relación con China y proyecciones económicas para la región Asia-Pacífico. Finalmente, Colombia está formulando una política exterior nacional en lugar de un gobierno y está diversificando nuevamente su política exterior tanto temática como geográficamente⁴⁶.

La relación con el socio asiático seguirá progresando en un futuro próximo: La ejecución de los principales megaproyectos es competencia del actual presidente de Colombia el cual es el responsable de poner en marcha los principales megaproyectos del país. China está dispuesta a colaborar con Colombia para financiar el proceso de paz y contribuir a colmar las lagunas en materia de desarrollo regional, urbano y rural con esto se ve la posibilidad de que Bogotá se aliste en la Iniciativa de la Franja y la Ruta⁴⁷.

⁴⁵ Cancillería de Colombia. ¿Por qué la Alianza del Pacífico es importante para Colombia? 15 de febrero, 2023.

⁴⁶ The Inter-American Dialogue. Sobre el futuro de las relaciones Colombia-China. 12 de octubre 2022.

⁴⁷ Ивановский, 2023. С. 15.

Incidencia en la Región

Se puede afirmar que el triunfo del Pacto Histórico pone a Colombia como un nuevo líder regional, tiene la posibilidad de articular Centroamérica, el Caribe, los Andes y el Cono Sur, tanto del lado del Atlántico como del Pacífico sumado al problema de la Amazonía que será clave en todos los aspectos⁴⁸. Al ser Colombia uno de los eslabones que une las diferentes regiones del continente, puede funcionar como puente para varias cosas. inicialmente, puede contribuir al control de la red de narcotráfico regional, de otra parte, puede resolver el conflicto con Venezuela y liderar la transición energética entre el Pacífico y el Atlántico,

Al mismo tiempo, el progresismo colombiano se centrará en resolver varias deudas históricas tales como: la transición energética de la economía fósil extractiva a un nuevo modelo sostenible; el protagonismo del Caribe y de los afroamericanos incluyendo los indígenas y el campesinado y un nuevo pacto en la región que no constituya ni un liderazgo de Estados Unidos ni un rechazo de ese país como protagonista del continente.

Se debe considerar que es posible lograr un nuevo pacto continental, en donde actualmente los países en los que ha triunfado el progresismo como México, Colombia, Argentina, Honduras, Bolivia, Chile y Brasil pueden exigir un equilibrio en la relación entre Norte y Suramérica, mediante un diálogo más igualitario con el fin de no quedar sujetos a las políticas norteamericanas que velan por sus intereses económicos en detrimento de los países de la región.

Conclusión

A pesar de ser una de las democracias más antiguas de América Latina, Colombia no siempre ha sido una de las más

⁴⁸ Revista Jacobin Bogotá 20 de Octubre 2022.

inclusivas. Los obstáculos informales a una competencia genuinamente libre y justa en diferentes épocas han dificultado el potencial de la democracia colombiana. Cuando una serie de barreras informales desaparecía, parecía que otra ocuparía su lugar: la violencia paramilitar sustituía al reparto de poder entre los partidos históricos y los agentes políticos a sueldo sustituían a los jefes locales de los partidos. Estos límites se aflojaron gradualmente, pero los partidos de centroderecha siguieron dominando, mientras que los comunistas quedaron relegados a posiciones de apoyo. La política colombiana pareció cambiar lentamente.

Las elecciones de 2022 demostraron lo contrario. En realidad, mucho había cambiado en poco tiempo, con nuevas fuerzas el izquierdismo verde de Petro y Márquez y el populismo de derecha del candidato Hernández emergiendo para tomar su posición en la arena política nacional. Parecía que había comenzado una época de turbulencias e incertidumbres electorales.

Muchos se habían preguntado si un socialista podría ganar unas elecciones nacionales sin provocar una grave inestabilidad política o, peor aún, la guerra. Afortunadamente, no ocurrió ni lo uno ni lo otro, y las estructuras democráticas de Colombia resistieron, la elección de Petro marcó el final de un largo período de previsibilidad en la política colombiana, el tiempo dirá si el cambio fue para mejor o para peor en el pueblo colombiano en términos de política nacional y relaciones exteriores.

Lo que ocurra a continuación será igual de importante o quizá más, si la doble transición de Petro descarrila, el país podría volver al punto de partida, con menor estabilidad macroeconómica, menor inversión extranjera y conflictos aún más graves. Sin embargo, una transición dual exitosa daría a la democracia colombiana una base nueva y más sólida y podría

convertirla en un líder regional o mundial en desarrollo sostenible y resolución de conflictos.

En definitiva, la presidencia de Petro marca un cambio sustancial en la escena política colombiana y tiene el potencial de tener un enorme impacto tanto en la nación como en su entorno. Para comprender cómo su campaña y su administración pueden afectar a las instituciones políticas, económicas y sociales de América Latina, es crucial que los responsables políticos y los observadores las sigan de cerca. Petro tiene el reto de hacer cumplir ese pacto social que no se ha podido lograr en décadas, por lo que Colombia a través del Pacto Histórico tiene la posibilidad de conseguir la materialización de los acuerdos de paz, lograr la justicia social y territorial y hacer cumplir lo establecido en la Constitución.

Библиография/References

- Badillo R., Bravo A.* Crimen transnacional organizado y migración: El Clan del Golfo y grupos delictivos en América Latina y África // Internacia: Revista de relaciones internacionales. 2020. Bogotá. P.1-32.
- Carmona D.A.* La mentalidad de las élites sobre la violencia en Colombia 1936-1949.//Historia y sociedad. Bogotá: Universidad nacional de Colombia, 1995. P. 149-150.
- Castro Caycedo G.* Colombia amarga. Instituto Nacional para Ciegos-INCI. 2021
- Chaouch M.T.* La presencia de una ausencia: Jorge Eliécer Gaitán y las desventuras del populismo en Colombia//Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades . Universidad de Sevilla. 2009. España. P. 251-262.
- Corvalán L.* El gobierno de Salvador Allende. Santiago: LOM ediciones, 2003.

- De Currea-Lugo V.* ¿Por qué negociar con el ELN? // Desafíos. Pontificia Universidad Javeriana. 1 de octubre 2022. Bogota. P.1-13.
- Díaz Martínez H.M.* Gustavo Petro. Entre medios y política, el poder de la representación de los discursos mediáticos // Facultad de Ciencias Humanas. Universidad nacional de Colombia. 25 de mayo de 2015. Bogotá. P.7-131.
- Gutiérrez A. V.* La Violencia en Colombia de M. Guzmán, O. Fals y E. Umaña y las trasgresiones al Frente Nacional // Revista colombiana de sociología. Universidad nacional de Colombia. Bogotá. 2012. P. 15-33.
- Laguado Duca A.C.* Pragmatismo y voluntad: La idea de nación de las élites en Colombia y Argentina, 1880-1910. Bogotá: Universidad nacional de Colombia, 2004.
- Manrique L.E.G.* La ‘patria grande’ ¿un sueño imposible?//Política exterior, 1 de noviembre de 2022. Madrid. P. 82-91.
- Medina Gallego C.* FARC-EP y ELN una historia política comparada 1958-2006. Tesis doctoral. Bogotá: Universidad nacional de Colombia, 2010.
- Moreno-Parra H. A.* Colombia: entre pactos de élites y transiciones democráticas // Entramado. 1 de junio de 2018. Cali. P. 166-179.
- Murmis M., Portantiero J. C.* Estudios sobre los orígenes del peronismo. Buenos Aires; Siglo XXI Ed.,1972.
- Presidencia de la república. Impuesto a exportaciones de petróleo y carbón, propuesto en la reforma tributaria, es la forma de financiar los programas sociales del Estado y disminuir el déficit fiscal con el menor daño posible: Presidente Petro 2 de septiembre, 2022.
- Registraduría nacional del estado civil. Bogotá. 21 de junio de 2022.
- Ríos J.* El Acuerdo de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC: o cuando una paz imperfecta es mejor que una gue-

- rra perfecta. //Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades, 19(38), 2017, P. 593-618.
<https://www.redalyc.org/journal/282/28253016027/>
- Roa Suárez H.* Luis Carlos Galán el más importante político de su generación. //Universitas.1 de julio de 2009. Bogotá. P.27-33.
- RTVC. Bogotá. 2 de mayo,2023.
- Silva Vega R.* Antanas Mockus y Gustavo Petro: la dimensión de lo actitudinal en dos trayectorias políticas // CIES. 16 de diciembre de 2013.Cali. P. 1-32.
- Swissinfo. Colombia "está ayudando" a mediar entre Venezuela y Estados Unidos. 12 de octubre,2022.
- The Inter-American Dialogue. Sobre el futuro de las relaciones Colombia-China. 12 de octubre 2022.
- Tickner A.B., Monroy M.C.* Política exterior de Colombia: más allá de los lugares comunes. // DESAFIOS; Vol. 34, No. Número Especial. 1 de octubre 2022 .Bogotá. P. 1-13.
- Vargas F.F.* Comunistas, liberales, curas y bandoleros: Otra versión sobre el origen guerrillero en Colombia.// Fuego y Raya. Bogotá. 2020. P. 82-109.
- Vélez M.A.* FARC–ELN: evolución y expansión territorial // Revista Desarrollo y Sociedad . 1 de marzo de 2017. Bogotá. P.151–225.
- Ивановский З.В.* Колумбия: «левый дрейф» и корректировка внешнеполитического курса // Проблемы национальной стратегии. 2023 № 2 (77). С.15- 18.
- Косевич Е. Ю.* Новые ориентиры внешней политики Мексики // Латинская Америка. 2019. Выпуск № 9. С. 23-37.
- Церемония вручения верительных грамот // Президент России. Офиц. сайт. 2022