

СЕЛАК и его взаимодействие с различными глобальными субъектами в целях содействия многосторонности
La CELAC y su interacción con diferentes actores globales para promover el multilateralismo
CELAC and its interaction with different global actors to promote multilateralism

Рохас Сампер Матео

Магистратура,

Высшая школа экономики, Москва, Россия.

Rojas Samper Mateo

Master's student,

Higher School of Economics, Moscow, Russia.

E-mail: mrokhassamper@edu.hse.ru

<https://orcid.org/0000-0002-1212-8146>

Петрова Бинева Беатрис

Магистратура,

Высшая школа экономики, Москва, Россия.

Beatris Petrova Vineva

Master's student

Higher School of Economics, Moscow, Russia.

E-mail: bpbineva@edu.hse.ru

<https://orcid.org/0009-0009-6843-9777>

Аннотация: В данном исследовании рассматриваются взаимоотношения Сообщества государств Латинской Америки и

Карибского бассейна (СЕЛАК) с другими глобальными игроками. В частности, речь идет о взаимодействии СЕЛАК с такими ключевыми акторами, как Европейский союз, и анализируется влияние этих отношений на геополитику и международную динамику. Цель данной статьи - пролить свет на характер и значение взаимодействия ЕС и СЕЛАК, изучить лежащие в его основе мотивы, цели и результаты, а также привлечь во внимание глобальный контекст и формирование союзников вокруг конфликта на Украине. Изучение данной темы позволит составить более полное представление об участии СЕЛАК на мировой арене, предоставив ценную информацию для принятия политических решений и выстраивания региональных стратегий в интересах стран, входящих в сообщество.

Ключевые слова: СЕЛАК, международное сотрудничество, геополитика, Латинская Америка, многосторонность.

Resumen: Esta investigación examina la relación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) con otros actores globales. Específicamente, se centra en las interacciones de CELAC con actores clave como la Unión Europea, y analiza el impacto de estas relaciones en la geopolítica y las dinámicas internacionales. Este artículo tiene como objetivo arrojar luz sobre la naturaleza y la importancia de la interacción entre la UE y CELAC, explorando las motivaciones, los objetivos y los resultados subyacentes, también teniendo en cuenta el contexto global y la formación de aliados alrededor del conflicto en Ucrania. El estudio de estas relaciones proporcionará una visión más completa de la participación de CELAC en la arena global, brindando información valiosa para la toma de decisiones políticas y la construcción de estrategias regionales en beneficio de los países que componen la comunidad.

Palabras clave: CELAC, cooperación internacional, geopolítica, América Latina, multilateralismo.

Abstract: This research examines the relationship of the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC) with other global actors. Specifically, it focuses on CELAC's interactions

with key actors such as the European Union, and analyzes the impact of these relationships on geopolitics and international dynamics. This article aims to shed light on the nature and significance of the interaction between the EU and CELAC, exploring the underlying motivations, objectives and outcomes, also taking into account the global context and the formation of allies around the conflict in Ukraine. The study of these relations will provide a more complete vision of CELAC's participation in the global arena, providing valuable information for political decision-making and the construction of regional strategies for the benefit of the countries that make up the community.

Keywords: CELAC, international cooperation, geopolitics, Latin America, multilateralism.

DOI: 10.32608/2305-8773-2024-41-1-209-233

Дата публикации: 27.03.2024

Ссылка для цитирования:

Рохас Сампер М., Петрова Бинева Б. СЕЛАК и его взаимодействие с различными глобальными субъектами в целях содействия многосторонности // Латиноамериканский исторический альманах. 2024. № 41. С. 209-233. DOI: 10.32608/2305-8773-2024-41-1-209-233

La interacción y relación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) con otros actores globales es un tema de creciente relevancia en el actual escenario internacional. La globalización y la interconexión de las naciones han creado un entorno en el que la colaboración y el diálogo entre las regiones son cada vez más indispensables. En este contexto, CELAC ha buscado fortalecer y diversificar sus vínculos con actores globales clave, como la Unión Europea, China y Estados Unidos, con el objetivo de promover la cooperación, el desarrollo sostenible y la paz en América Latina y el Caribe. Esta investigación se propone examinar la relación de CELAC con estos actores globales, explorando los alcances, las dinámicas y los resultados de sus interacciones.

El marco teórico de esta investigación se basa en dos enfoques principales: las teorías de las relaciones internacionales como el realismo, el liberalismo y el constructivismo, para comprender la dinámica de la relación de CELAC con otros actores globales. Estas teorías proporcionarán una base para analizar los intereses, las motivaciones y las interacciones entre los actores involucrados.

Además, se considerará la literatura sobre la integración regional, ya que CELAC es una organización regional de América Latina y el Caribe (ALC). Se examinarán conceptos clave de la teoría de la integración, como la gobernanza regional, la cooperación económica, la seguridad regional y la construcción de identidades regionales. Estas teorías brindarán una perspectiva más específica sobre la dinámica de integración y cooperación entre CELAC y los actores globales.

La pregunta que esta investigación sobre la relación de CELAC con otros actores globales busca resolver es la siguiente: ¿Cuál es la naturaleza de la relación de CELAC con la Unión Europea, China y Estados Unidos, y qué impacto tiene esta relación en la geopolítica y las dinámicas internacionales?

Al explorar esta pregunta, se buscará comprender los vínculos y las dinámicas específicas entre CELAC y estos actores globales. Se analizarán aspectos como la cooperación, el comercio, el diálogo político y los acuerdos bilaterales o multilaterales existentes. Además, se evaluará el impacto de estas relaciones en la geopolítica regional y en las dinámicas internacionales en áreas como el poder regional, la toma de decisiones y las configuraciones de alianzas.

Fortaleciendo la UE-CELAC: Cooperación Multidimensional y Desafíos Contemporáneos

En cuanto a las relaciones entre la Unión Europea y CELAC estas son de carácter bastante ambicioso. Ambos bloques trabajan juntos en varios temas, que incluyen la agenda del cambio climático, protección de la biodiversidad, transición digital. En general, las relaciones representan una cooperación económica y comercial, así como de inversión e innovación. La UE como y CELAC son aliados fundamentales para fortalecer el sistema global basado en normas.

Dadas las tendencias autoritarias en muchas partes del mundo, la cooperación entre estas regiones contribuye a defender los valores democráticos y las reglas internacionales¹. Además, en vísperas de la cumbre en julio 2023, la UE ha hecho declaraciones contra la violación de los derechos humanos en Cuba² y exige llevar a cabo unas elecciones transparentes y con garantías de liberación de presos políticos³.

En relación con las inversiones, cabe destacar, que la UE ha firmado acuerdos de libre comercio con la mayoría de los países de ALC (América Latina y el Caribe). Un éxito fue el Acuerdo de Asociación MERCOSUR - Unión Europea que después de 20 años de negociaciones, fue acordado entre las ambas regiones y marcó una nueva era en las relaciones entre los dos. El acuerdo incluye compromisos sobre comercio, cooperación y diálogo político y crea un mercado de 778 millones de habitantes. En el plano comercial, la UE se compromete a liberalizar el 92% de las importaciones provenientes del MERCOSUR⁴.

En términos de los derechos humanos y la democracia, la UE apoya a las organizaciones de la sociedad civil y los defensores de los derechos humanos en la región. Ambas partes se comprometen a promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales, incluyendo la libertad de expresión, igualdad de género, no discriminación, imparcialidad del poder judicial y abolición de la pena de muerte y la tortura.

En investigación, innovación y educación, se estableció la Iniciativa Conjunta de Investigación e Innovación para fomentar la cooperación en ciencia e investigación en áreas como la bioeconomía, energías renovables y cambio climático. Los programas de investigación de la UE han movilizado fondos para la cooperación con ALC, y “Erasmus +” facilita la movilidad de estudiantes entre ambas regiones.

¹ Comisión Europea.18 de julio 2023

² Parlamento Europeo .12 de julio 2023

³ El País, 2023. 18 de julio 2023

⁴ Michalczewsky et al.19 de Noviembre,2019

La lucha contra el cambio climático también es un importante ámbito de cooperación, con la UE siendo el mayor donante de financiación para el clima. La UE promueve sus iniciativas “verdes” siendo una parte de la agenda de Inversión Global Gateway de la UE. Así, en enero de 2023 se lanzó la nueva Comunicación Conjunta que trata de establecer una agenda renovada para las relaciones entre la UE y ALC con un enfoque en la transición ecológica y digital. Fortalecer esta asociación se vuelve una estrategia esencial para abordar desafíos globales y aprovechar oportunidades en beneficio mutuo. Lograr este objetivo requerirá una cooperación más estrecha entre las ambas partes. Con este fin, la Comunicación Conjunta propone ideas para intensificar la cooperación en diversos aspectos de la relación entre la UE y ALC. Esto incluye fortalecer el diálogo político, promover el comercio y la inversión, y trabajar hacia la construcción de sociedades más sostenibles e interconectadas. Global Gateway, en particular, se considera una herramienta clave para lograr estos objetivos. La UE se compromete a movilizar sus políticas, instrumentos y recursos siguiendo el enfoque del Equipo Europa para fomentar la colaboración en esta asociación.

Para lograr los objetivos de proteger la biodiversidad, detener la deforestación, promover economías circulares, mejorar la gestión de residuos y agua, etc., la Comunicación propone una asociación reforzada en la transición ecológica, con mayor diálogo, fortalecimiento de marcos regulatorios e inversiones a través del Global Gateway. Estos objetivos están alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Algunas de estas iniciativas son:

- AL-INVEST Verde: Promueve el crecimiento sostenible y la creación de empleo en América Latina mediante la implementación de modelos de producción sostenibles.
- Amazonia+: Mejorará la capacidad de los países de la cuenca amazónica para mitigar emisiones de CO₂, adaptarse al cambio climático y proteger la biodiversidad, en cooperación con pueblos indígenas y comunidades locales.
- Euroclima: Facilita la transición verde y digital en la región, aumentando la resiliencia al cambio climático y promoviendo acciones impulsadas por la demanda en 33 países de ALC.

- LACIF: Es un instrumento de financiación regional de la UE que apoya proyectos clave para la Agenda Global de Inversión Gateway en ALC, enfocados en mejorar la sostenibilidad de infraestructuras, proteger el medio ambiente, adaptarse al cambio climático y promover el desarrollo socioeconómico sostenible y equitativo.

La cumbre EU-CELAC 2023

En cuanto a las relaciones entre CELAC y la Unión Europea (UE), estas han tenido un carácter estratégico, basado en vínculos históricos entre los países del Nuevo Mundo y sus metrópolis. En 1999, en la primera Cumbre UE-CELAC en Río de Janeiro (Brasil), se decidió implementar un nuevo formato de relaciones bilaterales basado en el sistema de cumbres UE-CELAC. Estas cumbres tienen como objetivo fortalecer las relaciones entre la UE y América Latina en campos como política, cultura, educación, ciencia, economía y desarrollo sostenible. Las cumbres UE-CELAC han tenido lugar cada dos años, alternando entre Europa y algún país latinoamericano. Se han enfocado en fortalecer la cooperación en áreas como ciencia, tecnología, medio ambiente, integración regional, migración, educación, empleo, y lucha contra el narcotráfico. Los resultados de estas cumbres han sido tangibles, como la creación de un fondo de inversión para modernizar la infraestructura en países latinoamericanos. La cumbre EU-CELAC del 17 y 18 de julio de 2023 en Bruselas (Bélgica) tuvo que fortalecer los lazos entre América Latina y el Caribe y los países europeos en medio de los cambios políticos provocados por las acciones de Rusia en Ucrania y las preocupaciones sobre la asertividad de China. La cumbre entre la Unión Europea y CELAC marcó la primera reunión de este tipo en ocho años. Los funcionarios de la UE lo consideran una oportunidad para fortalecer una relación que algunos creen que la UE había descuidado anteriormente.

Además, cabe destacar que la presidencia española en el Consejo de la UE tiene un papel importante en que la región del ALC se destaca como un aliado importante en el contexto del conflicto en Ucrania. Expertos en las relaciones internacionales y autoridades europeas pagan atención a la creciente influencia de China en América

Latina, el conflicto en Ucrania y la necesidad de Europa a “recuperar lo perdido” en la última década⁵. Sin embargo, la declaración final no llegó a condenar la invasión de Rusia a Ucrania, como se esperaba por parte de Europa. Esto significa, que no hay una posición común sobre este tema en AL. En la declaración, tres países como Cuba, Venezuela y Nicaragua no aceptaron las referencias a la condena a las acciones de Rusia en Ucrania. Estos tres países son los más cercanos a Rusia en la región latinoamericana y eludieron condenar la invasión de Ucrania en la Asamblea de Naciones Unidas, teniendo en cuenta su interés de salir del aislamiento económico. A lo largo de varias décadas, Rusia ha mantenido relaciones comerciales significativas con diversos países de América Latina, y ha continuado fortaleciendo sus colaboraciones con antiguos aliados como Cuba, Nicaragua y Venezuela. Esto ha llevado a que, en muchas ocasiones, la postura de los países latinoamericanos respecto a Rusia y Ucrania sea al menos ambigua. Expertos en relaciones internacionales describen esta actitud como “neutral”, haciendo referencia al histórico enfoque de “no alineamiento” de la región en conflictos entre potencias mundiales. En este contexto, el expresidente Lula señaló que la guerra en Europa está desviando recursos valiosos de otras prioridades globales, afectando la economía y los programas sociales. La “guerra en Europa” ha generado incertidumbre mundial y ha dirigido recursos hacia fines bélicos en lugar de otros aspectos cruciales⁶.

Además, la cumbre nos mostró un reconocimiento de “errores pasados” en las relaciones entre Europa y ALC. En la última cumbre celebrada en Bruselas en junio de 2015, se adoptaron dos declaraciones y una versión revisada del Plan de Acción UE-CELAC, que abarcaba diez prioridades para la cooperación entre los dos bloques. Estos incluían temas como ciencia, investigación, inversión, desarrollo sostenible, energía, derechos humanos, democracia, igualdad de género y comercio⁷.

Ocho años después, en la cumbre de 2023, el Primer Ministro ho-

⁵ La Prensa.28 de Mayo, 2023

⁶ BBC.18 de julio,2023

⁷ European Council . 10 de junio. 2015

landés Mark Rutte reconoció que Europa había sido "arrogante" en su enfoque de las relaciones internacionales. Admitió que Europa había priorizado sus preocupaciones sobre Rusia, sin abordar adecuadamente las preocupaciones de otras regiones en los últimos años⁸. Esta vez, la UE ha prometido aumentar la inversión en la región. La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, anunció un plan para invertir 45 mil millones de euros en la región como parte del esquema "Global Gateway". Esta iniciativa se considera una respuesta al programa de la "Franja y la Ruta" de China (Belt and Road Initiative, BRI), que se centra en las inversiones en infraestructura en varios países.

Aparte del conflicto en Ucrania, en la cumbre fueron destacados varios desafíos que las regiones deberían abordar colectivamente. Estos desafíos incluyen las repercusiones de la pandemia de COVID-19, el conflicto en Ucrania y la creciente presencia de China en el escenario global. El papel de China sigue siendo un importante inversor en América Latina y el Caribe, China se ha convertido en un importante socio comercial para la región. Esto pone de relieve la creciente influencia económica de China en la zona, lo que plantea la necesidad de que la UE mejore su compromiso. Y de allí, la Unión Europea se compromete en fortalecer sus lazos con América Latina y el Caribe en medio de los cambios geopolíticos provocados por el conflicto en Ucrania y las preocupaciones sobre la presencia de China en la región. Para contrarrestar la creciente inversión china en ALC, la UE propone una transición digital y ecológica "justa" a través de Global Gateway. Esta iniciativa busca asegurar inversiones, alineadas con valores y estándares internacionales en áreas como energía, transporte, educación, investigación y salud. La Presidenta de la Comisión Europea anunció un paquete de 45 mil millones de euros como parte del plan de inversión Global Gateway. Este esfuerzo se detalla en la Declaración Final y tiene como objetivo reducir la brecha de inversión entre la UE y ALC.

En el contexto del conflicto ucraniano (y el costo de cortar lazos con Rusia), es crucial lograr que ALC se convierta en un nuevo socio energético. Esta estrategia tiene como objetivo posicionar a ALC

⁸ Reuters 28 de Agosto, 2023

como un competidor de China en las cadenas de valor asociadas a la transición energética, mejorando así la seguridad y sostenibilidad energética en la región. La UE busca diversificar sus relaciones comerciales después de la separación de Rusia y la evaluación de riesgos en su dependencia de China. Y como una “respuesta” al ambicioso proyecto de inversión de China conocido como la "Nueva Ruta de la Seda", Europa ha creado el programa Global Gateway. Y esta programa invertirá hasta US\$337.000 millones hasta 2027 en proyectos de desarrollo en todo el mundo, incluidos US\$50.600 millones destinados a América Latina para iniciativas como la producción de hidrógeno verde en Brasil, alianzas en materias primas sostenibles con Argentina y el impulso de energías renovables en Chile⁹.

Según expertos, la cooperación entre los dos bloques sirve para contrarrestar la bipolaridad, es decir, la gran influencia de los Estados Unidos y el gran impacto económico de China. Por consiguiente, la UE se ve como una alternativa para Latinoamérica. En sentido político, esta reunión para la UE muestra la búsqueda de alianzas y su papel estratégica en la política exterior como un actor autónomo. Sin embargo, en términos económicos cabe destacar que entre la UE y América Latina hay varios factores que interfieren el avance de la firma del acuerdo entre UE y MERCOSUR por unas medidas proteccionistas e intereses de proteger a su sector agrícola en países como Francia y Austria (por parte de Europa) y Brasil y Argentina (por parte de América Latina).

La profundización de las relaciones entre China y América Latina:
cooperación y desarrollo

Aunque China y América Latina y el Caribe están geográficamente muy alejadas, sus pueblos han mantenido relaciones amistosas desde la antigüedad. La relación entre China y América Latina y el Caribe se ha ido desarrollando gradualmente siguiendo una ruta excepcional desde la creación de la Nueva China en 1949, gracias a los esfuerzos combinados de múltiples generaciones. El Libro Blanco sobre ALC, el primer documento político de China sobre la zona,

⁹ Europapress.17 de Julio .2023

fue publicado por el gobierno chino en noviembre de 2008 y pone de relieve la importancia que China concede a ALC esbozaba el objetivo de crear una relación integral entre China y ALC basada en la igualdad, el beneficio mutuo y el desarrollo compartido¹⁰. En los quince años anteriores, China había establecido legalmente lazos de asociación estratégica con Brasil (1993), Venezuela (2001), México (2003), Argentina (2004) y Chile (2012). China es ahora el segundo socio comercial de ALC, con un comercio que ha pasado de 14.900 millones de dólares en 2001 a 261.288 millones de dólares en 2012. Según datos de la República Popular China, el valor total de las inversiones directas de China en la zona a finales de 2012 ascendía a 68.200 millones de dólares. China también firmó tres Tratados de Libre Comercio (TLC) con Chile en 2005, Perú en 2009 y Costa Rica en 2010.

Los lazos de gobierno a gobierno han mejorado significativamente desde que Xi Jinping asumió el cargo. En la conferencia ministerial inaugural del Foro China-CELAC en 2014 en Brasil y en 2015 en Pekín, el presidente chino sugirió el plan "1+3+6" como nuevo marco para la cooperación integral entre China y ALC. El 1 representa el Plan de Cooperación China-ALC 2015-2019, el 3 los tres motores del comercio, la inversión y la cooperación financiera, y el 6 las seis áreas prioritarias de infraestructuras, manufacturas, tecnologías de la información y recursos energéticos.

El Gobierno de China publicó el II Libro Blanco, titulado "Libro de Política de China sobre América Latina y el Caribe" en noviembre de 2016. Abarca una amplia gama de temas, pero se centra principalmente en la idea que tiene China de la cooperación económica con la región, incluidos el comercio, la inversión, las finanzas, la agricultura, la industria manufacturera, las infraestructuras, los recursos y la energía, así como las aduanas, la inspección de calidad, el turismo, la reducción de la deuda pública y la asistencia técnica. Los objetivos son obvios en el sentido de que China quiere establecerse como un actor importante en el mundo que trabaja para crear un orden más equitativo y respetuoso. China también necesita acce-

¹⁰ Embajada de la República Popular China en la República Argentina .2 de Noviembre,2016.

der a materias primas para apoyar su fenomenal desarrollo económico. De acuerdo con los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, el énfasis se centra en esta parte del tratado que va más allá del comercio.

La importancia que China concede al reciente ascenso de América Latina a la prominencia mundial también se explica en el libro blanco, razón por la cual China se refiere a las conexiones interregionales como "estratégicas". También deja claro que el principio de "una sola China" sirve de piedra angular y única necesidad para el desarrollo de lazos bilaterales con las naciones de la zona¹¹. Al limitar su colaboración con la región a intercambios, cooperación y conversaciones relacionados con la defensa, China también espera evitar ofender a Estados Unidos.

El interés de China en América Latina ha evolucionado desde comerciales hasta geopolíticos. Un ejemplo reciente será la información confirmada de que China está operando un centro de espionaje en la isla caribeña desde el 2019¹². Además, China opera una estación espacial en la Patagonia argentina. Esta estación es operada por la China Satellite Launch and Tracking Control General (CLTC), una división del Ejército Popular de Liberación de China, y está ubicada en un área cedida por Argentina a China por 50 años¹³.

Aunque la nación asiática se mantiene diplomáticamente al margen de Estados Unidos, este suele responder de forma directa y amenazadora. Es posible establecer una conexión entre la expansión estadounidense en la zona y la reconciliación de China con su soberanía y sus objetivos revolucionarios. El golpe parlamentario contra Dilma Rousseff, lanzado poco después de la Cumbre de los BRICS y la Cumbre CELAC-China, celebradas en Brasilia en 2014, la apuesta estadounidense por Mauricio Macri en Argentina tras el desarrollo de una marcada agenda multipolar por parte del gobierno de Cristina Fernández, y la compleja subordinación mencionada por unos y negada por otros de Estados Unidos a China son ejemplos de esta notable continuidad.

¹¹ CRIES.21 marzo, 2019.

¹² DW.11 de julio 2023.

¹³ Diálogo Américas .Julio 20, 2023.

Se han producido numerosas interacciones y amplias conversaciones políticas de alto nivel. La cooperación comercial, inversora y financiera ha avanzado rápidamente. Las interacciones culturales entre las naciones se han hecho más íntimas. Se ha creado un nuevo marco para la cooperación China-ALC con el establecimiento del Foro entre China y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Foro China-CELAC), creando un nuevo entorno en el que la cooperación conjunta y la cooperación bilateral coexisten y se apoyan mutuamente.

La primera vez que se invitó a países latinoamericanos a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) fue en mayo de 2017, cuando China organizó el Foro de Cooperación Internacional "Un Cinturón, Una Ruta" en Pekín¹⁴. Asistieron veinte ministros de otras naciones de ALC, incluidas las presidentas de Chile y Argentina, Michelle Bachelet, y el entonces presidente de Argentina, Mauricio Macri¹⁵. A diferencia de Argentina, que, como se comentó anteriormente, boicoteó la CELAC y frenó cualquier conexión con China fuera del ámbito oficial y comercial, solo Chile siguió fortaleciendo sus relaciones económicas con el otro.

Unos meses más tarde, el presidente Varela de Panamá y el presidente chino Xi Jinping firmaron un Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en el Marco de la Ruta de la Seda y el Cinturón Económico y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI. En 2017, Panamá, nación de importancia estratégica para la conexión entre los océanos Atlántico y Pacífico, anunció la ruptura de relaciones diplomáticas con Taiwán, reconociendo la política de "Una sola China" de Pekín.

¹⁴Durante una visita oficial a Kazajistán en septiembre de 2013, el presidente chino Xi Jinping hizo el anuncio oficial de la iniciativa Un Cinturón, Una Ruta, que ahora se conoce como la Iniciativa del Cinturón y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés). Al principio, se trataba de conectar e integrar el oeste de China, que era la región más pobre y remota, con Europa y las naciones de Asia Central. A lo largo de los años, ha ido ampliando sus rutas marítimas para incluir el sudeste asiático, el océano Índico, África y, a partir de 2018, América Latina como parte de su expansión hacia el océano Ártico.

¹⁵Xinhua. 15 de mayo, 2017.

La importancia de América Latina y el Caribe se ha incrementado en los últimos quince años, con un notable cambio de velocidad desde la elección de Xi Jinping al gobierno en 2013, la creación del Foro CELAC-China y la publicación del segundo libro blanco sobre América Latina y el Caribe donde se ubica la guía. Aunque China priorizó la región de Eurasia en su fase inicial, y el desarrollo del IFR tiene su centro nodal en esta región del mundo.

En 2018, El Salvador y la República Dominicana establecieron lazos diplomáticos con China. 24 países de ALC ya han establecido lazos diplomáticos con China hasta la fecha. 12 naciones de ALC han establecido hasta la fecha asociaciones estratégicas con China, y las siete primeras han establecido asociaciones estratégicas integrales. Estos países son Brasil, México, Argentina, Chile, Ecuador, Perú, Venezuela, Bolivia, Uruguay, Costa Rica, Surinam y Jamaica.

China invitó públicamente a los gobiernos latinoamericanos a unirse al FII en la segunda conferencia ministerial entre China y la Comunidad de Gobiernos de América Latina y el Caribe, que se celebró en Chile en enero de 2018. Esto marcó un nuevo comienzo. Un concepto que fue acogido con entusiasmo por participantes de diversas ideologías, con el gobierno neoliberal chileno entre los más partidarios. En esta cumbre se aprobó una declaración especial sobre el proyecto Belt and Road, en la que todos los estados coincidieron en que la iniciativa del gobierno chino constituye una importante oportunidad para fortalecer la cooperación hacia el desarrollo entre los países participantes.

China, por su lado, recomendó cinco ideas para avanzar en la cooperación en áreas cruciales: conectar tierra y mar intensificando la construcción de infraestructuras; abrir un mercado de tamaño considerable, facilitando el comercio y la inversión; formar un sector avanzado de tamaño considerable acelerando la cooperación en materia de capacidad de producción; desarrollo e innovación ecológicos intensificando la cooperación de los sectores emergentes, así como los intercambios culturales en pie de igualdad; y fomentar la confianza incrementando los estudios.

La administración estadounidense se alarmó tanto con esta conferencia que un mes después, en febrero de 2018, envió al entonces secretario de Estado, Rex Tillerson, a recorrer varias naciones de

América Latina y el Caribe¹⁶. El representante estadounidense no se privó de hacer declaraciones a favor de la Doctrina Monroe, de advertir sobre las supuestas ambiciones regionales de China y de criticar a Venezuela: "América Latina no necesita nuevas potencias imperiales que solo buscan beneficiar a su propio pueblo (...) El modelo de desarrollo dirigido por el Estado de China es una reminiscencia del pasado."¹⁷

Tras cuatro años de congelación de estos eventos, que se venían realizando anualmente desde la primera Cumbre de la CELAC en 2010, la VI Cumbre se celebró en septiembre de 2021. El compromiso de mantener los vínculos y lazos con los socios extrarregionales, en particular para el Foro CELAC-China, estuvieron en el centro de los consensos alcanzados en la más reciente cumbre, que fue presidida por México. A ello se sumó el fuerte matiz unionista de la cumbre en un contexto de claro cuestionamiento a la Organización de Estados Americanos, denuncia del bloqueo a Cuba y plena participación de Venezuela.

En este marco se desarrolló el Plan de Acción Conjunto para la Cooperación en Áreas Clave China-Celac (2022-2024), que completó una serie de elementos clave de los vínculos y oportunidades que posibilitó el intento de debilitar las estrategias de integración subordinadas al proyecto estadounidense en diversas áreas (seguridad, economía, turismo, finanzas e innovación tecnológica, entre otras).

Además de que el valor total del comercio entre China y América Latina y el Caribe alcanzó un nuevo máximo en 2021, con más de 450.000 millones de dólares, y todo apunta a que seguirá creciendo de forma sostenida, este fortalecimiento de las relaciones políticas es consecuencia del cambio de signo de varios gobiernos de la región que tienden al multipolarismo. Según el último Boletín Estadístico de Inversión Extranjera Directa del gobierno chino, el 10,8% de los flujos de inversión saliente de China se dirigen a América Latina. En consecuencia, este país asiático es el primer receptor de inversiones chinas fuera de Asia. Además, América Latina recibe el 10,8% de los flujos de inversión saliente de China, una cifra superior a la de

¹⁶ France 24.2 febrero, 2018.

¹⁷ BBC News. 2 febrero, 2018.

Europa, Norteamérica, África y Oceanía juntas. Dado este contexto geopolítico, es inevitable que la zona se alinee con el polo de atracción asiático. La cuestión es qué objetivos políticos y planes de desarrollo deben utilizarse para los pueblos de América Latina y el Caribe¹⁸.

Triangulo China - Rusia - CELAC.

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños busca un mayor crecimiento económico e industrial, regional, así como la integración de América Latina. Debido a la menguante influencia de Estados Unidos en la zona, China y Rusia también están muy interesados en esta integración, ya que apuestan por el crecimiento económico de la comunidad a través de la cooperación. El concepto de unidad regional fue uno de los más significativos y el que definió la reunión de la CELAC tras su última cumbre, celebrada en Buenos Aires el 24 de enero del año 2023. Los delegados apoyaron firmemente esta misma unidad regional, demostrando que es posible que América Latina se convierta en uno de los bloques económicos más importantes del mundo, lo que sería indudablemente beneficioso para las naciones miembros. Bajo la política multipolar de igual beneficio, Rusia y China llevan años trabajando conjuntamente con los distintos países del continente americano, desarrollando estrechos vínculos ventajosos para todos. Esto ha contribuido a crear la confianza necesaria para hacer frente a las políticas internacionales que Washington lleva tiempo estableciendo en la zona.

CELAC-China-Rusia tienen muchas facetas, por lo que Carlos Fernando Rodríguez, licenciado en Ciencias Sociales y director del Centro de Pensamiento de Vanguardia Colombia, comentó sobre el asunto. Él para una entrevista con Sputnik mencionó cómo las tres regiones son amigas entre sí. Según Carlos Fernando Rodríguez, "En general, podría decirse que el bloque euroasiático, a través de su convergencia estratégica, comparte importantes valores y objetivos, como la lucha por la multipolaridad, la puesta en duda del orden

¹⁸ SELA.27 de enero.2022.

mundial liberal y la hegemonía occidental, objetivos que son compartidos con algunos países miembros de la CELAC."¹⁹

Julio Chávez, diputado de Venezuela, se hizo eco de la afirmación de Nicolás Maduro de que la CELAC será un foro crucial para la consolidación de "un mundo multipolar" con Rusia y China como socios. "Ha llegado la hora de los pueblos", según el legislador. Según Chávez, que creía que habría múltiples polos en el globo y que Rusia y China jugarían "un papel determinante", esta nueva idea de integración global está "renaciendo" tras una "sobredosis de neoliberalismo inyectada a la región"²⁰.

El nuevo entorno regional también favorece la realización de esta integración. Tanto la toma de posesión de Gustavo Petro como presidente de Colombia, como la de Luiz Inácio Lula da Silva como presidente de Brasil, señalan nuevos rumbos con visión de futuro en el sistema intergubernamental que se alejan del conflicto que provocaron las anteriores administraciones de Iván Duque (2018-2022) y Jair Bolsonaro (2019-2023). Tras años de hostilidades, que incluyeron el cierre de fronteras con el país vecino y, en el caso de Brasil, diplomáticos que sólo podían realizar negocios allí, ambas naciones restablecieron sus lazos diplomáticos con Venezuela.

Más aún cabe destacar la victoria de Javier Milei en las elecciones presidenciales de Argentina en 2023. De todos modos, Milei planea cambios significativos en la política exterior, divergiendo de las alianzas izquierdistas de la actual administración en Sudamérica. Su objetivo es distanciar a Argentina de países "comunistas" como China y Brasil, alarmando a China debido a sus importantes inversiones en Argentina. Las recientes elecciones presidenciales en Argentina han destacado el debate sobre las relaciones con China, el segundo socio comercial del país²¹ Los medios y la academia reflejan una división en la percepción de China, desde una oportunidad de desarrollo hasta una amenaza para la autonomía política y económica. Aunque las advertencias sobre los riesgos de una relación asimétrica con China son fundamentadas, también se reconoce la impor-

¹⁹ Sputnik. 10 de febrero de 2023.

²⁰ SANA . 20 de enero de 2023

²¹ World Politics Review. 20 de noviembre 2023

tancia de promover el debate sobre la política exterior argentina en un contexto global cambiante. La relación entre CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) y Rusia se formalizó con la aprobación de un Mecanismo Permanente de Diálogo Político y Cooperación en la tercera Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de CELAC en 2013. Este mecanismo tenía como objetivo fortalecer la cooperación en áreas de interés mutuo y promover un diálogo político beneficioso entre Rusia y los países de América Latina y el Caribe. El "Mecanismo CELAC-Rusia" estaba destinado a promover el diálogo político, el crecimiento y la diversificación del comercio, la creación de programas de cooperación y el intercambio de experiencias exitosas en campos de interés mutuo, como la ciencia, la tecnología y la educación. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, la Federación Rusa no logró mejorar significativamente su posición en la región. Aunque se llevaron a cabo diálogos educativos exitosos, como el Foro Juvenil Rusia-CELAC, las relaciones económicas entre Rusia y los países de CELAC no se desarrollaron como se esperaba. Durante el período de 2001 a 2019, la participación de la Federación Rusa en el comercio total de América Latina disminuyó, mientras que China aumentó significativamente su volumen comercial. Las inversiones rusas en la región también son mínimas, y se señala la falta de incentivos para expandir la base contractual y crear nuevas plataformas de negociación para el desarrollo de la cooperación económica. A pesar de los intentos de Rusia por reactivar el diálogo en el formato de Rusia-CELAC, los países de América Latina y el Caribe muestran poco interés en intensificar la cooperación, tanto por razones políticas como económicas, ya que no desean deteriorar las relaciones con sus principales socios comerciales, como Estados Unidos y la Unión Europea.

Conclusión

La CELAC ha demostrado ser un actor global en la promoción del multilateralismo al interactuar de manera efectiva con diferentes actores internacionales. A través de mecanismos de diálogo y cooperación, la CELAC ha logrado fortalecer su posicionamiento en la arena global y promover una agenda basada en la igualdad, la inclu-

sión y el respeto a la soberanía de los países latinoamericanos y caribeños. La interacción de la CELAC con actores globales ha permitido establecer alianzas estratégicas en áreas clave, como el desarrollo sostenible, la lucha contra el cambio climático, la promoción de los derechos humanos y la paz y seguridad internacionales.

Aunque también hay que entender la existencia de una brecha difícil de cerrar y la única forma de darle al área una voz coherente recae en la CELAC. Los objetivos políticos y técnicos podrían separarse, enfatizando los intereses compartidos más que los valores compartidos. Entre los temas potenciales en una agenda práctica se encuentran la infraestructura, la educación y la formación profesional, la digitalización, el fomento de las pequeñas y medianas empresas, el cambio climático y la protección del medio ambiente, y la digitalización. Con frecuencia, no hay debate sobre estos asuntos. Sin embargo, el dinero y la priorización son las dos limitaciones. En primer lugar, no hay un componente económico dentro de la CELAC para recaudar el dinero necesario para implementar esfuerzos exitosos en estos dominios. Una cuestión política compleja sería elegir con qué socios extranjeros colaborar y plantearlos a través de agendas nacionales coordinadas.

Asimismo, la CELAC ha buscado promover un enfoque multilateral en la solución de conflictos regionales, fomentando el diálogo y la negociación como vías para alcanzar acuerdos justos y duraderos. La participación activa de la CELAC en foros y cumbres internacionales ha permitido visibilizar las necesidades y preocupaciones de la región latinoamericana y caribeña, así como promover iniciativas y propuestas que buscan construir un orden mundial más inclusivo y equitativo. Además, la CELAC ha contribuido a la consolidación de mecanismos regionales de integración, como la CELAC-Mercosur y la CELAC-ALADI, fortaleciendo la unidad y la cooperación entre los países de la región. En este sentido, la CELAC se presenta como una plataforma de diálogo y concertación política que ha logrado articular esfuerzos y promover la cooperación entre diferentes actores globales en pos de un multilateralismo efectivo. Si bien aún existen desafíos y obstáculos por superar, la CELAC se posiciona como un actor clave en la promoción del diálogo y la construcción de consensos para enfrentar los retos globales y promover un mundo más justo

y sostenible.

Los valores e intereses comunes que existen actualmente en América Latina deben ser la principal preocupación de la CELAC. Esta debería ser la primera tarea de la organización como plataforma política regional. Un continente en perpetuo declive sólo puede revivir su vitalidad llegando a un acuerdo sobre cuestiones políticas clave. Además, los valores, que sirven de filtro para seleccionar intereses y prioridades, tienen un impacto significativo en las cosmovisiones. Una solución a corto plazo es la postura de no alineación activa bien conocida. El argumento de que las alianzas son flexibles en el mundo de hoy y que las lealtades políticas y económicas están impulsadas más por el pragmatismo que por los valores lo lleva a promover un oportunismo abierto para los países latinoamericanos en los asuntos internacionales.

La interacción entre la CELAC, y actores China y la UE tiene ramificaciones significativas para la dinámica regional y global. A través de la, el diálogo político y el intercambio cultural, unidos por el desarrollo de intereses comunes, la promoción del multilateralismo y la configuración del entorno global. Sus esfuerzos combinados apoyan el crecimiento sostenible, la resolución de problemas comunes y la creación de una comunidad global más justa e inclusiva. Como resultado de interacciones a profundidad con actores globales es crucial para garantizar que tanto un futuro regional como global sea rico y pacífico. También es importante recalcar la probabilidad a futuro del fortalecimiento de la relación triangular entre Rusia, China y CELAC.

Библиография / References

- «América Latina no necesita un nuevo poder imperial»: la dura advertencia de Estados Unidos sobre la creciente influencia de China en la región // 2 febrero 2018. BBC News Mundo.
- Argentina: estación espacial china sigue despertando sospechas // Diálogo Américas [Электронный ресурс]. URL: <https://dialogo-americas.com/es/articles/argentina-estacion-espacial-china-sigue-despertando-sospechas/> (дата обращения: 27.08.2023).

- Azevedo B., Angelis J., Michalczewsky K., Toscani V.* Acuerdo de Asociación Mercosur-Unión Europea // Banco Interamericano de Desarrollo. 2019.
- Blenkinsop P., Gray A., Gray A.* EU aims to be «partner of choice» for Latam, Caribbean in pivot from China, Russia // Reuters. 2023.
- China busca mayor injerencia en Argentina // Diálogo Américas [Электронный ресурс]. URL:<https://dialogo-americas.com/articles/china-seeks-greater-interference-in-argentina/> (дата обращения: 29.08.2023).
- China has supplanted the USA as the top trade partner for several countries in Latin America– Dr. Andrés Serbin // CRIES - Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cries.org/?p=5044> (дата обращения: 27.08.2023).
- China y Rusia en América Latina: la inversión de miles de millones de dólares con la que la Unión Europea quiere combatir su influencia en la región // BBC News Mundo [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/mundo/articulos/c06egkdg265o> (дата обращения: 28.08.2023).
- China y Rusia, socios de la CELAC en el camino hacia un mundo multipolar // SANA en Español [Электронный ресурс]. URL: <https://sana.sy/es/?p=283567> (дата обращения: 29.08.2023).
- Comercio entre China y Latinoamérica registra nuevo máximo en 2021, pese a pandemia | SELA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sela.org/es/prensa/servicio-informativo/20220127/si/77572/comerciochinalc> (дата обращения: 29.08.2023).
- Crivelli Minutti E., Lo Brutto G.* La Celac más allá del regionalismo poshegemónico // Revista Iberoamericana de Estudios de Desarrollo= Iberoamerican Journal of Development Studies. 2021. № 1 (10). С. 240–257.
- Cuba, Nicaragua y Venezuela en la UE-Celac. «No puede convertirse en un lavado de imagen», dice experto en diplomacia // La Prensa [Электронный ресурс]. URL: <https://www.laprensani.com/2023/07/19/politica/3177739-cuba->

- nicaragua-y-venezuela-en-la-ue-celac-no-puede-convertirse-en-un-lavado-de-imagen-dice-experto-en-diplomacia (дата обращения: 28.08.2023).
- Cuba: el Parlamento lamenta el deterioro de la democracia y los derechos humanos | Noticias | Parlamento Europeo [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20230707IPR02426/cuba-el-parlamento-lamenta-el-deterioro-de-la-democracia-y-los-derechos-humanos> (дата обращения: 28.08.2023).
- Cumbre UE - CELAC: La UE y Argentina intensifican su cooperación en cuanto a la seguridad energética y la transición hacia una energía limpia. | EEAS [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/cumbre-ue-celac-la-ue-y-argentina-intensifican-su-cooperaci%C3%B3n-en-cuanto-a-la-seguridad-energ%C3%A9tica-y-la_und_en (дата обращения: 30.08.2023).
- Cumbres UE-CELAC | UE-América Latina | Eurolat | Parlamento Europeo // eurolat [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europarl.europa.eu/eurolat/es/eu-latin-america/celac-eu-summits> (дата обращения: 27.08.2023).
- Declaration of the EU-CELAC Summit 2023. General Secretariat of the Council of the European Union. Brussels, 18 July 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/65920/st12000-en23.pdf> (дата обращения: 27.08.2023).
- Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe // Embajada de la República Popular China en la República Argentina [Электронный ресурс]. URL: http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/jrzg/201611/t20161124_4721872.htm (дата обращения: 27.08.2023).
- EE.UU.: China tiene centro de espionaje en Cuba desde 2019 – DW – 11/06/2023 // dw.com [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/es/eeuu-china-tiene-centro-de-espionaje-en-cuba-desde-2019/a-65882095> (дата обращения: 27.08.2023).
- EU-CELAC relations: facts and figures [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eu-celac-relations/> (дата обращения: 27.08.2023).

Franja y Ruta Líderes mundiales aprueban comunicado conjunto y listado de logros de cooperación de la Franja y la Ruta | Spanish.xinhuanet.com [Электронный ресурс]. URL: https://spanish.xinhuanet.com/2017-05/15/c_136285985_2.htm (дата обращения: 29.08.2023).

Galindo C. Relaciones CELAC-China-Rusia son de gran importancia para América Latina // Sputnik Mundo [Электронный ресурс]. URL: <https://sputniknews.lat/20230210/relaciones-celac-china-rusia-son-de-gran-importancia-para-america-latina-1135638329.html> (дата обращения: 27.08.2023).

Giordano P. [и др.]. Monitor de Comercio e Integración 2019: Cuesta arriba: América Latina y el Caribe frente a la desaceleración del comercio mundial / P. Giordano, R. Campos, J. De Angelis, K. Michalczewsky, C. Mendivil, [и др.], 2019.

Jara Iñiguez I., Cedeño Alcívar J. Transparencia en tiempos de incertidumbre. Avances en la CELAC 2014-2017 // Gestión y análisis de políticas públicas. 2019. № 21. С. 80–93.

La presencia estratégica de China en América Latina: ¿Preámbulo de una nueva guerra fría? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prensa.com/opinion/la-presencia-estrategica-de-china-en-america-latina-preambulo-de-una-nueva-guerra-fria/> (дата обращения: 30.08.2023).

Lehmann J. Cumbre de la CELAC: de las críticas cruzadas a los acuerdos para el desarrollo // Sputnik Mundo [Электронный ресурс]. URL: <https://sputniknews.lat/20230124/cumbre-de-la-celac-de-las-criticas-cruzadas-a-los-acuerdos-para-el-desarrollo-1135006958.html> (дата обращения: 27.08.2023).

Political declaration, Brussels declaration and action plan of the second EU-CELAC summit [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/06/11/eu-celac-summit-brussels-declaration/> (дата обращения: 27.08.2023).

Rex Tillerson critica la presencia de Rusia en América Latina // France 24 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.france24.com/es/20180201-rex-tillerson-latinoamerica-venezuela-rusia> (дата обращения: 29.08.2023).

Romano S., Lajtman T. Cumbre CELAC-UE: asimetrías, negocios y (des)acuerdos // CELAG [Электронный ресурс]. URL: <https://www.celag.org/cumbre-celac-ue-asimetrias-negocios-y-desacuerdos/> (дата обращения: 27.08.2023).

Sahuquillo L. A. María R. La UE, Argentina, Brasil y Colombia instan a Venezuela a retomar el diálogo para las elecciones // El País [Электронный ресурс]. URL: <https://elpais.com/internacional/2023-07-18/la-ue-argentina-brasil-y-colombia-istan-a-venezuela-a-retomar-el-dialogo-para-las-elecciones.html> (дата обращения: 28.08.2023).

Sanahuja J. A. The EU and CELAC: Reinvigorating a Strategic Partnership / J. A. Sanahuja, 1-е изд., EU-LAC Foundation, 2015.

The incredible shrinking summit // Politico. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/latin-america-eu-summit-celac-turns-into-blame-game-moscow-ukraine/> (дата обращения: 27.08.2023).

UE-CELAC: Llegada a la CUMBRE de los LÍDERES EUROPEOS y LATINOAMERICANOS | RTVE - YouTube [Электронный ресурс]. URL: https://www.youtube.com/watch?v=39DiIonV_U8 (дата обращения: 27.08.2023).

Why Latin America still won't condemn Putin's war in Ukraine // Politico. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/colonial-past-invades-eus-latin-american-summit/> (дата обращения: 27.08.2023).

Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на встрече с руководителями российских некоммерческих организаций, Москва, 19 июля 2023 года - Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1897750/ (дата обращения: 27.08.2023)..

О саммите Европейский союз – Сообщество латиноамериканских и карибских государств (СЕЛИАК) - Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс].

URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1897847/ (дата обращения: 27.08.2023).

СЕЛАК // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/organization_SELAK/ (дата обращения: 27.08.2023).

Хейфец В. Л., Хадорич Л. В. Латинская Америка между ОАГ и СЕЛАК // Мировая Экономика И Международные Отношения. 2015. № 4. С. 90–100.